

66910/1

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 janvier 2020

7 januari 2020

PROPOSITION DE LOI

**visant à lutter contre l'obsolescence organisée
et à soutenir l'économie circulaire**

(déposée par MM. Kristof Calvo et
Gilles Vanden Burre et consorts)

WETSVOORSTEL

**om georganiseerde veroudering tegen
te gaan en de circulaire economie te steunen**

(ingediend door de heren Kristof Calvo en
Gilles Vanden Burre c.s.)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi a pour objet d'encourager et de promouvoir des modes de production et de consommation plus durables au moyen de différentes mesures prises en vue d'une prévention efficace de l'obsolescence, d'une lutte effective contre l'obsolescence organisée et d'un soutien à l'économie circulaire, en vue d'une meilleure protection des consommateurs et de leur environnement et d'une relocalisation de l'emploi.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe duurzamere productie- en consumptiewijzen aan te moedigen en te bevorderen aan de hand van verschillende maatregelen om productveroudering efficiënt te voorkomen, daadwerkelijk op te treden tegen georganiseerde veroudering en de circulaire economie (ook wel kringlooeconomie genoemd) te steunen. Het is de bedoeling de consument en zijn leefmilieu beter te beschermen en te voorkomen dat de werkgelegenheid naar andere landen verschuift.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénaire	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 54 1749/001.

La présente proposition de loi a pour objet d'encourager et de promouvoir des modes de production et de consommation plus durables en vue d'une meilleure protection non seulement des consommateurs et de leur environnement mais aussi des emplois existants ou à créer dans nos régions. En luttant contre l'obsolescence organisée et en agissant plus globalement en soutien à l'économie circulaire, elle décline pour notre pays une préoccupation partagée par de plus en plus de monde.

Une bonne illustration de cette large prise de conscience est l'avis intitulé: "Pour une consommation plus durable: la durée de vie des produits de l'industrie, et l'information du consommateur pour une confiance retrouvée" adopté à la quasi unanimité des votants (178 voix "pour", 1 voix "contre" et 5 "abstentions") des représentants non seulement des travailleurs et des patrons mais aussi des indépendants, des agriculteurs, des associations environnementales, du secteur de l'économie solidaire, des familles et des jeunes, réunis en séance plénière du Comité Économique et Social Européen (CESE), le 17 octobre 2013¹.

En adoptant aussi unanimement cet avis, le Comité exprime son souhait "d'entrer dans une phase de transition économique en passant d'une société de gaspillage à une société durable". Dans son avis, le CESE "estime que l'amélioration de la qualité et de la durabilité des produits manufacturés sera créatrice d'emplois pérennes en Europe et doit donc être encouragée. Cette évolution accompagnée de formations adéquates participera à la sortie de crise qui affecte durement les salariés européens". Chaque année dans l'Union européenne, près de 15 tonnes de matières sont utilisées par personne et chaque citoyen de l'Union européenne génère, en moyenne, plus de 4,5 tonnes de déchets, dont près de la moitié est mise en décharge². Si toute la planète produisait et consommait comme nous le faisons en Belgique, il nous faudrait 4 planètes. Notre modèle économique n'est pas durable. Il ne tient provisoirement

¹ Avis du Comité économique et social européen "Pour une consommation plus durable: la durée de vie des produits de l'industrie, et l'information du consommateur pour une confiance retrouvée", 493^e session plénière, Bruxelles, le 17 octobre 2013. Rapporteur: M. Thierry Libaert.

² Source: *L'économie circulaire, connecter, créer et conserver la valeur*, Commission européenne.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 54 1749/001.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe duurzamere productie- en consumptiewijzen aan te moedigen en te bevorderen, niet alleen om de consument en zijn leefmilieu beter te beschermen, maar ook om in onze contreien de werkgelegenheid te behouden en nieuwe jobs te creëren. Doordat de in uitzicht gestelde wet beoogt in te gaan tegen georganiseerde productveroudering en tegelijk in ruimere zin de circulaire economie wil steunen, geeft zij uiting aan het feit dat ons land begaan is met een probleem waarover steeds meer mensen zich zorgen maken.

Dat men zich op grote schaal bewust is van het probleem, blijkt uit het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité (EESC), "Duurzamere consumptie: de levensduur van industrieproducten en herstel van het consumentenvertrouwen via voorlichting", dat op 17 oktober 2013 in de plenaire zitting van voormeld Comité nagenoeg eenparig werd aangenomen (met 178 stemmen voor, 1 stem tegen en 5 onthoudingen) door de vertegenwoordigers van de werknemers en de werkgevers, de zelfstandigen, de landbouwers, de milieuverenigingen, de sector van de solidaire economie, de gezinnen en de jongeren¹.

Door dit advies zo eensgezind goed te keuren, wil het Comité te kennen geven "dat Europa het zwaartepunt van zijn economie moet verschuiven en de overstap moet maken van een cultuur van verspilling naar een duurzame samenleving". In zijn advies meent het EESC dat "de verbetering van de kwaliteit en levensduur van industrieproducten [...] duurzame banen [zal] creëren in Europa en [...] dus aanmoediging [verdient]. Als zij daarnaast ook de juiste bijscholing krijgen aangeboden, zullen de zwaar getroffen Europese werknemers gemakkelijker een uitweg vinden uit de crisis.". In de EU wordt jaarlijks per persoon bijna 15 ton hulpbronnen verbruikt en produceert elke burger jaarlijks gemiddeld ruim 4,5 ton afval, waarvan de helft op stortterreinen terecht komt². Als de hele aarde zou produceren en consumeren zoals wij dat in België doen, zouden we vier planeten nodig hebben. Ons economisch model is niet

¹ Advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité, "Duurzamere consumptie: de levensduur van industrieproducten en herstel van het consumentenvertrouwen via voorlichting", 493^e plenaire zitting, Brussel, 17 oktober 2013. Rapporteur: de heer Thierry Libaert.

² Bron: "De kringlooeconomie — Waarde samenbrengen, creëren en behouden", Europese Commissie.

que parce que nous vidons les stocks naturels, nous pillons les pays du sud et nous créons une immense dette environnementale.

Face aux différentes crises que nous traversons (sociale, économique et écologique), c'est bien le modèle lui-même qui doit être interrogé. Il faut sortir du modèle économique linéaire actuel et entrer dans un modèle circulaire. Dans une économie linéaire, on extrait (des matières premières), on (les) consomme puis on (les) jette.

Dans une économie circulaire, on crée (des produits à partir de matières premières secondaires), on (les ré) utilise puis on (les) recycle. Dans une économie circulaire, le but est de maintenir les matériaux en circulation le plus longtemps possible et de réduire au maximum les externalités négatives.

Comme le pointe très justement la Commission européenne dans sa communication "Vers une économie circulaire: programme "zéro déchet" pour l'Europe"³, "les infrastructures existantes, les modèles commerciaux et la technologie, de même que les comportements et les mentalités bien ancrés, "enferment" les économies dans le modèle linéaire. (...) Le système financier ne fournit souvent pas les moyens d'investir dans l'amélioration de l'efficacité ou dans des modèles économiques innovants, qui sont perçus comme plus risqués et complexes et partant, dissuasifs pour de nombreux investisseurs traditionnels. Les habitudes de consommation traditionnelles peuvent également freiner le développement de nouveaux produits et services. Ces entraves ont tendance à persister dans une conjoncture où les prix ne reflètent pas les coûts réels de l'utilisation des ressources pour la société et où les pouvoirs publics s'abstiennent d'adresser des signaux forts et cohérents pour encourager la transition vers une économie circulaire". C'est dire si le rôle des autorités publiques est déterminant pour engager la transition et la mener à son terme.

Poursuivant ses travaux, la Commission a adopté le 2 décembre 2015 un train de mesures sur l'économie circulaire⁴. Les mesures proposées contribueront selon elle à "boucler la boucle" du cycle de vie des produits grâce à un recours accru au recyclage et au réemploi et engendreront des bénéfices tant pour l'environnement que pour l'économie. Elles permettront d'exploiter au

durzaam. Voorlopig houdt het stand omdat we onze natuurlijke voorraden opgebruiken, roofbouw plegen op de landen in het zuiden en een enorme schuld jegens het milieu opbouwen.

In het licht van de verschillende crises op sociaal, economisch en ecologisch vlak moet het model zelf ter discussie worden gesteld. We moeten afstappen van het huidige lineaire-economiemodel en de circulaire economie omarmen. In een lineaire economie wordt gewonnen (met name grondstoffen), verbruikt en vervolgens weggegooid.

In een circulaire economie wordt vervaardigd (met name producten, op basis van secundaire grondstoffen), (her)gebruikt en vervolgens gerecycleerd. In een dergelijke economie wordt beoogd de materialen zo lang mogelijk in omloop te houden en de negatieve externe effecten maximaal te beperken.

In haar mededeling "Naar een circulaire economie: Een afvalvrij programma voor Europa" wijst de Europese Commissie er zeer terecht op dat "bestaande infrastructuur, bedrijfsmodellen en technologie [...] er samen met gevestigd gedrag voor [zorgen] dat economieën niet voorbij het lineaire model evolueren. (...) Het financiële stelsel is vaak terughoudend als het gaat om investeringen in efficiëntieverbetering of in innovatieve bedrijfsmodellen die als riskant en complex worden beschouwd en die veel traditionele investeerders afschrikken. Traditioneel consumentengedrag vormt vaak een hinderpaal voor de ontwikkeling van nieuwe producten en diensten. In een context waar prijzen niet de juiste weerspiegeling zijn van de echte maatschappelijke kosten van het gebruik van hulpbronnen en waar het beleid er niet in slaagt sterke en consistente signalen te geven voor de overgang naar een circulaire economie, blijven dergelijke belemmeringen vaak bestaan."³ Dat betekent dat de rol van de overheden doorslaggevend is om de transitie in te leiden en tot een goed einde te brengen.

De Europese Commissie heeft haar werkzaamheden ter zake voortgezet en heeft op 2 december 2015 een reeks van maatregelen over de circulaire economie aangenomen⁴. Volgens de Commissie zullen de voorgestelde maatregelen bijdragen tot het rondmaken van de cirkel van de levenscyclus van producten dankzij meer recycling en hergebruik, en leveren ze voordelen op voor zowel het

³ Communication de la Commission européenne "Vers une économie circulaire: programme "zéro déchet" pour l'Europe", 2 juillet 2014.

⁴ *Closing the loop — An EU action plan for the Circular Economy* COM (2015) 614/02.

³ Mededeling van de Europese Commissie: "Naar een circulaire economie: Een afvalvrij programma voor Europa", 2 juli 2014, zie: http://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:50edd1fd-01ec-11e4-831f-01aa75ed71a1_0016.01/DOC_1&format=PDF, blz. 4.

⁴ *Closing the loop — An EU action plan for the Circular Economy*, COM (2015) 614/02.

maximum la totalité des matières premières, des produits et des déchets pour en tirer le meilleur parti, et favoriseront les économies d'énergie et la réduction des émissions de gaz à effet de serre. Les propositions couvrent plusieurs dimensions du cycle de vie: depuis la production et la consommation jusqu'à la gestion des déchets et le marché des matières premières secondaires. Cette transition sera financée à la fois par les Fonds ESI⁵, par une enveloppe de 650 millions d'euros au titre du programme Horizon 2020 (le programme de financement de l'UE pour la recherche et l'innovation), par les fonds structurels pour la gestion des déchets à hauteur de 5,5 milliards d'euros et par des investissements dans l'économie circulaire réalisés au niveau national.

Lors de la présentation de ce paquet, Jyrki Katainen, vice-président chargé de l'emploi, de la croissance, de l'investissement et de la compétitivité, a déclaré que "Le potentiel de création d'emplois de l'économie circulaire est énorme⁶ et la demande de produits et services améliorés et plus efficaces est en plein essor. Nous allons supprimer les obstacles qui font que les entreprises ont du mal à optimiser leur utilisation des ressources et nous allons stimuler le marché intérieur des matières premières secondaires."⁷

Nous ne pouvons que partager cette ambition et faire de la Belgique l'un des pays qui anticipe le plus ce virage de l'actuel modèle linéaire vers le nouveau modèle circulaire.

Un modèle linéaire présuppose que les ressources naturelles sont abondantes, disponibles et éliminables à peu de frais et sans externalité négative. Un modèle circulaire prend en considération la rareté croissante des ressources premières, les limites de la planète et toutes les externalités. Un modèle linéaire s'appuie sur le court-termisme et les transports sur de longues distances. Un modèle circulaire inverse les polarités du couple "temps – distance": se sont les circuits courts et les temps longs qui sont privilégiés. Dans une économie linéaire, le système perd de la valeur à chaque étape. Dans une économie circulaire, il conserve, voire ajoute, de la valeur à chaque étape. Dans une économie linéaire, les matières premières sont sous nos pieds. Dans une économie circulaire elles sont sous nos yeux. L'économie

milieu als de economie. Alle grondstoffen, producten en afvalstoffen zullen zo goed en zo lang mogelijk worden benut, wat energiebesparing en een vermindering van de broeikasgasemissies zal opleveren. De voorstellen hebben betrekking op de volledige levenscyclus van de producten: van de productie- en consumptiefase tot het afvalbeheer en de markt voor secundaire grondstoffen. Deze overgang zal gezamenlijk worden gefinancierd via de ESI-Fondsen⁵, via een enveloppe van 650 miljoen euro uit Horizon 2020 (het EU-financieringsprogramma voor onderzoek en innovatie), via de structuurfondsen voor afvalbeheer (ten belope van 5,5 miljard euro), en via investeringen op nationaal niveau in de circulaire economie.

Bij de voorstelling van dat pakket heeft vicevoorzitter Jyrki Katainen, verantwoordelijk voor banen, groei, investeringen en concurrentievermogen, het volgende aangegeven: "De circulaire economie biedt een enorm potentieel voor het scheppen van werkgelegenheid⁶, en de vraag naar betere en efficiëntere producten en diensten groeit snel. Wij zullen belemmeringen wegnemen die het voor ondernemers moeilijk maken hun hulpbronnengebruik te optimaliseren en we zullen de interne markt voor secundaire grondstoffen versterken."⁷

Wij kunnen ons enkel bij dat streven aansluiten en ons land uitbouwen tot een van de landen die het sterkst anticiperen op die overgang van het bestaande lineaire model naar het nieuwe circulaire model.

Een lineair model gaat ervan uit dat de natuurlijke hulpbronnen in overvloed aanwezig zijn en dat ze goedkoop en zonder negatieve externe effecten kunnen worden gewonnen en vervolgens weggegooid. Een circulair model daarentegen houdt er rekening mee dat de hulpbronnen almaar zeldzamer worden, dat de mogelijkheden van de Aarde beperkt zijn en dat er externe factoren in het spel zijn. Een lineair model is gestoeld op een kortetermijnvisie en langeafstandsvervoer, terwijl een circulair model de polariteit "tijd-afstand" omkeert en de voorkeur geeft aan de korte keten en de lange termijn. In een lineaire economie boet het systeem in elke fase aan waarde in; in een circulaire economie daarentegen behoudt het systeem zijn waarde bij elke fase en wordt er zelfs nog waarde aan toegevoegd. In een lineaire

⁵ Les fonds ESI visent à permettre de "réaliser une masse critique d'investissements dans des domaines prioritaires pour l'UE, afin de répondre aux besoins de l'économie réelle en soutenant la création d'emplois et en remettant durablement l'économie européenne sur la voie de la croissance" (http://ec.europa.eu/contracts_grants/funds_fr.htm).

⁶ D'après les chiffres de la Commission, les différentes mesures proposées pourraient faire économiser 600 milliards d'euros par an et permettre la création de 580 000 emplois (Echo, jeudi 3 décembre 2015, page 8).

⁷ http://europa.eu/rapid/press-release_IP-15-6203_fr.htm.

⁵ De ESI-Fondsen beogen "[to] deliver a critical mass of investment in key EU priority areas, to respond to the needs of the real economy by supporting job creation and by getting the European economy growing again in a sustainable way", zie: http://ec.europa.eu/contracts_grants/funds_en.htm.

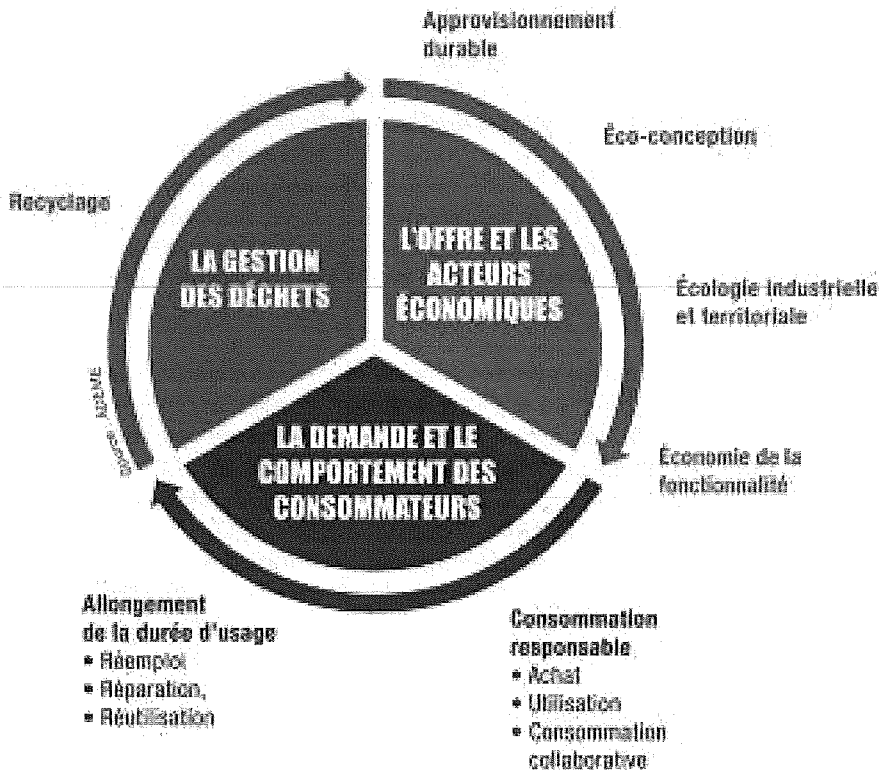
⁶ Uit de cijfers van de Commissie blijkt dat de verschillende voorgestelde maatregelen besparingen ten belope van 600 miljard euro per jaar zouden kunnen opleveren en 580 000 banen zouden kunnen scheppen (Echo, donderdag 3 december 2015, blz. 8).

⁷ http://europa.eu/rapid/press-release_IP-15-6203_nl.htm.

circulaire est un concept qui englobe (1) la réduction de déchets en amont par l'écoconception des produits, (2) l'échange de ressources secondaires entre entreprises (l'écologie industrielle, où le déchet d'une production est recyclé en matière première pour une autre production), (3) le remplacement de la vente de produits par la vente de services ou la location (économie de fonctionnalité), peu génératrices de déchets, (4) le réemploi, (5) la réparation, (6) la réutilisation et enfin (7) le recyclage. Pour la Belgique comme pour l'Europe, il s'agit d'entrer au plus vite dans ce cercle vertueux.

economie bevinden de grondstoffen zich onder onze voeten; in een circulaire economie kunnen we niet anders dan ze onder ogen te zien. De circulaire economie is een concept dat de volgende aspecten behelst: (1) het beperken van de hoeveelheid afval *upstream* door de producten ecologisch te ontwerpen, (2) de uitwisseling van secundaire hulpbronnen tussen ondernemingen (industriële ecologie, waarbij het productieafval wordt gerecycleerd tot grondstof voor een andere productie), (3) het vervangen van de verkoop van producten door de verkoop van diensten of verhuur (functionaliteit), waarbij weinig afval wordt gegenereerd, (4) wederaanwending, (5) herstelling, (6) hergebruik, en tot slot (7) recyclage. Zowel België als Europa moeten zo snel mogelijk aansluiting vinden bij die positieve spiraal.

ÉCONOMIE CIRCULAIRE
Trois domaines d'action
Sept piliers



La transition vers une économie plus circulaire nécessite des changements tout au long des chaînes de valeur, depuis la conception des produits jusqu'à de nouveaux modèles d'entreprises et de marchés, et depuis de nouvelles méthodes de valorisation des déchets jusqu'à de nouveaux modes de comportement des consommateurs. En effet, tout au long de la vie du produit, le recours maximum aux recyclages, aux réparations rendues possibles par une bonne disponibilité des

De overgang naar een meer circulaire economie vereist aanpassingen in de hele waardeketen — van product-ontwerp tot nieuwe bedrijfs- en marktmodellen, en van nieuwe manieren waarop afval wordt omgezet in een grondstof tot nieuwe vormen van consumentengedrag. Door gedurende de hele levensduur van het product maximaal in te zetten op recycling, op herstellingen die mogelijk zijn door een goede beschikbaarheid van losse onderdelen, en op hergebruik, behoudt het product zijn

pièces détachées et aux réutilisations permet au produit de garder un maximum de valeur tout au long de son utilisation à l'inverse de ce qui se passe avec les produits jetables; la vie d'un produit devient ainsi une chaîne de valeur. Cela implique un changement systémique total et de l'innovation, non seulement technologique, mais aussi en matière d'organisation et de société, dans les méthodes de financement et dans les politiques.

Comme le constate l'étude que le bureau McKinsey⁸ a réalisée sur le sujet pour la Fondation McArthur, l'économie européenne est particulièrement gaspilleuse: seulement 40 % des matériaux utilisés en 2012 ont été recyclés ou réutilisés et 31 % des denrées alimentaires sont gaspillées le long de la chaîne de valeur. Les automobiles restent stationnées 92 % du temps tandis que les bureaux sont en moyenne occupés de 35 % à 50 % du temps, moyenne qui prend en compte les heures de travail. L'application des principes de l'économie circulaire permettrait, selon les auteurs de ce rapport, de réaliser en Europe une économie nette annuelle de 380 milliards de dollars en matières premières, lors d'une période de transition initiale et jusqu'à 630 milliards de dollars, en phase d'adoption complète du modèle. Selon l'étude McKinsey, le passage à un modèle tourné vers cette rationalisation de l'utilisation des matières premières générerait en Europe 1800 milliards d'euros de bénéfice économique net en 2030 et le PIB s'apprécierait pour sa part de 7 points supplémentaires par rapport aux prévisions actuelles.

Le rapport de la Commission européenne déjà cité plus haut arrive à des conclusions similaires. Selon ce document, la prévention des déchets, l'écoconception, le réemploi et des mesures similaires pourraient faire économiser quelque 600 milliards d'euros net aux entreprises de l'UE, soit 8 % de leur chiffre d'affaires annuel, tout en réduisant les émissions de gaz à effet de serre annuelles totales de 2 à 4 %⁹. Ce nouveau modèle économique permettrait non seulement d'économiser les ressources mais aussi de créer de nombreux emplois: chaque pourcent de réduction de la consommation de ressources grâce à une meilleure efficacité peut en effet conduire à générer entre 100 000 et 200 000 emplois en Europe.

D'autres études économiques poussées estiment que des améliorations de la productivité des ressources tout au long des chaînes de valeur pourraient réduire les

maximale valeur zolang het wordt gebruikt, in tegenstelling tot wat het geval is met wegwerpproducten. Op die manier wordt de levensduur van een product zelf een waardeketen. Dit vereist een volledige systemische ommezwaai, met innovatie die zich niet beperkt tot technologie maar die ook betrekking heeft op organisatie, maatschappij, financieringsmethoden en beleid.

Zoals wordt vastgesteld in de studie die het adviesbureau McKinsey⁸ over dit onderwerp heeft uitgevoerd in opdracht van de Ellen MacArthur Foundation, is de Europese economie bijzonder spijzuchtig: slechts 40 % van de in 2012 gebruikte materialen werd gerecycleerd of hergebruikt en 31 % van de voedingsmiddelen werd in de loop van de waardeketen verspild. Auto's blijven 92 % van de tijd geparkeerd staan en de kantoren worden gemiddeld 35 % à 50 % van de tijd gebruikt, tijdens de werkuren welteverstaan. Als Europa de beginselen van de circulaire economie zou toepassen, zou dat, volgens de auteurs van dit rapport, in een eerste overgangperiode jaarlijks netto 380 miljard dollar aan grondstoffen kunnen besparen en, wanneer het model volledig is ingevoerd, zelfs tot 630 miljard dollar. De studie van McKinsey geeft aan dat de overgang naar een model dat gericht is op een rationeel gebruik van grondstoffen, Europa in 2030 1 800 miljard euro economische nettowinst zou opleveren en dat het bnp met 7 punten extra zou groeien ten opzichte van de huidige prognoses.

Het eerder vermelde rapport van de Europese Commissie komt tot vergelijkbare conclusies. Daarin staat dat maatregelen zoals afvalpreventie, ecologisch ontwerp of hergebruik voor de bedrijven in de EU zouden kunnen leiden tot een netto besparing van 600 miljard euro, of 8 % van hun jaarlijkse omzet. Tegelijk kan de jaarlijkse uitstoot van broeikasgassen met 2 tot 4 % worden teruggebracht⁹. Dankzij dit nieuwe economisch model zou niet enkel op hulpbronnen worden bespaard, maar zouden ook heel veel arbeidsplaatsen worden gecreëerd: voor elk percent waarmee het gebruik van hulpbronnen via meer efficiëntie wordt verminderd, kunnen in Europa 100 000 tot 200 000 nieuwe banen worden geschapen.

Volgens andere doorgedreven economische studies zou het verbeteren van de hulpbronnenefficiëntie in de hele waardeketen de behoefte aan die hulpbronnen in

⁸ *Growth within: a circular economy vision for a competitive Europe*, McKinsey Center for Business and Environment, Juni 2015.

⁹ *The opportunities to business of improving resource efficiency* (2013), AMEC et al.

⁸ *Growth within: A circular economy vision for a competitive Europe*, McKinsey Center for Business and Environment, juni 2015.

⁹ *The opportunities to business of improving resource efficiency* (2013), AMEC et al.

besoins en intrants de 17 à 24 % d'ici à 2030¹⁰ et que la création de deux millions d'emplois supplémentaires par rapport au scénario de continuité est possible grâce à une augmentation envisageable, à hauteur de 30 %, de la productivité concernant l'usage des matières premières¹¹. Ces données scientifiques corroborent par ailleurs le "perçu" citoyen. Un sondage Eurobaromètre¹² publié en juin 2014 a révélé qu'une grande majorité des citoyens européens estimaient qu'une meilleure utilisation des ressources aurait un effet positif sur la qualité de vie dans leur pays (86 %), sur la croissance économique (80 %), ainsi que sur les opportunités d'emploi (78 %). Ils considèrent par ailleurs que la réduction et le recyclage des déchets dans les ménages (51 %) et dans l'industrie et la construction (50 %) sont les mesures qui pourraient avoir le plus grand impact sur l'efficacité de l'utilisation des ressources.

En Belgique, aussi, une réflexion a été initiée en la matière. Un groupe de travail conjoint SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement / SPF Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie a publié en juin 2014 un rapport intitulé "Vers une Belgique Pionnière de l'économie circulaire. Pour une utilisation efficace et durable des ressources, assurant le renforcement de la compétitivité et un environnement de qualité".

Ce rapport explique combien "les opportunités pour nos entreprises sont nombreuses. Des mesures importantes doivent être réalisées pour réduire le retard compétitif qui existe par rapport à nos voisins. Des trois principaux facteurs de compétitivité que sont les coûts du travail, de l'énergie et des matières premières, seule une utilisation plus efficace des ressources permettra aux entreprises belges de se démarquer utilement. La Belgique ne pourra en effet pas diminuer les coûts du travail au point de rivaliser avec ceux des pays émergents. D'un autre côté, vu l'interconnexion accrue des réseaux énergétiques, la Belgique sera de plus en plus dépendante des prix de l'énergie fixés à un niveau européen, ce qui empêchera nos entreprises de profiter

2030 met naar schatting 17 tot 24 % doen verminderen¹⁰. Dankzij de te verwachten productiviteitsverhoging met 30 % wat het gebruik van grondstoffen betreft, zouden bovendien twee miljoen méér banen worden gecreëerd dan in een scenario waarin niets wordt gedaan¹¹. Deze wetenschappelijke gegevens bevestigen overigens het aanvoelen van de burger. Uit een in juni 2014 gepubliceerde peiling van Eurobarometer¹² blijkt dat een grote meerderheid van de Europese burgers de mening was toegedaan dat een beter gebruik van de hulpbronnen een gunstige invloed zou hebben op de levenskwaliteit in hun land (86 %), op de economische groei (80 %) en op de werkgelegenheid (78 %). Bovendien zijn de beperking en de recyclage van afval in de gezinnen én in de industrie en de bouw voor respectievelijk 51 % en 50 % van de Europese burgers de maatregelen met potentieel de grootste impact op een efficiënt gebruik van de hulpbronnen.

Ook in België werd hierover een reflectie gelanceerd. Een gezamenlijke werkgroep van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu en de FOD Economie, K.M.O., Middenstand en Energie bracht in juni 2014 een rapport uit, getiteld "België als Voortrekker van de circulaire economie. Voor een efficiënt en duurzaam gebruik van de hulpbronnen, met de garantie op een versterking van het concurrentievermogen en een kwaliteitsvol leefmilieu".

In dat rapport staat onder meer het volgende: "De kansen voor onze bedrijven zijn legio. Er moeten belangrijke maatregelen worden genomen om onze concurrentieachterstand ten opzichte van onze buurlanden te verkleinen. Van de drie belangrijkste concurrentiefactoren, de kosten voor arbeid, energie en grondstoffen, zal enkel een efficiënter hulpbronnengebruik onze bedrijven in staat stellen om zich op een nuttige manier te onderscheiden. België zal immers de arbeidskosten niet in dusdanige mate kunnen beperken dat het kan wedijveren met die van de groei landen. Anderzijds zal België, gelet op de toegenomen interconnectie tussen de energienetwerken, steeds meer en meer afhankelijk zijn van de energieprijzen die op Europees niveau

¹⁰ Meyer, B. et al (2011) "Macroeconomic modelling of sustainable development and the links between the economy and the environment". Étude réalisée pour la Commission européenne (DG Environnement), disponible à l'adresse suivante: http://ec.europa.eu/environment/enveco/studies_modelling/pdf/report_macro-economic.pdf.

¹¹ *Modelling the Economic and Environmental Impacts of Change in Raw Material Consumption* (2014), Cambridge Econometrics et al.

¹² Flash Eurobarometer 388: "Attitudes of Europeans towards waste management and resource efficiency".

¹⁰ Meyer, B. et al. (2011), "Macroeconomic modelling of sustainable development and the links between the economy and the environment". Studie uitgevoerd voor de Europese Commissie (DG Milieu), beschikbaar op volgend adres: http://ec.europa.eu/environment/enveco/studies_modelling/pdf/report_macro-economic.pdf.

¹¹ *Modelling the Economic and Environmental Impacts of Change in Raw Material Consumption* (2014), Cambridge Econometrics et al.

¹² Flash Eurobarometer 388: "Attitudes of Europeans towards waste management and resource efficiency".

des différences de prix.”¹³. Il évoque également une étude qui relève que le coût des matières premières représente 43 % à 45 % des coûts de production des PME allemandes et qu’une utilisation plus efficace permettrait des économies de l’ordre de 20 %¹⁴.

D’autres études réalisées dans le secteur de l’acier et de l’aluminium montrent que les matières premières représentent 30 à 40 % environ de la structure des coûts de ces secteurs, soit une part plus importante que les coûts de la main-d’œuvre¹⁵!

S’inscrivant clairement dans une logique de développement durable, l’économie circulaire peut potentiellement agir sur la compétitivité d’un système économique, tout en réduisant les pressions sur l’environnement, au travers de différents “leviers” qui peuvent être regroupés en deux catégories selon qu’ils impactent la compétitivité-prix ou la compétitivité-hors prix.

Compétitivité prix: une gestion plus efficace des ressources peut permettre de réduire les coûts de production des entreprises, via la réduction du coût d’achat des intrants (matières premières, secondaires, énergies, équipements et services) nécessaires à la production des biens. Par ailleurs, une gestion plus efficace des ressources pourrait aussi se traduire par une réduction des dépenses de gestion des déchets.

Compétitivité hors-prix: l’économie circulaire peut permettre de développer de nouveaux produits (biens et services). Elle peut également être à l’origine d’innovations relatives à l’organisation des entreprises, aux processus industriels, à la logistique ou encore à la création de nouvelles offres commerciales qui aident les entreprises à devenir plus résilientes dans un environnement économique de plus en plus complexe et incertain.

Le rapport de l’Administration fédérale pointe également à juste titre que “La Belgique est particulièrement adaptée au développement d’une stratégie visant une

worden bepaald, waardoor onze bedrijven niet zullen kunnen profiteren van de prijsverschillen.”¹³. Er wordt ook verwezen naar een studie waarin wordt gesteld dat de kostprijs van de grondstoffen 43 à 45 % van de productiekosten van de Duitse kmo’s vertegenwoordigt en dat een efficiënter gebruik een besparing van 20 % mogelijk zou maken¹⁴.

Ander onderzoek met betrekking tot de staalsector en de aluminiumsector toont aan dat grondstoffen een aandeel vertegenwoordigen van ongeveer 30 tot 40 % van de productiekosten, wat meer is dan bijvoorbeeld de loonkosten¹⁵!

De circulaire economie, die duidelijk past in een filosofie van duurzame ontwikkeling, kan potentieel een invloed hebben op het concurrentievermogen van een economisch systeem en tegelijk de druk op het milieu verminderen, aan de hand van diverse “hefbomen” die kunnen worden opgedeeld in twee categorieën, naargelang ze een impact hebben op het prijsgebonden concurrentievermogen dan wel op het niet-prijsgebonden concurrentievermogen.

Prijsgebonden concurrentievermogen: een efficiënter hulpbronnenbeheer kan leiden tot een daling van de productiekosten van de bedrijven, via de daling van de aankooprij van de voor de productie van de goederen vereiste hulpbronnen (grondstoffen, secundaire grondstoffen, energie, uitrusting en diensten). Een efficiënter hulpbronnenbeheer kan overigens ook uitmonden in een beperking van de uitgaven voor het afvalbeheer.

Niet-prijsgebonden concurrentievermogen: de circulaire economie kan bijdragen tot het ontwikkelen van nieuwe producten (goederen en diensten). Ze kan ook de basis vormen voor innovatie op het vlak van de bedrijfsorganisatie, de industriële processen, de logistiek of de uitwerking van nieuwe commerciële oplossingen die de bedrijven helpen veerkrachtiger te worden in een economische context die steeds complexer en onzekerder wordt.

Het rapport van de federale administratie bevat ook de volgende, terechte analyse: “België is bijzonder afgestemd op het ontwikkelen van een strategie gericht op

¹³ “Vers une Belgique Pionnière de l’économie circulaire”, SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement / SPF Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie, Juin 2014, Page 9.

¹⁴ “Vers une Belgique Pionnière de l’économie circulaire”, SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement / SPF Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie, Juin 2014, Page 15.

¹⁵ Information reprise de la note de bas de page n°36 de la communication de la Commission européenne “Vers une économie circulaire: programme “zéro déchet” pour l’Europe”, 2 juillet 2014.

¹³ “België als Voortrekker van de circulaire economie”, FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu / FOD Economie, K.M.O., Middenstand en Energie, juni 2014, blz. 9.

¹⁴ Idem, blz. 15.

¹⁵ Bron: voetnoot nr. 36 van de Mededeling van de Europese Commissie “Naar een circulaire economie: Een afvalvrij programma voor Europa”, op.cit.

utilisation plus efficace des ressources. Berceau de l'industrie continentale, la Belgique a en effet développé, à travers son industrialisation, une expertise technique et un tissu d'entreprises de première transformation de matériaux particulièrement dense. Les mutations technologiques et la disparition des gisements traditionnels ont incité les entreprises belges à innover. Elles sont maintenant reconnues mondialement, entre autres pour les techniques innovantes de recyclage, y compris de produits complexes, d'utilisation de matières premières secondaires ou renouvelables, et dans la collecte des déchets,... Ces entreprises ont développé un savoir-faire, dans certains cas à haute valeur ajoutée, qui leur permet d'accéder à de nouveaux marchés."

Et les auteurs de conclure "Être précurseur dans le domaine permettra de se positionner sur le marché européen et mondial en exportant ce savoir-faire."¹⁶

Poursuivant sa réflexion, le SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement a rendu public, le 12 novembre 2015, les résultats d'une étude approfondie confiée à PWC, l'ICEDD et Oakdene Hollins et visant à chiffrer le potentiel économique de l'économie circulaire en Belgique à l'horizon 2030¹⁷.

En focalisant en priorité son analyse sur quatre secteurs (industrie chimique, industrie alimentaire, automobile, fabrication de machines et équipements)¹⁸, trois scénarios ont été analysés: business as usual (BAU), estimation basse et estimation haute.

Au total des quatre secteurs, l'économie circulaire permettra de créer 0,9 %, 1,8 % et 3,1 % de valeur ajoutée additionnelle en fonction du scénario retenu¹⁹.

een efficiënter gebruik van de hulpbronnen. Als bakermat van de continentale industrie heeft België immers doorheen zijn industrialisatie, een technische expertise ontwikkeld en een bijzonder dicht netwerk van bedrijven voor de eerste verwerking van grondstoffen uitgebouwd. De technologische mutaties en het verdwijnen van de traditionele vindplaatsen hebben de Belgische bedrijven ertoe aangezet om te innoveren. Momenteel zijn ze wereldwijd erkend, onder andere voor hun innovatieve recyclagetechnieken, ook van complexe producten en voor het gebruik van secundaire of hernieuwbare grondstoffen, bij het inzamelen van afval, ... Deze bedrijven hebben een knowhow ontwikkeld, in sommige gevallen met een hoge meerwaarde, waardoor ze toegang hebben tot nieuwe markten."

De auteurs besluiten: "Door baanbreker te zijn op dat vlak zou men zich kunnen positioneren op de Europese en wereldwijde markt door deze knowhow te exporteren."¹⁶

In het verlengde van zijn reflectie heeft de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu op 12 november 2015 de resultaten bekendgemaakt van een grondig onderzoek waarmee PWC, het ICEDD en Oakdene Hollins werden belast. Bedoeling was het economisch potentieel van de circulaire economie in België te berekenen in het vooruitzicht van 2030¹⁷.

Bij die analyse werd prioritair gefocust op vier sectoren: de chemische industrie, de voedingsindustrie, de automobielsector en de productie van machines en werktuigen¹⁸. Telkens werden drie scenario's bestudeerd: *business as usual* (BAU), lage raming en hoge raming.

Voor die vier sectoren samen zal de circulaire economie de mogelijkheid bieden 0,9 %, 1,8 % en 3,1 % extra toegevoegde waarde te creëren naargelang van het gekozen scenario¹⁹.

¹⁶ "Vers une Belgique Pionnière de l'économie circulaire", SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement / SPF Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie, Juin 2014, Page 16.

¹⁷ "Étude sur l'Économie circulaire: potentiel économique en Belgique et objectifs de la politique fédérale", PWC, l'ICEDD & Oakdene Hollins, 5 novembre 2015, 101 pages;

¹⁸ La ministre a demandé un complément d'étude portant sur le potentiel spécifique du secteur de la construction.

¹⁹ "Étude sur l'Économie circulaire: potentiel économique en Belgique et objectifs de la politique fédérale", PWC, l'ICEDD & Oakdene Hollins, 5 novembre 2015, page 89.

¹⁶ "België als voortrekker van de circulaire economie", op.cit., blz. 16.

¹⁷ "Étude sur l'Économie circulaire: potentiel économique en Belgique et objectifs de la politique fédérale", PWC, ICEDD & Oakdene Hollins, 5 novembre 2015, 101 bladzijden.

¹⁸ De minister heeft om aanvullend onderzoek verzocht over het specifieke potentieel van de bouwsector.

¹⁹ "Étude sur l'Économie circulaire: potentiel économique en Belgique et objectifs de la politique fédérale", op. cit., blz. 89.

S0			
Miljoen EUR (lopende)	TW 2030	Creatie van T.W. Circulaire Economie 2030	Creatie van T.W. Eco circ 2030 /T.W. 2030
Automobielsector	11.027	222	2,0%
Chemische industrie	9.741	63	0,6%
Voedingsindustrie	9.492	23	0,2%
Productie van machines en werktuigen	4.931	6	0,1%

S1			
Miljoen EUR (lopende)	VA 2030	Creatie van T.W. Circulaire Economie 2030	Creatie van T.W. Eco circ 2030 / T.W. 2030
Automobielsector	11.027	334	3,0%
Chemische industrie	9.741	262	2,7%
Voedingsindustrie	9.492	38	0,4%
Productie van machines en werktuigen	4.931	27	0,5%

S2			
Miljoen EUR (lopende)	VA 2030	Creatie van T.W. Circulaire Economie 2030	Creatie van T.W. Eco circ 2030 / T.W. 2030
Automobielsector	11.027	430	3,9%
Chemische industrie	9.741	613	6,3%
Voedingsindustrie	9.492	61	0,6%
Productie van machines en werktuigen	4.931	98	2,0%

En extrapolant la simulation sur l'ensemble de l'économie, les auteurs arrivent à la conclusion que la valeur ajoutée additionnelle de l'économie circulaire sera de 1,3 milliard dans le scénario "Business as usual" (BAU), de 3,1 milliards dans le scénario bas et de 7,3 milliards dans le scénario haut, le tout permettant de créer respectivement 19 379, 42 448 et 98 633 emplois net supplémentaires²⁰. Commentant cette étude dans le cadre des travaux budgétaires 2016, la ministre a également précisé que "dans le domaine de l'environnement, les émissions de gaz à effet de serre seraient réduites de 48 %.

Cela représente, pour la Belgique, une économie de 3,7 milliards d'euros de coûts pour la société."⁵

Plus de 7 milliards de valeur ajoutée supplémentaire, quasi 100 000 emplois nets créés et 50 % de réduction des gaz à effet de serre: il n'y a franchement plus de temps à perdre pour passer à l'action!

En Belgique comme partout dans le monde, le passage vers une économie circulaire nécessite un combat acharné contre toutes les formes d'organisation d'une obsolescence non naturelle des produits. Même si les actuels documents de la Commission européenne en parlent peu, le Comité économique et social européen ne s'y est pas trompé dès son avis d'octobre 2013 auquel nous avons déjà fait référence. Le CESE propose de

²⁰ "Étude sur l'Économie circulaire: potentiel économique en Belgique et objectifs de la politique fédérale", PWC, l'ICEDD & Oakdene Hollins, 5 novembre 2015, page 91.

Door de simulatie te extrapoleren naar de gehele economie, komen de auteurs tot de conclusie dat de bijkomende toegevoegde waarde van de circulaire economie 1,3 miljard euro zal bedragen in het "business as usual" (BAU)-scenario, 3,1 miljard euro in het "lage" scenario en 7,3 miljard euro in het "hoge" scenario, waarbij dat alles netto respectievelijk 19 379, 42 448 en 98 633 bijkomende banen kan opleveren²⁰. Tijdens zijn commentaar op dit onderzoek in het kader van de begrotingswerkzaamheden 2016, heeft de minister ook het volgende gepreciseerd: "Op gebied van leefmilieu zouden er 48 % minder broeikasgassen worden uitgestoten.

Dit is voor België een besparing van 3,7 miljard euro aan kosten voor de maatschappij."⁵

Meer dan 7 miljard euro bijkomende toegevoegde waarde, netto bijna 100 000 nieuwe banen en 50 % minder broeikasgassen: hoog tijd dus om tot actie over te gaan!

Net zoals elders in de wereld vergt de overgang naar een circulaire economie in België een hardnekkige strijd tegen alle vormen van niet-natuurlijke — dus georganiseerde — veroudering van producten. Ook al komt deze praktijk in de documenten van de Europese Commissie weinig aan bod, toch is ze hoegenaamd niet ontsnapt aan de aandacht van het EESC, zoals blijkt uit zijn advies van oktober 2013 waarnaar al werd verwezen.

²⁰ Idem, blz. 91.

s'y attaquer frontalement: "l'obsolescence programmée est un sujet préoccupant à plusieurs titres: en diminuant la durée de vie des produits de consommation, elle accroît la consommation de ressources tout autant que la quantité de déchets à traiter en fin de vie des produits. Multiforme, elle est utilisée pour stimuler les ventes et soutenir la croissance économique en créant des besoins incessants et les conditions volontaires de l'irréparabilité des biens de consommation. Conséquence: le gaspillage de ressources et la genèse de pollutions aberrantes (...)"

Le CESE considère également que "le consommateur subit largement le coût de la réduction de la durée de vie des produits et des difficultés liées à leur réparabilité insuffisante". L'obsolescence organisée porte en elle un quadruple préjudice: d'abord pour la nature, à travers la surexploitation des ressources non renouvelables; pour l'environnement, du fait de l'accroissement de la montagne de déchets; pour le consommateur, car elle réduit fortement son pouvoir d'achat; et finalement pour l'économie et la société toute entière car elle délocalise l'emploi.

Pour illustrer ces préjudices, reprenons des extraits de cet avis d'octobre 2013 et complétons-les par quelques apports.

"Au plan environnemental, aujourd'hui, avec une consommation annuelle de matières premières d'environ 60 milliards de tonnes, nous consommons environ 50 % de ressources naturelles de plus qu'il y a 30 ans. Un Européen consomme ainsi 43 kg de ressources par jour, contre 10 kg pour un Africain. L'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) a estimé, à partir des niveaux connus en 1999, qu'avec un taux de croissance annuel de leur production primaire de 2 %, les réserves de cuivre, plomb, nickel, argent, étain et zinc ne dépasseraient pas 30 années, l'aluminium et le fer se situant entre 60 et 80 ans. L'ère de la rareté se dessinerait donc pour un nombre croissant de matériaux". Par ailleurs, 10 millions de tonnes de déchets électriques et électroniques (DEEE) sont générées chaque année en Europe (chiffres 2012), volume qui devrait atteindre 12 millions en 2020. (...)"

L'obsolescence abusive est écologiquement suicidaire. En provoquant artificiellement la défaillance des produits, elle accélère leur cycle de remplacement et, de ce fait, accroît l'utilisation des ressources naturelles en amont et accroît la production de déchets en aval. L'extraction de matière a ainsi été multipliée par 8 entre 1900 et 2000. Exprimée par personne, elle a doublé: de 4,6 à 9 tonnes par an. Ces chiffres moyens cachent de fortes

Het EESC stelt een frontale aanpak voor: "Geplande veroudering is in velerlei opzichten verontrustend: niet alleen wordt de levensduur van producten verkort, er worden meer middelen verbruikt en de hoeveelheid te verwerken afval die overblijft nadat een product de geest heeft gegeven is groter. Het gaat om een fenomeen dat diverse vormen kan aannemen. Ondernemingen creëren steeds weer nieuwe behoeften en zorgen er opzettelijk voor dat consumptiegoederen niet kunnen worden gerepareerd, om op die manier de verkoop te stimuleren en de economische groei te bevorderen. Gevolg daarvan is een [...] buitensporige vervuiling en verspilling van hulpbronnen (...)"

Voorts vindt het EESC het volgende: "Op dit moment is het op de eerste plaats de consument die opdraait voor de beperking van de levensduur van producten en het feit dat reparaties vaak lastig of onmogelijk zijn.". Georganiseerde veroudering houdt een viervoudig nadeel in: voor de natuur, via buitensporige ontginning van niet-hernieuwbare hulpbronnen; voor het milieu, doordat de afvalberg aangroeit; voor de consument, want ze doet zijn koopkracht fors afnemen; en ten slotte voor de economie en de gehele samenleving, want ze delokaliseert werkgelegenheid.

Ter illustratie van die nadelen volgen een aantal uittreksels uit dat advies van oktober 2013 en worden die aangevuld met enkele extra opmerkingen.

"Wat het milieuaspect betreft wil het Comité erop wijzen dat onze jaarlijkse consumptie van grondstoffen vandaag circa 60 miljard ton bedraagt, waarmee we zowat 50 % meer natuurlijke hulpbronnen verbruiken dan 30 jaar geleden. De gemiddelde Europeaan verbruikt dagelijks 43 kg natuurlijke rijkdommen, een Afrikaan 10 kilo. De Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) heeft op grond van gegevens uit 1999 berekend dat de voorraden koper, lood, nikkel, zilver, tin en zink bij een jaarlijkse toename van de primaire productie met 2 %, niet langer dan 30 jaar zullen meegaan; de aluminium- en ijzerreserves zouden nog gedurende 60 à 80 jaar toereikend zijn. Er dreigt dus schaarste voor een steeds toenemend aantal stoffen. Ook brengt Europa elk jaar 10 miljoen ton elektrisch en elektronisch afval (AEEA) voort (gegevens uit 2012), een cijfer dat tegen 2020 dreigt op te lopen tot 12 miljoen."

Abusieve veroudering is ecologisch gezien zelfmoord. Door kunstmatig het falen van producten uit te lokken, versnelt men de vervangingscyclus ervan. Daardoor stimuleert men de aanwending van natuurlijke hulpbronnen in een vroeg stadium van de productieketen, en drijft men de afvalproductie in een later stadium op. De grondstoffenontginning is tussen 1900 en 2000 verachtvoudigd. Uitgedrukt per persoon is ze verdubbeld

inégalités: les pays riches consommant 4 à 5 fois plus (par personne) que les pays pauvres; la Belgique ayant une consommation de 14,05 tonnes par personne et par an²¹! Les questions relatives à l'économie circulaire et à l'obsolescence organisée s'inscrivent également dans la réflexion plus large du dépassement par l'humanité des capacités annuelles de reproduction des ressources et d'absorption des déchets par la planète: en 2000, l'*Overshoot Day* tombait le 1^{er} octobre.

En 2015, la limite a été dépassée le 13 août, 48 jours plus tôt! L'accélération de l'exploitation de la Terre par l'humanité est telle que certains chercheurs²² ne parlent plus "d'épuisement des ressources" mais "d'effondrement".

"Au plan social, l'obsolescence programmée pose trois types de problèmes. D'abord, en contexte de crise, les logiques induites par l'obsolescence programmée des biens de consommation participent à la dynamique d'achats à crédit et à des taux d'endettement jamais atteints jusqu'alors. Les personnes ayant le plus à souffrir de l'obsolescence sont les individus des catégories sociales défavorisées qui ne peuvent payer cher des produits durables et se contentent souvent des produits d'entrée de gamme, plus fragiles." L'obsolescence organisée nuit donc au pouvoir d'achat des consommateurs et plus gravement encore à celui des consommateurs à faibles revenus.

"Ensuite, c'est toute la filière emploi des entreprises de réparation qui peut avoir à supporter les conséquences négatives de l'obsolescence programmée. Les chiffres du rapport ADEME²³ (2007) confirment cette tendance: seuls 44 % des appareils qui tombent en panne sont réparés. Pour les appareils hors garantie, les distributeurs estiment à 20 % les interventions qui conduisent à la réparation. L'étude ADEME (2010) montre aussi une baisse significative de l'activité de réparation en France entre 2006 et 2009, particulièrement marquée pour les produits électroménagers. La filière réparation présente l'avantage d'être non délocalisable et d'être majoritairement composée d'emplois stables." Ce qui est vrai pour la France l'est également pour nous, en Belgique.

La lutte contre l'obsolescence organisée est donc aussi une lutte pour l'emploi localisé sur notre territoire

²¹ Source: [http://www.eea.europa.eu/data-and-maps/daviz/domestic-material-consumption-2/#tab-googlechartid_chart_11_filters={%22rowFilters%22%3A{%3B%22columnFilters%22%3A{%22pre_config_date%22%3A\[2014\]}}}](http://www.eea.europa.eu/data-and-maps/daviz/domestic-material-consumption-2/#tab-googlechartid_chart_11_filters={%22rowFilters%22%3A{%3B%22columnFilters%22%3A{%22pre_config_date%22%3A[2014]}})

²² Voir "L'Anthropocène, l'ère de l'incertitude", Raphaël STEVENS & Pablo SERVIGNE, in Barricade, 2013.

²³ Agence française de l'Environnement et de la Maîtrise de l'Énergie.

van 4,6 tot 9 ton per jaar. Die cijfers verhullen forse ongelijkheden: de rijke landen verbruiken vier- à vijfmaal meer (per persoon) dan de arme landen; België laat in dat verband een verbruik optekenen van 14,05 ton per persoon per jaar²¹ ! Nadenken over de circulaire economie en de geplande veroudering, betekent tevens nadenken over de bredere context, te weten het feit dat het regeneratievermogen van de hulpbronnen te zwak is voor de jaarlijkse behoeften van het mensdom, alsook het feit dat de mensheid meer afval produceert dan de Aarde kan verwerken. Zo viel in 2000 *Overshoot Day* op 1 oktober.

In 2015 werd die limiet overschreden op 13 augustus, 48 dagen eerder! De versnelde ontginning van de Aarde door de mensheid is van dien aard dat bepaalde onderzoekers²² het niet langer hebben over een "uitputting van de hulpbronnen" maar over een "ineenstorting" ervan.

"Vanuit sociaal oogpunt brengt geplande veroudering drie soorten problemen mee. In deze tijden van crisis zet geplande veroudering van consumptiegoederen mensen ertoe aan meer op krediet te kopen en steken zij zich meer dan ooit in de schulden. Het zijn met name de kansarme groepen die het hardst getroffen worden door veroudering, omdat zij geen duurzame producten kunnen betalen en zich vaak tevreden moeten stellen met producten van mindere kwaliteit, die sneller stuk gaan." Georganiseerde veroudering schaadt dus de koopkracht van de consumenten, in het bijzonder die van de consumenten met een laag inkomen.

"Daarnaast dreigen ook de werknemers van de reparatiebedrijven het slachtoffer te worden van geplande veroudering. Een en ander wordt bevestigd door het ADEME – rapport²³ (2007): niet meer dan 44 % van alle defecte toestellen wordt hersteld. Volgens ramingen van de distributiesector wordt uiteindelijk maar 20 % van de toestellen waarvan de garantie vervallen is, gerepareerd. Voorts blijkt uit een ADEME – studie (2010) dat het aantal reparaties van met name huishoudtoestellen tussen 2006 en 2009 in Frankrijk aanzienlijk is afgenomen. Daar staat tegenover dat reparatiebedrijven niet kunnen worden verplaatst en dat het in hoofdzaak om stabiele arbeidsplaatsen gaat." Wat voor Frankrijk klopt, geldt volgens de indieners ook in België.

De strijd tegen georganiseerde veroudering is dus ook een strijd voor de op ons grondgebied gevestigde

²¹ Bron: [http://www.eea.europa.eu/data-and-maps/daviz/domestic-material-consumption-2/#tab-googlechartid_chart_11_filters={%22rowFilters%22%3A{%3B%22columnFilters%22%3A{%22pre_config_date%22%3A\[2014\]}}}](http://www.eea.europa.eu/data-and-maps/daviz/domestic-material-consumption-2/#tab-googlechartid_chart_11_filters={%22rowFilters%22%3A{%3B%22columnFilters%22%3A{%22pre_config_date%22%3A[2014]}})

²² Zie "L'Anthropocène, l'ère de l'incertitude", Raphaël STEVENS en Pablo SERVIGNE, in: Barricade, 2013.

²³ Agence française de l'Environnement et de la Maîtrise de l'Énergie.

et ce pour au moins deux raisons: la plupart des biens dont la durée de vie est courte sont fabriqués bien loin de chez nous; à l'inverse, les filières de réparation (également bénéficiaires du dispositif proposé par la présente proposition de loi) procurent toujours de nombreux emplois de proximité.

“Les incidences en termes de santé publique ne sont pas négligeables. Elles prennent deux formes. Soit, celle directe de l'incinération pour les populations riveraines en raison de la toxicité des composants électroniques, soit au plan international. En effet, le manque d'infrastructures permettant de traiter les déchets informatiques est tel que de nombreux produits hors d'usage sont exportés illégalement dans des zones géographiques où leur mise en décharge sera faite à moindre coût mais en engendrant de nombreux impacts pour les populations locales (cf. au Ghana où la ferraille est extraite des déchets pour être envoyée à Dubaï ou en Chine. Beaucoup de ces déchets ont pour destination les pays du Sud où ils posent des problèmes de santé environnementale).

Les conséquences sont également culturelles. Selon certaines études, la durée de vie moyenne dans l'électroménager serait de 6 à 8 ans alors qu'elle était de 10 à 12 ans il y a 20 ans. Les consommateurs peuvent légitimement s'interroger sur la réduction de la durée de vie des produits alors même que l'innovation est partout mise en valeur.” La sentence du CESE est sans appel: “La confiance des citoyens européens envers leur industrie se construit dans la durée et s'érode avec l'obsolescence.”.

Il faut agir: “Au moment où la quasi-totalité des enquêtes d'opinion indique une distanciation maximale entre les Européens et leur industrie, il est évident que la vision par les consommateurs de pannes hâtives ou d'impossibilité de réparation ne peut aider les Européens à se réconcilier avec leur entreprise. (...) La compétitivité des entreprises européennes passe aussi par une amélioration de la confiance des consommateurs envers les entreprises.”. Que ce soit pour les causes environnementales, économiques ou de protection du consommateur, il est temps d'entrer dans un système économique circulaire et de combattre l'obsolescence organisée.

La proposition de loi tente de prendre en compte cette multitude de dimensions, raison pour laquelle elle apporte des modifications:

- au Code de droit économique;
- au Code des impôts sur les revenus 1992;

werkgelegenheid, en wel op zijn minst om twee redenen: de meeste producten met een korte levensduur worden ver van ons land vervaardigd; omgekeerd verschaffen de reparatiecircuits (die ook hun voordeel doen met de in dit wetsvoorstel voorgestelde regeling) altijd veel banen in de nabijheid.

“De gevolgen voor de volksgezondheid mogen niet worden onderschat en zijn tweërlei. Ten eerste worden de buurtbewoners getroffen omdat er bij de verbranding van elektronische onderdelen giftige stoffen vrijkomen; daarnaast zijn er de gevolgen op internationaal niveau. Aangezien er weinig of geen infrastructuur bestaat voor de verwerking van elektronisch afval, worden grote hoeveelheden defecte toestellen illegaal uitgevoerd naar gebieden waar storten goedkoper is met alle gevolgen vandien voor de lokale bevolking (zo wordt in Ghana het schroot uit het afval gehaald om vervolgens te worden verstuurd naar Dubai of China. Veel van dit afval gaat naar het Zuiden en zorgt daar voor milieu- en gezondheidsproblemen).

Ook op cultureel vlak doen de gevolgen zich voelen. Volgens bepaalde studies schommelt de gemiddelde levensduur van huishoudtoestellen tussen de 6 en de 8 jaar, terwijl dat 20 jaar geleden nog 10 à 12 jaar was. Het is dus niet meer dan logisch dat de consument zich afvraagt hoe het kan dat de levensduur van producten afneemt, terwijl juist overal hoog wordt opgegeven van innovatie.”. Het oordeel van het EESC is glashelder: “De moeizame inspanningen om de burgers vertrouwen te geven in het Europese bedrijfsleven dreigen teniet te worden gedaan door veroudering.”.

Er moet worden opgetreden: “Uit nagenoeg alle opinieonderzoeken blijkt dat de Europese burgers geen binding hebben met het bedrijfsleven, en de ervaring van vele consumenten met toestellen die voortijdig stuk gaan of onherstelbaar blijken zal hierin geen verbetering brengen. (...) Het concurrentievermogen van Europese bedrijven hangt ook samen met een verbetering van het consumentenvertrouwen.”. Of het daarbij nu gaat om milieu, economie of consumentenbescherming, de tijd is hoe dan ook gekomen om over te stappen op een systeem van circulaire economie en om georganiseerde veroudering tegen te gaan.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe het probleem in al zijn aspecten aan te pakken. Daarom behelst het wijzigingen:

- in het Wetboek van Economisch Recht;
- in het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992;

— au Code civil;

— à la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits, afin d'assurer la protection de l'environnement, en assurant la promotion de modes de production et de consommation durables;

— à la loi du 9 février 1994 relative à la sécurité des produits et des services, en vue d'assurer la protection des consommateurs, en renforçant la sécurité des produits et des services;

— au régime de la TVA;

— au mécanisme de réduction des cotisations sociales.

Concrètement, en travaillant sur différentes dimensions de l'économie circulaire et de la lutte contre obsolescence organisée, la proposition de loi vise à introduire 18 nouvelles mesures:

1. une obligation d'information sur la durée de vie "classique" du produit mis sur le marché²⁴;

2. une obligation d'information sur la période pendant laquelle les accessoires et pièces détachées seront disponibles;

3. une obligation, pour les produits chers, d'une disponibilité des accessoires et pièces détachées sur une période d'au moins 5 ans (progressivement portée à 10 ans);

4. une obligation d'information sur le prix annuel, c'est-à-dire le prix total rapporté en fonction de la durée de vie²⁵;

5. une obligation d'information sur les possibilités de réparation;

6. une extension progressive de la garantie offerte de 2 à 5 ans;

— in het Burgerlijk Wetboek;

— in de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers;

— in de wet van 9 februari 1994 betreffende de veiligheid van producten en diensten, teneinde de consument te beschermen door de veiligheid van producten en diensten op te voeren;

— in het btw-stelsel;

— in de regeling tot vermindering van de sociale bijdragen.

Door in te werken op verschillende aspecten van de circulaire economie en van de strijd tegen de georganiseerde veroudering, wordt met dit wetsvoorstel concreet de invoering beoogd van achttien nieuwe maatregelen:

1. een informatieverplichting aangaande de "klassieke" levensduur van het op de markt gebrachte product²⁴;

2. een informatieverplichting aangaande de periode gedurende welke de accessoires en de onderdelen beschikbaar zullen zijn;

3. de verplichting om de accessoires en onderdelen bij dure producten gedurende ten minste vijf jaar (met een geleidelijke opvoering tot tien jaar) beschikbaar te houden;

4. een informatieverplichting aangaande de jaarprijs, dat wil zeggen de totale prijs ten opzichte van de levensduur²⁵;

5. een informatieverplichting aangaande de mogelijkheden tot reparatie;

6. een geleidelijke uitbreiding van de geboden garantie van twee tot vijf jaar;

²⁴ Un sondage récent indique que 90 % des Belges sont favorables à une telle disposition. *Flash Eurobarometer 367 Attitudes of Europeans towards building the single market for green products*, page 107, Commission Européenne, Juillet 2013.

²⁵ Cette proposition est une des voies pour concrétiser la recommandation de la Commission européenne qui demande de "mieux informer les consommateurs sur les atouts écologiques des différents produits afin de leur donner les moyens de choisir en connaissance de cause." In Communication de la Commission européenne "Vers une économie circulaire" programme "zéro déchet" pour l'Europe", 2 juillet 2014, page 9.

²⁴ Uit een recente peiling blijkt dat 90 % van de Belgen voorstander zijn van een dergelijke bepaling. *Flash Eurobarometer nr. 367, Attitudes of Europeans towards building the single market for green products*, blz. 107, Europese Commissie, juli 2013.

²⁵ Dat voorstel is een van de wegen om concreet gestalte te geven aan de aanbevelingen van de Europese Commissie, die vraagt: "Consumenten moeten in staat worden gesteld weloverwogen keuzes te maken op grond van betere informatie over de milieuverdiensten van verschillende producten". In "Naar een circulaire economie: Een afvalvrij programma voor Europa", Mededeling van de Europese Commissie COM/2014/0398.

7. une extension progressive de six à vingt-quatre mois de la période de présomption d'existence "au moment de la délivrance" de tout défaut de conformité;

8. une interdiction de mise sur le marché de produits comportant une obsolescence organisée;

9. une extension aux risques "d'obsolescence organisée" des mécanismes permettant d'effectuer une veille ou des analyses de risques;

10. une extension aux risques "d'obsolescence organisée" du mécanisme permettant d'imposer le "retour" ou le "retrait" d'un produit dangereux;

11. une extension du travail de prévention aux risques d'obsolescence;

12. un élargissement des compétences du "Guichet central" et de la "Commission de la Sécurité des Consommateurs" à la problématique de l'obsolescence;

13. un élargissement de la composition de la Commission de la Sécurité des Consommateurs à des représentants des organisations de défense de l'environnement;

14. un mécanisme de lanceurs d'alerte en matière d'obsolescence organisée;

15. des sanctions en cas d'obsolescence organisée;

16. une diminution de la TVA sur les produits d'occasion, les produits de seconde main, les services de réparation, les services d'utilisation partagée, de collecte collective, etc...;

17. une réduction des charges sociales pour les secteurs de la récupération, de la réparation (ressourcerie, *repair café*, magasins de seconde main, etc...);

18. une révision du régime fiscal de l'amortissement pour inciter à une utilisation plus longue des produits.

Ce faisant, les auteurs s'inscrivent dans le droit fil des recommandations de l'étude conjointe des SPF Santé publique et Économie²⁶, des conclusions et recommandations du Comité économique et social européen

²⁶ "Vers une Belgique Pionnière de l'économie circulaire", SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement / SPF Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie, Juin 2014.

7. een geleidelijke uitbreiding, van zes tot vierentwintig maanden, van de periode tijdens welke het vermoeden geldt van enig gebrek aan gelijkvormigheid "op het tijdstip van de levering";

8. een verbod op het op de markt brengen van producten met georganiseerde veroudering;

9. een uitbreiding van de mechanismen die het mogelijk maken toezicht uit te oefenen of analyses uit te voeren, zodat zij ook kunnen worden gebruikt voor het risico van "georganiseerde veroudering";

10. een uitbreiding van de regeling die het mogelijk maakt de "terugzending" of de "intrekking" van een gevaarlijk product op te leggen, zodat die ook kan gelden voor het risico van "georganiseerde veroudering";

11. een uitbreiding van de preventie-inspanningen tot de risico's van productveroudering;

12. een verruiming van de bevoegdheden van het Centraal Meldpunt en van de Commissie voor de Veiligheid van de Consumenten tot het vraagstuk van de productveroudering;

13. een uitbreiding van de samenstelling van de Commissie voor de Veiligheid van de Consumenten tot de vertegenwoordigers van de milieuorganisaties;

14. een regeling voor klokkenluiders in verband met georganiseerde veroudering;

15. sancties in geval van georganiseerde veroudering;

16. een vermindering van de btw op tweedehandsproducten, reparatiediensten, diensten voor gedeeld gebruik of collectieve inzameling enzovoort;

17. een verlaging van de sociale lasten voor de sectoren recuperatie, reparatie (kringloopwinkels, *repair cafés*, tweedehandswinkels enzovoort);

18. een herziening van de belastingregeling inzake afschrijvingen, om een langer gebruik van de producten te bevorderen.

Hiermee sluiten de indieners ten volle aan bij de aanbevelingen van de gezamenlijke studie van de FOD Volksgezondheid en de FOD Economie²⁶, bij de conclusies en aanbevelingen van het EESC en bij de initiatieven

²⁶ *Op. cit.*

et d'initiatives prises dans d'autres pays européens, notamment en France.

Relevons ainsi, par exemple, que, sur les questions des durées de garantie légale et de présomption d'existence de vices cachés, nombreux sont les pays qui protègent davantage leurs consommateurs que nous le faisons²⁷.

En Suède, la garantie légale est de 3 ans. En Norvège et en Islande, de 5 ans pour les produits dont la durée de vie moyenne est plus élevée que 2 ans. En Écosse: 5 ans. En Irlande, en Angleterre, au Pays de Galles et en Irlande du Nord, la garantie légale est même de 6 ans. Aux Pays-Bas et en Finlande, la durée de la garantie est basée sur la durée de vie moyenne des produits. Pour un four micro-ondes, par exemple, la durée de la garantie est de 4 ans aux Pays-Bas.

En Slovaquie et en Pologne, la présomption selon laquelle le défaut existait au moment de la livraison vaut pour une période deux fois plus longue que chez nous. Au Portugal et en France (2016), le délai est désormais fixé à vingt-quatre mois. Le vendeur doit donc apporter la preuve que le consommateur est responsable du défaut durant toute la garantie de deux ans, s'il veut s'exonérer de sa responsabilité.

Toujours en France, la loi Hamon, adoptée en mars 2014, prévoit que les commerçants devront désormais afficher la durée pendant laquelle ils s'engagent à assurer la disponibilité des pièces détachées. En Grèce et en Roumanie, les dispositions nationales prévoient que le vendeur (Grèce) ou le fabricant (Roumanie) doit assurer la fourniture de pièces de rechange pendant la durée de vie estimée du produit.

Au Portugal, le consommateur a le droit à une assistance et/ou un service après-vente, notamment la fourniture de pièces détachées, pendant la durée de vie moyenne estimée des produits. En Slovénie, au titre de la garantie obligatoire pour les biens dits techniques, la période pendant laquelle la maintenance et les pièces détachées doivent être disponibles est d'au moins 3 ans après l'expiration de la garantie. Par ailleurs, l'Assemblée nationale française, en adoptant en octobre 2014 le projet de loi sur la transition énergétique, a adopté une disposition visant à définir l'obsolescence programmée et à la qualifier de "pratique trompeuse" tout en prévoyant que cette infraction serait assortie de peines de prison pouvant aller jusqu'à deux ans et 300 000 euros d'amende, montant pouvant être porté à 5 % du chiffre d'affaires annuel.

²⁷ Toutes les données utilisées sont issues du document *Analyse sur la garantie légale de conformité et les garanties commerciales*, publié par le Centre Européen des Consommateurs.

die werden genomen in andere Europese landen, waaronder Frankrijk.

Aangaande de vraag naar de duur van de wettelijke garantie en het vermoeden van het bestaan van verborgen gebreken zij bijvoorbeeld opgemerkt dat tal van landen hun consumenten meer beschermen dan België²⁷.

In Zweden bedraagt de wettelijke garantie drie jaar. In Noorwegen en IJsland is die vijf jaar voor producten met een gemiddelde levensduur van meer dan twee jaar. In Schotland bedraagt zij vijf jaar. In Ierland, Engeland, Wales en Noord-Ierland loopt de wettelijke garantie zelfs op tot zes jaar. In Nederland en Finland is de garantieduur gebaseerd op de gemiddelde levensduur van de producten. Voor een magnetron bijvoorbeeld is de garantieduur in Nederland vier jaar.

In Slowakije en Polen geldt het vermoeden dat het gebrek op het moment van de levering bestond, tweemaal zo lang als in België. In Portugal en Frankrijk (2016) is de termijn nu op vierentwintig maanden ingesteld. Als de verkoper niet aansprakelijk wil worden gesteld, moet hij dus gedurende de twee garantiejaren het bewijs leveren dat de consument verantwoordelijk is voor het gebrek.

Nog in Frankrijk bepaalde de wet-Hamon, aangenomen in maart 2014, dat de handelaars voortaan moeten aangeven hoe lang zij zich ertoe verbinden onderdelen beschikbaar te stellen. In Griekenland en Roemenië voorziet de nationale wetgeving erin dat de verkoper (Griekenland) of de fabrikant (Roemenië) gedurende de geraamde levensduur van het product moet zorgen voor de levering van onderdelen.

In Portugal heeft de consument recht op bijstand en/of klantenservice, meer bepaald de levering van onderdelen tijdens de geraamde gemiddelde levensduur van de producten. In Slovenië geldt een verplichte garantie voor zogenaamde technische goederen; in het raam daarvan heeft de consument recht op onderhoud en onderdelen tot ten minste drie jaar na het verstrijken van de garantie. Voorts heeft de Franse *Assemblée nationale* in oktober 2014, met de aanneming van het wetsontwerp over de energietransitie, een bepaling aangenomen waarin het begrip "geprogrammeerde veroudering" wordt omschreven als een "bedrieglijke praktijk"; tegelijk wordt bepaald dat die overtreding gepaard gaat met gevangenisstraffen tot twee jaar en 300 000 euro geldboete (een bedrag dat kan worden gebracht op 5 % van de jaaromzet).

²⁷ Alle vermelde gegevens komen uit het document *"Analyse sur la garantie légale de conformité et les garanties commerciales"*, van het Centre Européen des Consommateurs France.

Une autre disposition adoptée en première lecture visait à rendre obligatoire l'affichage de la durée de vie des produits à partir d'une valeur équivalente à 30 % du salaire minimum. Un texte déposé quelques jours plus tard par les députés UMP de l'opposition allait même encore plus loin en prévoyant une mise à disposition des pièces détachées dans un délai d'un mois et ce pour une période de 10 ans après l'achat, tout en allongeant la durée légale de conformité à 5 ans.

S'inspirant de ces exemples, aux côtés des mécanismes de prévention, la proposition de loi introduit également une interdiction de l'obsolescence "organisée". Cette dénomination a été retenue parce qu'elle englobe des pratiques qui organisent une obsolescence artificielle, accélérée, sans que celle-ci ne puisse toutefois être considérée comme étant dans tous les cas, *stricto sensu*, "programmée", comme c'est le cas par exemple des produits dans lesquels a été inséré un dispositif électronique programmé pour faire automatiquement cesser le fonctionnement après un certain nombre d'usages ou un certain temps. En retenant le concept "d'obsolescence organisée" et en précisant qu'une action délibérée est nécessaire dès la conception du produit pour "organiser" cette obsolescence, l'interdiction visée par le dispositif de la présente proposition de loi ne touche donc pas l'obsolescence rencontrée par pure péremption (qui concerne les produits périssables, notamment alimentaires) ou par esthétisme (pensons par exemple à l'envie de toujours posséder la dernière génération de tel ou tel produit). Sur ce dernier volet, c'est tout le travail de prévention et d'éducation qui doit se décliner.

Par contre, sont visés les cas d'obsolescence organisée, par l'introduction d'un dispositif destiné:

1. à empêcher sa réparation aisée (enquêtant sur les lave-linge, Test-Achats a relevé que sur 24 machines testées, pour 15 d'entre elles, les roulements à bille étaient intégrés en unité; lorsqu'il faut les remplacer, c'est l'ensemble qui doit être remplacé, ce qui coûte si cher qu'un nouvel appareil est souvent économiquement plus intéressant²⁸);

2. à empêcher ou rendre difficile le remplacement de la batterie (par exemple en fixant une batterie à la coque de l'appareil sans possibilité de remplacer exclusivement la seule batterie);

3. à accélérer son vieillissement (par exemple, en disposant des pièces sensibles à côté d'autres qui les

Een andere, in eerste lezing aangenomen bepaling was erop gericht de vermelding van de levensduur van de producten verplicht te maken voor elk product met een waarde van ten minste 30 % van het minimumloon. In een enkele dagen later ingediende tekst gingen de UMP-oppositieleden zelfs nog verder, door te voorzien in een terbeschikkingstelling van onderdelen binnen een maand en voor een periode van tien jaar na de aankoop, waarbij tevens de wettelijke gelijkvormigheidstermijn tot vijf jaar werd verlengd.

Op basis van die voorbeelden voorziet dit wetsvoorstel, naast de preventiemechanismen, in een verbod op "georganiseerde" veroudering. Er werd voor die benaming gekozen omdat zij praktijken omvat waarbij een kunstmatige, versnelde veroudering wordt "georganiseerd", zonder dat die in alle gevallen *stricto sensu* kan worden beschouwd als een "geplande" veroudering, zoals het geval is bij producten die met een geprogrammeerd elektronisch instrument zijn uitgerust om het product vanzelf te doen stoppen met werken na x-aantal gebruiksbeurten of na een welbepaalde tijd. Door voor het begrip "georganiseerde veroudering" te kiezen en te preciseren dat van bij de ontwikkeling van het product een bewuste handeling vereist is om die veroudering te "organiseren", heeft het bij dit wetsvoorstel beoogde verbod dus niet betrekking op de veroudering die louter verband houdt met vergankelijkheid (meer bepaald bij aan bederf onderhevige producten, inzonderheid voedingsproducten) of met esthetische overwegingen (meer bepaald ten aanzien van wie stevast over het laatste nieuwe model van een product wil beschikken). Op dat laatste aspect moeten dan weer de preventie- en opvoedingsinspanningen zijn toegespijst.

Onder het toepassingsgebied ressorteren daarentegen de gevallen van veroudering die worden georganiseerd door het inbouwen van een instrument dat tot doel heeft:

1. een makkelijke herstelling onmogelijk te maken (bij een test op 24 wasmachines heeft Test-Aankoop vastgesteld dat bij 15 ervan de kogellagers als één onderdeel zijn geïnstalleerd; wanneer er één of meer moeten worden vervangen, moet in feite het hele onderdeel worden vervangen, wat zo duur is dat een nieuw toestel vaak goedkoper uitkomt²⁸);

2. de vervanging van de batterij te beletten of te bemoeilijken (bijvoorbeeld door de batterij te bevestigen aan de behuizing van het toestel zonder dat het mogelijk is alleen de batterij te vervangen);

3. de veroudering te versnellen (bijvoorbeeld door kwetsbare onderdelen naast elkaar te plaatsen die

²⁸ Test-Achats n° 600, septembre 2015, page 16.

²⁸ Test-Aankoop nr. 600, september 2015, blz. 16.

font réagir, ou dans le mauvais calibrage ou le choix de matériaux fragiles alors que des substituts existent pour un prix “actuariel” similaire);

4. à réduire sa robustesse;

5. à provoquer une dépendance telle de l'ensemble du mécanisme vis-à-vis d'une seule pièce que si celle-ci tombe en panne c'est l'appareil entier qui cesse de fonctionner;

6. à provoquer sa dépendance à l'une ou l'autre pièce très fragile, voire carrément défectueuse;

7. à rendre incompatible un produit avec des versions ultérieures²⁹ ou celles d'un concurrent sans que cela ne procure un avantage pour le consommateur et l'environnement.

Voilà autant de situations clairement visées par la proposition de loi, au même titre que celle résultant de l'introduction d'un dispositif faisant automatiquement cesser le fonctionnement du produit après un certain nombre d'usages ou un certain temps.

Cette dernière catégorie d'obsolescence organisée est probablement la plus interpellante mais elle peut aussi être parfois la plus vicieuse: par notification, un produit peut être “programmé” pour qu'il demande à l'utilisateur de le réparer ou de le remplacer, en partie ou partiellement, alors que le besoin réel n'existe pas.

Dans certains cas d'obsolescence organisée la situation est flagrante (dispositif plafonnant la durée de vie, réparation ou remplacement des piles impossible³⁰, etc...) et le refus de mise sur le marché peut être proclamé de manière évidente.

²⁹ Pensons à un logiciel comme l'IOS9 livré sans autre information par Apple lors de la dernière mise à jour du système d'exploitation de ses smartphones et tablettes et qui une fois installé rendait certains appareils anciens (dont l'iPhone 4S n'ayant même pas 4 ans) plus lents tout en empêchant une désinstallation du nouveau logiciel. Test-Achats exige que les fabricants rendent les mises à jour disponibles pendant au moins 4 ans (ce qui correspond à l'utilisation moyenne actuelle d'un smartphone). De plus, l'organisation de consommateurs demande que le chargement d'une nouvelle version n'ait pas d'impact négatif pour l'utilisateur (dans le cas contraire, il devrait pouvoir revenir à la version précédente). Enfin, le fabricant devrait indiquer lors de l'achat le nombre d'années pendant lesquelles l'OS sera mis à jour.

³⁰ Les batteries des trois premières générations du baladeur iPod étaient conçues pour durer... 18 mois et il était impossible de les remplacer (*Le Soir*, 24/09/2015).

vervolgens onderling op elkaar inwerken, door verkeerde afstellingen of door de keuze voor broze materialen, terwijl er voor een gelijkaardige “actuariële” prijs alternatieven bestaan);

4. het product minder robuust te maken;

5. het hele mechanisme dermate afhankelijk te maken van één enkel onderdeel dat wanneer dat defect is, het hele toestel niet langer functioneert;

6. ervoor te zorgen dat het toestel volledig afhankelijk is van een of ander heel delicaat of zelfs ronduit gebrek-kig onderdeel;

7. een product onverenigbaar te maken met vroegere versies²⁹ of die van een concurrent, zonder enig voordeel voor de consument of het milieu.

In dit wetsvoorstel worden al die situaties op gelijke voet gesteld met die waarin een instrument wordt ingebouwd om een toestel na x-aantal gebruiksbeurten of na een welbepaalde tijd te doen stoppen met werken.

Die laatste categorie van georganiseerde veroudering is wellicht de meest frappante, maar ze kan ook de meest heimelijke zijn: soms is een product aldus “geprogrammeerd” dat het de gebruiker vraagt om een herstelling of om een gehele of gedeeltelijke vervanging, terwijl daar in werkelijkheid geen echte reden toe bestaat.

Soms is de georganiseerde veroudering flagrant (instrument dat de levensduur begrenst, toestel dat niet kan worden hersteld, batterijen die niet kunnen worden vervangen enzovoort³⁰); het op de markt brengen van dergelijke toestellen zou duidelijk moeten kunnen worden geweigerd.

²⁹ Zo heeft Apple bij de jongste update van het besturingssysteem IOS9 van zijn smartphones en tablets geen verdere informatie verstrekt; zodra die update was geïnstalleerd begonnen “oudere” toestellen — zoals de niet eens vier jaar oude iPhone 4S — langzamer te werken en was het niet eens mogelijk de installatie van de nieuwe software ongedaan te maken. Test-Aankoop eist dat de fabrikanten de updates beschikbaar stellen gedurende minstens vier jaar (wat momenteel overeenstemt met de gemiddelde gebruiksduur van een smartphone). Bovendien vraagt de verbruikersorganisatie dat het inladen van een nieuwe update geen ongunstige gevolgen zou hebben voor de gebruiker (in het andere geval zou hij altijd opnieuw met de vorige versie moeten kunnen werken). Ten slotte zou de fabrikant bij de aankoop van het toestel moeten aangeven gedurende hoeveel jaren het besturingssysteem zal worden geüpdatet.

³⁰ De batterijen van de eerste drie generaties van de iPod waren ontworpen om... 18 maanden mee te gaan; zij konden gewoonweg niet worden vervangen (*Le Soir*, 24/09/2015).

Cette flagrante peut aussi apparaître statistiquement: quand plus de 10 % de la production testée s'arrête durant la période pourtant déclarée comme la durée de vie normale du produit, il y aura présomption d'obsolescence organisée.

Dans d'autres cas, une marge d'appréciation subjective existe. C'est la raison pour laquelle un mécanisme d'analyse par le guichet central est mis en place.

Cette analyse doit toujours être faite en prenant en considération l'avantage pour l'environnement et le consommateur d'un éventuel remplacement (il faut distinguer, d'une part, les cas de certains produits où c'est l'usage du produit qui impacte très fortement l'environnement et non sa fabrication et, d'autre part, ceux où un gisement de matières nécessaires à sa fabrication existe, rendant environnementalement "utile" le remplacement du produit initial).

Aux côtés de l'élargissement des missions du guichet central, la présente proposition de loi instaure également un mécanisme de lanceurs d'alerte qui permettra à toute personne travaillant pour un producteur (ou un distributeur) de dénoncer auprès de la Commission de la Sécurité des Consommateurs toute velléité d'introduire de manière délibérée des mécanismes d'obsolescence organisée. Durant la durée de l'instruction, le lanceur d'alerte est mis sous la protection de la Commission.

Au-delà des situations "d'intervention directe" organisant l'obsolescence, qui seront désormais interdites, d'autres dispositions sont prévues pour lutter contre l'obsolescence indirecte (pensons ici aux techniques visant à rendre obsolète un produit au travers des produits associés indispensables à son fonctionnement: accessoires, chargeurs, batteries, etc.): une obligation d'information sur la période pendant laquelle les accessoires et pièces détachées seront disponibles et une obligation, pour les produits chers, d'une disponibilité des accessoires et pièces détachées sur une période d'au moins 5 ans (progressivement portée à 10 ans) sont notamment introduites dans la législation. Certaines entreprises n'ont pas attendu notre proposition de loi pour avancer: les marques Seb et Rowenta s'engagent à fournir des pièces détachées pendant 10 ans³¹. Ce qui est aujourd'hui marginal doit devenir la règle.

³¹ Vendre un service au lieu de vendre des produits, un nouveau modèle de production durable qui fait son chemin, en <http://www.novethic.fr/empreinte-terre/economie-circulaire/lisr-rse/vendre-un-service-au-lieu-de-vendre-des-produits-un-nouveau-modele-de-production-durable-qui-fait-son-chemin-143786.html#.VnOqog88n0t.twitter>.

Dat die veroudering soms flagrant is, blijkt ook uit de statistieken: wanneer meer dan 10 % van de geteste producten stilvalt tijdens de nochtans als verwachte levensduur van het product aangegeven periode, dan rijst het vermoeden van georganiseerde veroudering.

In andere gevallen bestaat een subjectieve beoordelingsmarge. Om die reden wordt voorzien in een analysemechanisme bij het Centraal Meldpunt.

Bij het maken van die analyse moet altijd rekening worden gehouden met het voordeel dat een eventuele vervanging biedt voor het milieu en voor de consument (er dient een onderscheid te worden gemaakt tussen producten waarvan het gebruik en niet de productie een sterke impact heeft op het milieu, en producten waarbij de beschikbaarheid van voor de productie vereiste stoffen de vervanging van het oorspronkelijke product uit een milieuoogpunt "nuttig" maakt).

Naast de uitbreiding van de taken van het Centraal Meldpunt voorziet dit wetsvoorstel eveneens in een "klokkenluideregeling", waardoor eenieder die voor een producent (of verdeler) werkt en die vermoedt dat men opzettelijk de veroudering van een product organiseert, dat kan aanklagen bij de Commissie voor de Veiligheid van de Consumenten. Tijdens de duur van het onderzoek staat de "klokkenluider" onder de bescherming van voornoemde commissie.

Niet alleen is het de bedoeling een verbod in te stellen op "directe" interventies om veroudering te organiseren, maar tevens wordt voorzien in bepalingen om indirecte veroudering tegen te gaan (onder meer technieken om de veroudering van een product te bewerkstelligen via bijbehorende producten die voor de werking ervan onmisbaar zijn, zoals accessoires, laders, batterijen enzovoort). Zo komt er meer bepaald een informatieverplichting over de periode tijdens welke accessoires en onderdelen beschikbaar zullen zijn; voor dure producten zal het verplicht zijn accessoires en onderdelen beschikbaar te houden gedurende minstens vijf jaar (geleidelijk op te trekken tot tien jaar). Sommige ondernemingen hebben dit wetsvoorstel alvast niet afgewacht om een stap verder te gaan: de merken Seb en Rowenta verbinden zich ertoe onderdelen te leveren gedurende tien jaar³¹. Wat vandaag de uitzondering is, moet de regel worden.

³¹ Vendre un service au lieu de vendre des produits, un nouveau modèle de production durable qui fait son chemin, zie: <http://www.novethic.fr/empreinte-terre/economie-circulaire/lisr-rse/vendre-un-service-au-lieu-de-vendre-des-produits-un-nouveau-modele-de-production-durable-qui-fait-son-chemin-143786.html#.VnOqog88n0t.twitter>.

Nos 18 propositions permettront à la fois de:

1. renforcer l'emploi localisé chez nous: les secteurs à faible intensité de matière première sont en effet des secteurs à forte intensité de main-d'œuvre;

2. renforcer le pouvoir d'achat: le consommateur devra beaucoup moins renouveler ses achats car les produits acquis en seconde main coûtent moins cher; il en va de même pour la location et les autres formes de réutilisation;

3. renforcer la compétitivité de nos entreprises: 40 à 45 % des coûts de production des PME sont des coûts liés à l'achat de matières premières; un passage vers une économie circulaire permettrait d'économiser jusqu'à 20 % de ces coûts;

4. réconcilier notre modèle économique de consommation et de production avec ce que la planète peut réellement offrir.

Ces mesures doivent bien entendu être combinées avec d'autres, visant à rendre plus durables nos modes de production et de consommation; à ce sujet, les auteurs de la présente proposition de loi estiment qu'il s'agit d'un volet important sur lequel nous devons tous travailler afin d'accompagner le "grand basculement" que vivent nos sociétés en ce 21^e siècle, à savoir l'inversion des raretés, naturelles et humaines, si bien décrit par Olivier Ray et Jean-Michel Severino³².

Ces auteurs "observent le passage en moins d'un siècle d'une situation où les ressources naturelles paraissaient abondantes et l'homme rare (sous l'effet du plein emploi "permis" par la seconde Guerre Mondiale), à une situation où l'on perçoit la fin de l'abondance des ressources naturelles, l'homme étant devenu "jetable" entretemps."³³

À l'appui de ces constats, nous pouvons évoquer notamment les travaux de l'économiste Patrick Artus, qui montrent combien l'économie mondiale est économe en travail, alors que le travail est abondant; mais qu'elle

Dankzij onze 18 voorstellen zal het mogelijk zijn:

1. de lokale werkgelegenheid te versterken: de sectoren die weinig grondstoffen vergen, zijn immers heel arbeidsintensief;

2. de koopkracht aan te zwengelen: de consument zal zijn aankopen veel minder moeten hernieuwen, aangezien tweedehands aangekochte producten goedkoper zijn; hetzelfde geldt voor huren en voor de andere vormen van hergebruik;

3. het concurrentievermogen van onze ondernemingen te versterken: 40 tot 45 % van de productiekosten van de kmo's zijn kosten in verband met de aankoop van grondstoffen; door over te stappen op de circulaire economie zou men 20 % op die kosten kunnen besparen;

4. ons economisch consumptie- en productiemodel in overeenstemming te brengen met wat onze planeet daadwerkelijk aankan.

Deze maatregelen moeten uiteraard worden gecombineerd met andere maatregelen die onze productie- en consumptiewijzen duurzamer moeten maken. Dat is volgens de indieners van dit wetsvoorstel een belangrijk aspect waarvan we allemaal werk moeten maken om mee te zijn met de "grote kentering" die in onze samenleving van de 21^{ste} eeuw plaatsvindt, met name de omkering van de verhouding tussen de schaarse elementen "grondstoffen" en "human resources", die zo treffend wordt beschreven door Olivier Ray en Jean-Michel Severino³².

Volgens Armand Rioust de Largentaye stellen deze auteurs het volgende vast: "[ils] observent le passage en moins d'un siècle d'une situation où les ressources naturelles paraissaient abondantes et l'homme rare (sous l'effet du plein emploi "permis" par la seconde Guerre Mondiale), à une situation où l'on perçoit la fin de l'abondance des ressources naturelles, l'homme étant devenu "jetable" entretemps."³³

Ter staving van die vaststellingen kan worden verwezen naar onder meer de werken van de econoom Patrick Artus, die aantonen dat de wereldeconomie karig is met werk, terwijl er een overvloed aan werkrachten is, maar

³² *Le Grand Basculement* Ray Olivier, Severino Jean-Michel, Odile Jacob, Septembre 2011.

³³ Armand Rioust de Largentaye, Note de lecture, http://www.google.be/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CBwQFjAAahUKEwiZ8YzemYvIAhUoR9sKHd3dBmE&url=http%3A%2F%2Fwww.cairn.info%2Fload_php%3Fdownload%3D1%26ID_ARTICLE%3DAFCO_243_0151&usg=AFQjCNH2jcHxUMzZrwkP6S9IDAhA-hegNA.

³² *"Le Grand Basculement"*, Ray Olivier, Severino Jean-Michel, Odile Jacob, september 2011.

³³ Armand Rioust de Largentaye, Note de lecture: http://www.google.be/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CBwQFjAAahUKEwiZ8YzemYvIAhUoR9sKHd3dBmE&url=http%3A%2F%2Fwww.cairn.info%2Fload_php%3Fdownload%3D1%26ID_ARTICLE%3DAFCO_243_0151&usg=AFQjCNH2jcHxUMzZrwkP6S9IDAhA-hegNA.

est fortement consommatrice de certaines ressources naturelles pourtant rares et non-renouvelables³⁴.

Passer d'un modèle économique linéaire à un modèle circulaire tout en luttant contre toute forme d'obsolescence organisée est un projet "all in", permettant de prendre en compte ce "basculement" tout en relevant simultanément les défis de l'emploi, du pouvoir d'achat, de la compétitivité et de la sauvegarde de la planète. Dans ce projet "360°", les efforts visant à augmenter la productivité des ressources seront devenus indissociables d'objectifs tels que la réduction des émissions de carbone, l'augmentation de l'efficacité énergétique, la réindustrialisation durable de notre économie, la sécurisation de l'accès aux matières premières. Elles permettront en outre de réduire les incidences sur l'environnement, ce qui est également bien nécessaire.

dat ze een grote verbruiker is van sommige natuurlijke, nochtans schaarse en niet-hernieuwbare hulpbronnen³⁴.

Het overgaan van een lineair economisch model naar een circulair model en het tegelijk tegengaan van elke vorm van georganiseerde veroudering is een alomvattend project. Dat project maakt het mogelijk rekening te houden met voormelde kentering, maar tevens het hoofd te bieden aan de uitdagingen inzake werk, koopkracht, concurrentievermogen en behoud van onze planeet. In dat alomvattende project zullen de inspanningen om de productiviteit van de hulpbronnen te verhogen, niet los kunnen worden gezien van doelstellingen zoals de vermindering van de CO₂-uitstoot, de verbetering van de energie-efficiëntie, de duurzame herindustrialisering van onze economie en de beveiliging van de toegang tot de grondstoffen. Bovendien zal de weerslag op het milieu kunnen worden ingeperkt, wat overigens méér dan nodig is.

Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
 Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)
 Tinne VAN DER STRAETEN (Ecolo-Groen)
 Sarah SCHLITZ (Ecolo-Groen)
 Georges GILKINET (Ecolo-Groen)
 Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)
 Laurence HENNUY (Ecolo-Groen)
 Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)
 Séverine de LAVELEYE (Ecolo-Groen)
 Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)

³⁴ Patrick ARTUS, *Quels facteurs de production le Monde économise-t-il, et le choix fait est-il raisonnable?*, Flash Economie n°140, 16 février 2012.

³⁴ Patrick Artus, *"Quels facteurs de production le Monde économise-t-il, et le choix fait est-il raisonnable?"*, Flash Economie nr. 140, 16 februari 2012.

PROPOSITION DE LOI**CHAPITRE 1^{ER}****Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2**Définition de l'obsolescence organisée****Art. 2**

À l'article I.1 du Code de droit économique, inséré par la loi du 7 novembre 2013, l'alinéa 1^{er} est complété par un 18°, rédigé comme suit:

"18° obsolescence organisée, toute pratique par laquelle la durée de vie ou d'utilisation potentielle d'un produit, tel que défini à l'article I.1, 4°, est réduite artificiellement dès sa conception, de manière manifeste, par le producteur tel que défini à l'article I.10, 8°, afin d'en augmenter le taux de remplacement sans avantage pour le consommateur ou l'environnement; est notamment considéré comme une obsolescence organisée, le mécanisme:

— où l'on introduit dans le produit un dispositif qui rend celui-ci inutilisable après une certaine durée ou un certain nombre d'utilisations;

— où l'on introduit dans le produit un dispositif qui rend toute réparation de celui-ci impossible ou anormalement chère;

— où les piles et accumulateurs du produit ne peuvent être aisément enlevés et remplacés;

— provoquant un pourcentage moyen d'arrêt d'usage, durant la période d'usage déclarée devant être communiquée au consommateur et qui n'est pas comprise dans la période de garantie, de plus de 10 %, tel que constaté suite aux tests et analyses effectués conformément aux règles déterminées par le Roi."

WETSVOORSTEL**HOOFDSTUK 1****Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2**Definitie van georganiseerde veroudering****Art. 2**

In artikel I.1. van het Wetboek van economisch recht, ingevoegd bij de wet van 7 november 2013, wordt het eerste lid aangevuld met een punt 18°, luidende:

"18° georganiseerde veroudering: iedere praktijk waarbij de potentiële levens- of gebruiksduur van een product, zoals gedefinieerd in artikel I.1., 4°, vanaf de ontwerpfase op klaarblijkelijk wijze kunstmatig wordt beperkt door de producent, zoals gedefinieerd in artikel I.10., 8°, met de bedoeling de vervanging ervan te bespoedigen zonder voordeel voor de consument of het milieu; inzonderheid is sprake van georganiseerde veroudering indien:

— in het product een systeem wordt ingebouwd dat het na een bepaalde tijd of na een bepaald aantal gebruiksbeurten onbruikbaar maakt;

— in het product een systeem wordt ingebouwd dat reparatie ervan onmogelijk of abnormaal duur maakt;

— de batterijen of accu's van het product moeilijk verwijderd of vervangen kunnen worden;

— op basis van de tests en analyses uitgevoerd volgens de door de Koning bepaalde nadere regels, het product in gemiddeld ruim 10 % van de gevallen defect zou geraken tijdens de verplicht aan de consument mee te delen verwachte gebruiksduur na de garantieperiode."

CHAPITRE 3

Information aux consommateurs

Art. 3

L'article VI.2 du Code de droit économique, inséré par la loi du 21 décembre 2013 et modifié par la loi du 15 mai 2015, est complété par les points suivants:

"11° la durée d'utilisation normale du produit exprimée en nombre d'heures, de mois ou d'années ou, lorsque c'est plus pertinent, en nombre de cycles d'utilisation ou de kilomètres;

12° la période pendant laquelle les pièces détachées et les accessoires indispensables à l'utilisation du produit principal seront disponibles à prix raisonnable;

13° le prix par année estimée de durée de vie, quand la durée d'utilisation normale du produit est exprimée en unités de temps;

14° une notice détaillant les possibilités de réparation à prix raisonnable et le mode d'emploi de celles-ci;

15° le prix de fabrication des pièces détachées, le délai de livraison des pièces, les personnes physiques ou morales auprès desquelles il est possible de se les procurer, ainsi que le ou les pays dans lesquelles celles-ci sont disponibles."

Art. 4

Dans le livre VI, titre 2, chapitre 3, du même Code, il est inséré un article VI.10/1, rédigé comme suit:

"Art.VI. 10/1 Tout bien destiné à la vente porte sur l'emballage ou, à défaut de celui-ci, sur le bien même, de manière lisible, apparente et non équivoque, les informations visées à l'article VI.2, 11° à 13°."

Art. 5

Dans le livre VI, titre 2, chapitre 7 du même Code, il est inséré un article VI.35/1, rédigé comme suit:

"Art. VI. 35/1 Toute publicité pour un produit porte, de manière lisible, apparente et non équivoque, les informations visées à l'article VI.2, 11° à 13°."

HOOFDSTUK 3

Informatie aan de consument

Art. 3

Artikel VI.2 van het Wetboek van economisch recht, ingevoegd bij de wet van 21 december 2013 en gewijzigd bij de wet van 15 mei 2015, wordt aangevuld met de volgende punten:

"11° de normale gebruiksduur van het product uitgedrukt in uren, maanden of jaren, dan wel, wanneer zulks relevanter is, in aantal gebruikscycli of kilometer;

12° de periode tijdens welke de voor het gebruik van het hoofdproduct onontbeerlijke reserveonderdelen en accessoires tegen een redelijk prijs beschikbaar zullen zijn;

13° de prijs per levensjaar, wanneer de normale gebruiksduur van het product wordt uitgedrukt in tijdseenheden;

14° een blad dat de mogelijkheden vermeldt om het product te laten herstellen tegen een redelijke prijs, alsmede een leidraad voor die herstellingsmogelijkheden;

15° de productieprijs van de reserveonderdelen, de leveringstermijn ervan, de natuurlijke of rechtspersonen bij wie ze kunnen worden aangekocht, alsook het land of de landen waar ze beschikbaar zijn."

Art. 4

In boek VI, titel 2, hoofdstuk 3, van hetzelfde Wetboek wordt een artikel VI.10/1 ingevoegd, luidende:

"Art.VI.10/1. Elk voor verkoop bestemd goed vermeldt op de verpakking of, bij ontstentenis daarvan, op het goed zelf, in bevattelijke taal, goed zichtbaar en ondubbelzinnig, de informatie bedoeld in artikel VI.2, 11° tot 13°."

Art. 5

In boek VI, titel 2, hoofdstuk 7, van hetzelfde Wetboek wordt een artikel VI.35/1 ingevoegd, luidende:

"Art. VI. 35/1 Elke reclame voor een product vermeldt in bevattelijke taal, goed zichtbaar en ondubbelzinnig de informatie bedoeld in artikel VI.2, 11° tot 13°."

Art. 6

Dans l'article XV.83 du même Code, sont apportées les modifications suivantes:

1° au 2°, les mots "de l'article VI.8 relatif" sont remplacés par les mots "des articles VI.8 et VI.10/1 relatifs";

2° le 4°, abrogé par la loi du 26 octobre 2015, est rétabli dans la rédaction suivante:

"4° de l'article VI.35/1 relatif aux obligations d'information concernant la durée de vie, la période de disponibilité à un prix raisonnable des pièces détachées et des accessoires et le prix annuel du produit;"

CHAPITRE 4

**Garantie et présomption
d'existence de vice**

Art. 7

Dans l'article 1649*quater* du Code civil, inséré par la loi du 1^{er} septembre 2004, sont apportées les modifications suivantes:

1° au § 1^{er}:

a) à l'alinéa 1^{er}, les mots "de deux ans" sont remplacés par les mots "déterminé par le SPF Économie en fonction de la durée de vie moyenne du bien sans que ce délai soit inférieur à deux ans";

b) à l'alinéa 2, les mots "de deux ans" sont abrogés;

c) à l'alinéa 3, les mots "d'un délai inférieur à deux ans sans que ce délai soit inférieur à un an" sont remplacés par "d'un délai inférieur au délai déterminé par le SPF Économie sans que ce délai soit inférieur à un an";

2° au § 4:

a) les mots "dans un délai de six mois" sont remplacés par les mots "dans un délai de vingt-quatre mois";

Art. 6

In artikel XV.83 van hetzelfde Wetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het bepaalde onder 2° worden de woorden "van artikel VI. 8 betreffende" vervangen door de woorden "van de artikelen VI. 8 en VI.10/1 betreffende";

2° het 4°, opgeheven bij de wet van 26 oktober 2015, wordt hersteld in de volgende lezing:

"4° van artikel VI.35/1 betreffende de informatieplicht inzake de levensduur, de periode tijdens welke de reserveonderdelen en accessoires tegen een redelijke prijs beschikbaar zullen zijn en de jaarprijs van het product;"

HOOFDSTUK 4

**Garantie en vermoeden
van het bestaan van gebrek**

Art. 7

In artikel 1649*quater* van het Burgerlijk Wetboek, ingevoegd bij de wet van 1 september 2004, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 1:

a) worden, in het eerste lid, de woorden "binnen een termijn van twee jaar te rekenen vanaf voornoemde levering" vervangen door de woorden "binnen een vanaf voornoemde levering te rekenen termijn die wordt bepaald door de FOD Economie, afhankelijk van de gemiddelde levensduur van het goed en zonder dat die termijn korter dan twee jaar mag zijn";

b) worden, in het tweede lid, de woorden "van twee jaar" opgeheven;

c) worden, in het derde lid, de woorden "een kortere termijn dan twee jaar overeenkomen zonder dat die termijn korter dan één jaar mag zijn" vervangen door de woorden "een kortere termijn dan bepaald door de FOD Economie overeenkomen zonder dat die termijn korter dan één jaar mag zijn";

2° in § 4:

a) worden de woorden "binnen een termijn van zes maanden" vervangen door de woorden "binnen een termijn van vierentwintig maanden";

b) ce paragraphe est complété par l'alinéa suivant:

"La défaillance du bien en raison de son obsolescence organisée, telle que définie à l'article I.1., alinéa 1^{er}, 18°, du Code de droit économique constitue un défaut de conformité.";

3° au paragraphe 5, les mots "de deux ans" sont abrogés;

4° cet article est complété par un paragraphe 6, rédigé comme suit:

"§ 6. Le Roi fixe les modalités permettant de déterminer le délai prévu au paragraphe 1^{er} en tenant compte de contraintes écologiques, de la lutte contre l'obsolescence organisée et de la nécessité d'assurer le développement durable au sein de notre société. Le délai fait l'objet d'une évaluation triennale."

Art. 8

L'article 1649*quinquies* du Code civil, inséré par la loi du 1^{er} septembre 2004, est remplacé par ce qui suit:

"Art. 1649*quinquies*. § 1^{er}. Outre des dommages et intérêts le cas échéant, le consommateur a le droit d'exiger du vendeur qui répond d'un défaut de conformité en application de l'article 1649*quater*, la réparation du bien. Quand celle-ci n'est pas possible, le consommateur peut obtenir soit une réduction adéquate du prix ou la résolution du contrat, dans les conditions prévues au paragraphe 3 soit le remplacement du bien, dans les conditions prévues au paragraphe 4.

Il est toutefois tenu compte, le cas échéant, de l'aggravation du dommage résultant de l'usage du bien par le consommateur après le moment où il a constaté le défaut de conformité ou aurait dû le constater.

§ 2. Le consommateur a le droit, dans un premier temps, d'exiger du vendeur la réparation du bien sans frais, à moins que cela ne soit impossible ou disproportionné.

Toute réparation doit être effectuée dans un délai raisonnable qui ne peut dépasser 7 jours et sans inconvénient majeur pour le consommateur, compte tenu de la nature du bien et de l'usage recherché par le consommateur.

b) wordt achteraan een lid toegevoegd, luidende:

"Het defect van het goed vanwege georganiseerde veroudering, zoals gedefinieerd in artikel I.1., eerste lid, 18°, van het Wetboek van economisch recht, vormt een gebrek aan overeenstemming.";

3° in § 5 worden de woorden "van twee jaar" opgeheven;

4° dit artikel wordt aangevuld met een § 6, luidende:

"§ 6. De Koning bepaalt de nadere regels om de in § 1 bepaalde termijn vast te stellen, rekening houdend met de ecologische vereisten, de strijd tegen de georganiseerde veroudering en de noodzaak om in onze samenleving duurzame ontwikkeling te waarborgen. De termijn wordt driejaarlijks geëvalueerd."

Art. 8

Artikel 1649*quinquies* van het Burgerlijk Wetboek, ingevoegd bij de wet van 1 september 2004, wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 1649*quinquies*. § 1. Naast desgevallend schadevergoeding heeft de consument het recht om van de verkoper die met toepassing van artikel 1649*quater* aansprakelijk is voor een gebrek aan overeenstemming, de herstelling van het goed te eisen. Wanneer zulks niet mogelijk is, heeft de consument recht op een passende vermindering van de prijs of op de ontbinding van de overeenkomst, overeenkomstig de voorwaarden bepaald in § 3, dan wel op de vervanging van het goed, overeenkomstig de voorwaarden bepaald in § 4.

Desgevallend wordt evenwel rekening gehouden met de verergering van de schade ingevolge het gebruik van het goed door de consument na het ogenblik waarop hij het gebrek aan overeenstemming heeft vastgesteld of had moeten vaststellen.

§ 2. In eerste instantie heeft de consument het recht om van de verkoper de kosteloze herstelling van het goed te eisen, tenzij dat onmogelijk of buiten verhouding zou zijn.

Elke herstelling moet, rekening houdend met de aard van het goed en met het door de consument beoogde gebruik, worden uitgevoerd binnen een redelijke termijn van uiterlijk zeven dagen en zonder ernstige overlast voor de consument.

Le délai de 7 jours est prorogé à deux mois si le vendeur offre temporairement un bien en substitution du bien mis en réparation. Le bien de substitution doit présenter une utilité similaire au bien mis en réparation sans pour autant devoir être identique.

Les frais visés à l'alinéa 1^{er} sont les frais nécessaires exposés pour la mise des biens dans un état conforme, notamment les frais d'envoi du bien et les frais associés au travail et au matériel.

Pour l'application de l'alinéa 1^{er}, la réparation est considéré comme disproportionnée si elle impose au vendeur des coûts qui, par rapport à un autre mode, sont déraisonnables compte tenu:

- de la valeur qu'aurait le bien s'il n'y avait pas le défaut de conformité;
- de l'importance du défaut de conformité;
- des autres modes de dédommagement qui peuvent être mis en œuvre sans inconvénient majeur pour le consommateur.

§ 3. Le consommateur a le droit, dans un second temps, d'exiger du vendeur une réduction adéquate du prix ou la résolution du contrat:

- si la réparation s'avère impossible ou disproportionnée et,
- si le vendeur n'a pas effectué la réparation ou le remplacement dans un délai raisonnable ou sans inconvénient majeur pour le consommateur soit par cas fortuit, soit pour une raison qui lui est imputable.

Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, le consommateur n'a pas le droit d'exiger la résolution du contrat si le défaut de conformité est mineur.

Pour l'application de l'alinéa 1^{er}, tout remboursement au consommateur est réduit pour tenir compte de l'usage que celui-ci a eu du bien depuis sa livraison.

§ 4. Si la réparation s'avère impossible pour des raisons qui ne sauraient être imputées au vendeur, le consommateur a le droit d'exiger le remplacement du bien sans frais à moins que cela ne soit impossible ou disproportionné. Tout remplacement doit être effectué dans un délai raisonnable et sans inconvénient majeur pour le consommateur, compte tenu de la nature du bien et de l'usage recherché par le consommateur.

De termijn van zeven dagen wordt verlengd tot twee maanden wanneer de verkoper tijdelijk een goed ter beschikking stelt ter vervanging van het in herstelling gegeven goed. Het vervangingsgoed moet een soortgelijke nutsfunctie hebben als het in herstelling gegeven goed, maar moet niet precies hetzelfde zijn.

De in het eerste lid bedoelde kosten zijn de kosten die moeten worden gemaakt om de goederen in overeenstemming te brengen, namelijk de verzendingskosten en de kosten voor loon en materiaal.

Voor de toepassing van het eerste lid wordt de herstelling geacht buiten verhouding te zijn indien zij voor de verkoper kosten meebrengt die, vergeleken met een alternatieve vorm van genoegdoening, onredelijk zijn, gelet op:

- de waarde die het goed zou hebben zonder het gebrek aan overeenstemming;
- de ernst van het gebrek aan overeenstemming;
- de alternatieve vormen van genoegdoening die kunnen worden aangewend zonder ernstige overlast voor de consument.

§ 3. De consument heeft in tweede instantie het recht om van de verkoper een passende prijsvermindering of de ontbinding van de overeenkomst te eisen:

- wanneer blijkt dat het goed niet kan worden hersteld of die herstelling buiten verhouding is, en
- wanneer de verkoper het goed niet binnen een redelijke termijn of zonder ernstige overlast voor de consument heeft hersteld of vervangen, hetzij door toeval, hetzij door een aan hem toe te schrijven omstandigheid.

In afwijking van het eerste lid heeft de consument niet het recht de ontbinding van de overeenkomst te eisen indien het gebrek aan overeenstemming gering is.

Voor de toepassing van het eerste lid wordt elke terugbetaling aan de consument verminderd, teneinde rekening te houden met het gebruik dat deze van het goed heeft gehad sinds de levering ervan.

§ 4. Wanneer de herstelling niet mogelijk blijkt om redenen die buiten de wil van de verkoper liggen, heeft de consument het recht te eisen dat het goed kosteloos wordt vervangen, tenzij zulks onmogelijk of buiten verhouding is. Iedere vervanging moet, rekening houdend met de aard van het goed en het door de consument beoogde gebruik, worden verricht binnen een redelijke termijn en zonder ernstige overlast voor de consument.

Sont considérés comme imputables au vendeur notamment les motifs suivants:

— le fait pour le vendeur de ne pas avoir pris les dispositions nécessaires pour vérifier la qualité des produits mis en vente, l'absence d'obsolescence organisée ainsi que les possibilités de réparation des biens mis en vente;

— la conclusion d'un contrat avec un producteur ou un intermédiaire sans garantie quant à la mise à disposition des pièces nécessaires à la réparation;

— l'absence de services de réparation efficace à disposition du consommateur.

Le service de réparation visé à l'alinéa 2 peut être composé de réparateurs certifiés, soumis au secret professionnel et auxquels les producteurs doivent fournir toutes les informations jugées nécessaires à l'exercice de la profession. Le Roi crée une commission chargée d'établir un mécanisme de certification ainsi que des procédures de partage des informations entre les producteurs et les réparateurs certifiés. Cette commission procède à des évaluations annuelles et à des adaptations de sa réglementation en coopération avec les représentants du secteur.

§ 5. Si le produit est affecté d'obsolescence organisée telle que définie à l'article I.1, 18°, du Code de droit économique, le producteur est présumé fautif, sauf s'il en apporte la preuve contraire. Si le producteur est établi dans un pays étranger, l'importateur est considéré fautif. La même présomption trouve à s'appliquer lorsque le producteur ne satisfait pas à l'obligation de l'article VI.103ter du Code de droit économique.”

CHAPITRE 5

Modifications de la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement, de la santé et des travailleurs

Art. 9

L'article 4 de la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement, de la santé et des travailleurs est remplacé par la disposition suivante:

Met name de volgende redenen worden aangemerkt als redenen die aan de verkoper kunnen worden toegeschreven:

— de verkoper heeft niet het nodige gedaan om de kwaliteit van de te koop aangeboden producten en de afwezigheid van georganiseerde veroudering te verifiëren, noch om na te gaan of de te koop aangeboden goederen kunnen worden hersteld;

— de verkoper heeft een overeenkomst gesloten met een producent of een tussenpersoon, zonder dat die kan waarborgen dat hij de voor de herstelling vereiste onderdelen ter beschikking kan stellen;

— er wordt de consument geen efficiënte hersteldienst ter beschikking gesteld.

De in het tweede lid bedoelde hersteldienst kan bestaan uit gecertificeerde herstellende die zich aan het beroepsgeheim moeten houden en aan wie de producenten alle informatie moeten bezorgen die voor de uitoefening van hun beroep nodig wordt geacht. De Koning richt een commissie op die wordt gelast een certificeringsregeling uit te werken, alsook procedures met het oog op de gegevensuitwisseling tussen de producenten en de gecertificeerde herstellende. Deze commissie voert jaarlijkse evaluaties uit en past haar reglementering aan in samenwerking met de vertegenwoordigers van de sector.

§ 5. Wanneer het product is voorzien van een georganiseerd verouderingsmechanisme zoals bepaald bij artikel I.1, 18°, van het Wetboek van economisch recht, wordt de producent geacht in gebreke te zijn, tenzij hij het tegendeel bewijst. Wanneer de producent in het buitenland is gevestigd, wordt de invoerder geacht in gebreke te zijn. Datzelfde vermoeden geldt wanneer de producent niet voldoet aan de verplichting die is vervat in artikel VI.103ter van het Wetboek van economisch recht.”

HOOFDSTUK 5

Wijzigingen van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers

Art. 9

Artikel 4 van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers wordt vervangen door de volgende bepaling:

“Art. 4 Tous les produits qui sont mis sur le marché conformément aux dispositions de la présente loi et de ses arrêtés d’exécution, ainsi que des règlements de l’Union européenne figurant à l’annexe I doivent être des produits sans obsolescence organisée, telle que définie à l’article I.1., alinéa 1^{er}, 18°, du Code de droit économique et conçus de telle sorte que leur fabrication, utilisation prévue et élimination, ne portent pas atteinte à la santé publique et ne contribuent pas, ou le moins possible, à une augmentation de la quantité et du degré de nocivité des déchets et à d’autres formes de pollution.”.

CHAPITRE 6

Modifications du Livre IX du Code de droit économique “Sécurité des produits et des services”

Art. 10

L’intitulé du livre IX du Code de droit économique est complété par les mots suivants: “et prévention de l’obsolescence organisée”.

Art. 11

L’intitulé du chapitre I^{er} du livre IX, titre I, du même Code, est complété par les mots “et de prévention de l’obsolescence organisée”.

Art. 12

À l’article IX.1^{er}, inséré par la loi du 25 avril 2013, l’alinéa 1^{er} est complété par les mots suivants:

“et à prévenir l’obsolescence organisée.”.

Art. 13

L’article IX.2 du même Code, inséré par la loi du 25 avril 2013, est remplacé par la disposition suivante:

“Art. IX.2. Les producteurs sont tenus de ne mettre sur le marché que des produits sûrs et d’offrir exclusivement des services sûrs ainsi que de ne mettre sur le marché que des produits sans obsolescence organisée, telle que définie à l’article I.1., alinéa 1^{er}, 14°.”.

“Art. 4. Alle producten die op de markt worden gebracht overeenkomstig de bepalingen van deze wet en van haar uitvoeringsbesluiten, alsook van de verordeningen van de Europese Unie, opgenomen in bijlage I, moeten producten zijn zonder georganiseerde veroudering, zoals gedefinieerd in artikel I.1., eerste lid, 18°, van het Wetboek van economisch recht, en ze moeten zodanig ontworpen zijn dat hun fabricage, voorziene gebruik en verwijdering de volksgezondheid niet aantasten en niet of zo weinig mogelijk bijdragen tot een toename van de hoeveelheid afvalstoffen en de mate van schadelijkheid ervan, noch tot andere vormen van verontreiniging”.

HOOFDSTUK 6

Wijzigingen van Boek IX van het Wetboek van economisch recht “Veiligheid van producten en diensten”

Art. 10

Het opschrift van boek IX van het Wetboek van economisch recht wordt aangevuld met de volgende woorden: “, ter voorkoming van georganiseerde veroudering”.

Art. 11

Het opschrift van hoofdstuk I van boek IX van hetzelfde Wetboek wordt vervangen door wat volgt: “Algemene verplichting inzake veiligheid en voorkoming van georganiseerde veroudering”.

Art. 12

In artikel IX.1. van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 25 april 2013, wordt het eerste lid aangevuld met de volgende woorden:

“alsook de voorkoming van georganiseerde veroudering.”.

Art. 13

Artikel IX.2 van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 25 april 2013, wordt vervangen door de volgende bepaling:

“Art. IX.2. De producenten zijn gehouden uitsluitend veilige producten op de markt te brengen en veilige diensten aan te bieden, alsook uitsluitend producten op de markt te brengen die vrij zijn van georganiseerde veroudering, zoals gedefinieerd in artikel I.1., eerste lid, 14°.”.

Art. 14

L'article IX.3., § 1^{er}, du même Code, inséré par la loi du 25 avril 2013, est remplacé par la disposition suivante:

“§ 1^{er}. Un produit ou un service est considéré comme sûr quand il est conforme aux normes harmonisées et ne présente aucune obsolescence organisée, pour les risques et les catégories de risque couverts par ces normes.”.

Art. 15

À l'article IX.4 du même Code, inséré par la loi du 25 avril 2013, sont apportées les modifications suivantes:

1. au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, phrase introductive: entre les mots “la santé de l'utilisateur” et les mots “, le Roi peut sur la proposition du ministre:”, sont insérés les mots: “et sa protection contre l'obsolescence organisée”;

2. au § 2, la première phrase est remplacée comme suit:

“Le ministre ou son délégué peut retirer du marché un produit qui présente une propriété dangereuse ou un produit qui présente une propriété amenant à une obsolescence organisée ou interdire un service lorsqu'il a été constaté qu'un ou plusieurs éléments du produit en cause ne répondent pas à l'obligation générale de sécurité ou à un arrêté pris en exécution des §§ 1^{er} et 3, ou de l'article IX.5, §§ 1^{er} et 2, ou de prévention de l'obsolescence organisée.”.

Art. 16

À l'article IX.6 du même Code, inséré par la loi du 25 avril 2013, les mots “ne répond pas à l'obligation générale de sécurité visée par le présent livre” sont remplacés par les mots “ne répond pas à l'obligation générale de sécurité ou à l'obligation générale de prévention de l'obsolescence organisée visées par le présent livre”.

Art. 17

À l'article IX.7, 2^o, alinéa 1^{er} du même Code, inséré par la loi du 25 avril 2013 et modifié par la loi du 26 octobre 2015, entre les mots “il existe des indices suffisants d'un

Art. 14

In artikel IX.3. van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 25 april 2013, wordt de eerste paragraaf vervangen door de volgende bepaling:

“§ 1^{er}. Producten of diensten worden beschouwd veilig te zijn wanneer ze voldoen aan geharmoniseerde normen en volledig vrij zijn van georganiseerde veroudering, wat de risico's en risicocategorieën betreft die zijn geregeld in de betrokken normen.”.

Art. 15

In artikel IX.4. van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 25 april 2013, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. in § 1, eerste lid, de inleidende zin vervangen door wat volgt: “Met het oog op de bescherming van de veiligheid en van de gezondheid van de gebruikers, alsook om hen te behoeden voor georganiseerde veroudering, kan de Koning op voordracht van de minister:”;

2. in § 2 wordt de eerste zin vervangen door wat volgt:

“De minister of zijn gemachtigde kan een product met een gevaarlijke eigenschap of met een op georganiseerde veroudering wijzende eigenschap uit de handel nemen, dan wel een dienst verbieden, wanneer is vastgesteld dat een of meerdere elementen van het betrokken product niet in overeenstemming zijn met de algemene veiligheidsverplichting of met een besluit genomen ter uitvoering van de §§ 1 en 3, of van artikel IX.5, §§ 1 en 2, of met de verplichting tot voorkoming van georganiseerde veroudering.”.

Art. 16

In artikel IX.6. van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 25 april 2013, worden de woorden “niet voldoet aan de algemene veiligheidsverplichting zoals bedoeld in dit boek” vervangen door de woorden “niet voldoet aan de algemene verplichting inzake veiligheid of inzake voorkoming van georganiseerde veroudering zoals bedoeld in dit boek”.

Art. 17

In artikel IX.7., 2^o, eerste lid, van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 25 april 2013 en gewijzigd bij de wet van 26 oktober 2015, worden de woorden “of een

danger” et les mots “, ou quand les caractéristiques d’un produit” sont insérés les mots: “ou d’une obsolescence organisée”.

Art. 18

À l’article IX.8 du même Code, inséré par la loi du 25 avril 2013, sont apportées les modifications suivantes:

1. au § 3, entre les mots “au respect des obligations de sécurité” et les mots “applicables,” sont insérés les mots “et de prévention de l’obsolescence organisée”;

2. au § 4, alinéa 1^{er}, à la première phrase, entre les mots “des risques incompatibles avec l’obligation générale de sécurité” et les mots “ou ne répond pas à un arrêté” sont insérés les mots: “ou des risques incompatibles avec l’obligation générale de prévention de l’obsolescence organisée.”.

Art. 19

À l’article IX.10 du même Code, inséré par la loi du 25 avril 2013, entre les mots “collecte de données sur les accidents” et les mots “dans lesquels peuvent être impliqués des produits ou des services visés à l’article I.10., 1° et 5°”, sont insérés les mots “et sur les cas d’obsolescence organisée”.

Art. 20

À l’article IX.12 du même Code, inséré par la loi du 25 avril 2013, sont apportées les modifications suivantes:

1. à l’alinéa 1^{er}:

a. à la phrase introductive, entre les mots “Un Guichet central pour les produits” et les mots “, ci-après dénommé “Guichet central””, sont insérés les mots “et la prévention et la lutte contre l’obsolescence organisée”;

b. le point 1°, est complété par les mots “et/ou prévenir l’obsolescence organisée”;

c. le point 2°, est complété par les mots suivants: “et/ou l’obsolescence organisée”;

d. le 3°, est remplacé comme suit:

georganiseerde veroudering bevatten,” ingevoegd tussen de woorden “voldoende aanwijzingen bestaan dat ze gevaarlijk zijn” en de woorden “of indien de kenmerken van een nieuw product.”.

Art. 18

In artikel IX.8 van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 25 april 2013, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. in § 3 worden de woorden “en de eisen inzake de voorkoming van georganiseerde veroudering” ingevoegd tussen de woorden “de toepasselijke veiligheidseisen” en de woorden “, met name door geen producten te leveren”;

2. in § 4, eerste lid, worden, in de eerste zin, de woorden “of met de algemene verplichting inzake de voorkoming van georganiseerde veroudering,” ingevoegd tussen de woorden “die onverenigbaar zijn met de algemene veiligheidsverplichting” en de woorden “of niet in overeenstemming is met een besluit.”.

Art. 19

In artikel IX.10 van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 25 april 2013, worden de woorden “en gevallen van georganiseerde veroudering” ingevoegd tussen de woorden “gegevens inzamelt over ongevallen” en de woorden “waarbij producten of diensten bedoeld in artikel I.10. 1° en 5° betrokken kunnen zijn”.

Art. 20

In artikel IX.12 van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 25 april 2013, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. in het eerste lid:

a. worden, in de inleidende zin, de woorden “en voor de voorkoming en bestrijding van georganiseerde veroudering” ingevoegd tussen de woorden “Centraal Meldpunt voor producten” en de woorden “, verder “Centraal Meldpunt” genoemd”;

b. wordt punt 1° aangevuld met de woorden “en/of optreden ter voorkoming van georganiseerde veroudering”;

c. wordt punt 2° aangevuld met de woorden “en/of georganiseerde veroudering”;

d. wordt punt 3° vervangen door wat volgt:

“3° être le point de contact où les producteurs et les distributeurs notifient un accident grave résultant de l'utilisation du produit qu'ils ont fourni ou mis à disposition ou du service presté ou d'une obsolescence prématurée du produit qu'ils ont fourni et où ils déclarent que le produit ou le service qu'ils ont fourni ou mis à disposition ne répond plus à l'obligation générale de sécurité visée par le présent livre ou à un arrêté pris en exécution de l'article IX.4, §§ 1^{er} et 3, ou de l'article IX.5, §§ 1^{er} et 2 ou de prévention et de lutte contre l'obsolescence organisée définie à l'article I.1, alinéa 1^{er}, 18°”;

e. il est inséré un 3°/1, rédigé comme suit:

“3°/1. être le point de contact où les consommateurs notifient une panne ou un défaut d'un produit qu'ils pensent lié à une obsolescence organisée telle que définie à l'article I.1., alinéa 1^{er}, 18°”;

f. le 5°, est remplacé comme suit:

“5° coordonner des campagnes d'information fédérales sur la sécurité et la salubrité des produits et des services et la prévention et la lutte contre l'obsolescence organisée”;

2. l'alinéa 2 est complété par les mots “et la prévention et la lutte contre l'obsolescence organisée.”;

3. à l'alinéa 3, la première phrase est remplacée comme suit:

“Conformément aux exigences en matière de transparence, le Guichet central met à la disposition du public toutes les informations sur les risques des produits et services pour la santé et la sécurité de l'utilisateur ainsi qu'en matière d'obsolescence organisée des produits.”.

Art. 21

À l'article IX.13 du même Code, inséré par la loi du 25 avril 2013, à l'alinéa 2, la deuxième phrase est remplacée comme suit:

“En annexe à ce rapport, figure un aperçu statistique des accidents signalés concernant des produits, des plaintes et communications relatives à la sécurité et à la salubrité des produits ainsi que toutes les plaintes

“3° optreden als het contactpunt waar producenten en distributeurs melding maken van een ernstig ongeval ten gevolge van het gebruik van het door hen geleverde of ter beschikking gestelde product, de door hen geleverde dienst of de voortijdige veroudering van het door hen geleverde product, en waar zij aangeven dat een door hen geleverd of ter beschikking gesteld product of een door hen geleverde dienst niet meer voldoet aan de in dit boek bedoelde algemene veiligheidsverplichting, of aan een besluit genomen ter uitvoering van artikel IX.4, §§ 1 en 3, of van artikel IX.5, §§ 1 en 2, of aan de algemene verplichting inzake de voorkoming en bestrijding van georganiseerde veroudering, als gedefinieerd in artikel I.1, eerste lid, 18°”;

e. wordt een punt 3°/1 ingevoegd, luidende:

“3°/1. optreden als het contactpunt waar consumenten een defect of een gebrek kunnen melden dat volgens hen te wijten is aan georganiseerde veroudering als gedefinieerd in artikel I.1, eerste lid, 18°”;

f. wordt punt 5° vervangen door wat volgt:

“5° de federale informatiecampagnes in verband met de veiligheid en gezondheid van producten en diensten en de voorkoming en bestrijding van georganiseerde veroudering coördineren”;

2. het tweede lid wordt aangevuld met de woorden “en de voorkoming en bestrijding van georganiseerde veroudering.”;

3. in het derde lid wordt de eerste zin vervangen door wat volgt:

“In overeenstemming met de eisen inzake transparantie stelt het Centraal Meldpunt alle informatie over de risico's van producten en diensten voor de gezondheid en de veiligheid van de gebruiker alsook over de georganiseerde veroudering van producten ter beschikking van het publiek.”.

Art. 21

In artikel IX.13 van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 25 april 2013, wordt, in het tweede lid, de tweede zin vervangen door wat volgt:

“Als bijlage bij dit verslag wordt een statistisch overzicht gevoegd van de gemelde ongevallen waarbij producten betrokken zijn, van de klachten en meldingen in verband met de veiligheid en gezondheid van producten,

relatives à l'obsolescence et des communiqués reçus via les systèmes européens d'alerte.”.

CHAPITRE 7

Modifications du Livre I^{er} du Code de droit économique “Définitions”

Art. 22

À l'article I.10 du même Code, inséré par la loi du 25 avril 2013, sont apportées les modifications suivantes:

1. au point 13, c), entre les mots “d'un service” et les mots “d'une autre manière” sont insérés les mots “ou pour contrôler l'obsolescence organisée d'un produit”;
2. le point 14 est complété par les mots: “ou la possibilité que l'obsolescence organisée résulte de la conception et/ou de la fabrication du produit”;
3. au point 16, les mots “de la sécurité” sont abrogés;
4. au point 17, entre les mots “le retour d'un produit dangereux” et les mots “que le producteur ou le distributeur”, sont insérés les mots “ou d'un produit à obsolescence organisée”;
5. le point 18 est complété par les mots: “ou d'un produit à obsolescence organisée”.

CHAPITRE 8

Obligations relatives aux pièces détachées et à interdiction de l'obsolescence organisée

Art. 23

Dans le chapitre 1^{er} du Titre 4 du livre VI du Code de droit économique, est insérée une section 5 comprenant les articles VI.103*bis* et VI.103*ter*, rédigée comme suit:

van de klachten met betrekking tot de veroudering van producten, alsook van de meldingen via de Europese waarschuwingssystemen.”.

HOOFDSTUK 7

Wijzigingen van Boek I van het Wetboek van economisch recht “Definities”

Art. 22

In artikel I.10 van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 25 april 2013, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. in punt 13°, c), worden de woorden “of de georganiseerde veroudering van een product” ingevoegd tussen de woorden “de veiligheid van een product of dienst” en de woorden “te controleren”;
2. in punt 14° wordt de eerste zin aangevuld met de woorden: “of de kans dat de georganiseerde veroudering het gevolg is van de manier waarop het product is ontworpen en/of vervaardigd”;
3. in punt 16° worden de woorden “veiligheid van de” weggelaten;
4. in punt 17° worden de woorden “of een product met georganiseerde veroudering” ingevoegd tussen de woorden “een gevaarlijk product” en de woorden “dat een producent of distributeur al aan de gebruiker heeft geleverd”;
5. punt 18° wordt vervangen door wat volgt:

“18° uit de handel nemen: alle maatregelen ter vermindering van de uitstalling of de distributie en aanbieding van een gevaarlijk product of een product met georganiseerde veroudering, alsook ter vermindering van de aanbieding van een gevaarlijke dienst”;

HOOFDSTUK 8

Verplichtingen inzake reserveonderdelen en het verbod op georganiseerde veroudering

Art. 23

In boek VI, titel 4, hoofdstuk 1, van het Wetboek van economisch recht, wordt een afdeling 5 ingevoegd die de artikelen VI.103*bis* en VI.103*ter* bevat, luidende:

“Section 5: De la lutte contre l’obsolescence organisée

Art. VI.103*bis*. L’obsolescence organisée telle que définie à l’article I.1, alinéa 1^{er}, 18°, est interdite.

Art. VI. 103*ter*. Les fabricants et producteurs sont tenus de garantir la disponibilité à un prix raisonnable des pièces détachées indispensables à l’utilisation des biens durant leur durée de vie.

Le prix raisonnable mentionné dans le précédent alinéa ne peut en aucun cas excéder 25 % du prix d’origine du bien. La durée de vie visée dans le précédent alinéa ne peut être, pour des produits dont le montant est supérieur à 30 % du revenu mensuel d’intégration tel que défini par l’article 14, § 1^{er}, 1°, de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l’intégration sociale, inférieure à 10 ans.”

CHAPITRE 9

Sanctions

Art. 24

Dans le même Code, il est inséré un article XV.86/1, rédigé comme suit:

“Art. XV. 86/1. Sont également punis d’une sanction de niveau 6 ceux qui enfreignent les articles VI. 103*bis* et VI.103*ter*.

La sanction mentionnée à l’alinéa précédent est augmentée d’un montant proportionnel aux avantages tirés de l’infraction et peut atteindre, le cas échéant par dérogation à l’article XV.70., 5 % du chiffre d’affaires moyen annuel calculé par rapport aux trois derniers chiffres d’affaires annuels nationaux connus à la date de l’infraction. En cas de récidive, ce pourcentage est porté à 10 %.

La majoration visée au précédent alinéa ne trouve pas à s’appliquer lorsque le producteur parvient à démontrer qu’il a agi en producteur responsable. Tel n’est pas le cas lorsque l’obsolescence correspond à l’une des hypothèses prévues à l’article I.1, alinéa 1^{er}, 18°, à l’exception du quatrième tiret.”

“Afdeling 5. Tegengaan van georganiseerde veroudering

Art. VI.103*bis*. Georganiseerde veroudering als omschreven in artikel I.1, eerste lid, 18°, is verboden.

Art. VI. 103*ter*. De fabrikanten en de producenten moeten waarborgen dat de reserveonderdelen die onmisbaar zijn voor het gebruik van de goederen, tijdens de levensduur van die goederen beschikbaar zijn tegen een redelijke prijs.

De in het vorige lid vermelde ‘redelijke prijs’ mag in geen geval hoger liggen dan 25 % van de oorspronkelijke prijs van het goed. De in het vorige lid bedoelde levensduur mag niet korter zijn dan tien jaar voor producten waarvan de aankoop prijs hoger is dan 30 % van het maandbedrag van het leefloon zoals bepaald bij artikel 14, § 1, 1°, van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie.”

HOOFDSTUK 9

Sancties

Art. 24

In hetzelfde Wetboek wordt een artikel XV.86/1 ingevoegd, luidende:

“Art. XV. 86/1. Met een sanctie van niveau 6 worden eveneens gestraft, zij die de artikelen VI.103*bis* en VI.103*ter* overtreden.

De in het vorige lid vermelde sanctie wordt verhoogd met een bedrag dat evenredig is met de uit het misdrijf gepuurde voordelen en kan in voorkomend geval, in afwijking van artikel XV.70., oplopen tot 5 % van de gemiddelde jaaromzet berekend over de laatste drie ten tijde van het misdrijf bekende binnenlandse jaaromzetten. Bij herhaling wordt dat percentage opgetrokken tot 10 %.

De in het vorige lid bedoelde verhoging wordt niet toegepast wanneer de producent kan aantonen dat hij als producent zijn verantwoordelijkheid heeft genomen. Dat is niet het geval wanneer de veroudering strookt met één van de mogelijkheden bedoeld in artikel I.1, eerste lid, 18°, met uitzondering van het vierde gedachtestreepje.”

Art. 25

Dans le livre II, Titre VI, Chapitre IV, Section 3, du Code civil est inséré un article 1625/1, rédigé comme suit:

“Art. 1625/1. La vente ou le contrat de vente du produit est frappé de nullité si une obsolescence organisée au sens de l'article I.1, alinéa 1^{er}, 18°, du Code de droit économique est décelée ultérieurement dans le produit concerné. L'acheteur a dans ce cas le droit d'être intégralement remboursé de son achat, sans devoir apporter la preuve d'un quelconque préjudice.”

CHAPITRE 10

**Soutiens économiques et fiscaux
à l'économie circulaire**

Art. 26

Dans l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, est inséré un article 1^{er}septies, rédigé comme suit:

“Article 1^{er}septies. Par dérogation à l'article 1^{er}, sont soumis au taux de six pour cent les produits d'occasion, les produits de seconde main, les services de réparation, les services d'utilisation partagée, les services de pièces détachées et les services de collecte collective, tels que définis par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres.”

Art. 27

Dans le titre IV, chapitre 7, section 3, de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002, une sous-section 9bis est insérée, comprenant un article 353bis/8/1, rédigée comme suit:

“Sous-section 9bis. Réduction de cotisations forfaitaire pour les travailleurs du secteur de l'économie circulaire.

Article 353bis/8/1. Les employeurs mentionnés à l'article 335 qui ressortent du secteur de l'économie circulaire tel que déterminé par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, bénéficient d'une réduction de cotisation spécifique.

Art. 25

In boek III, titel VI, hoofdstuk IV, afdeling III, van het Burgerlijk Wetboek wordt een artikel 1625/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 1625/1. De verkoop of koopovereenkomst van het product vervalt indien later in het betrokken product georganiseerde veroudering in de zin van artikel I.1, eerste lid, 18°, van het Wetboek van economisch recht wordt ontdekt. De koper heeft in dat geval recht op volledige terugbetaling van zijn aankoop, zonder het bewijs van enig nadeel te moeten leveren.”

HOOFDSTUK 10

**Economische en fiscale steun
aan de circulaire economie**

Art. 26

In koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven wordt een artikel 1^{septies} ingevoegd, luidende:

“Art. 1^{septies}. In afwijking van artikel 1 zijn aan het tarief van zes procent onderworpen: de tweedehandsproducten, de reparatiediensten, de diensten voor gedeeld gebruik, de diensten voor de verkoop van reserveonderdelen en de diensten voor collectieve inzameling, als omschreven door de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.”

Art. 27

In titel IV, hoofdstuk 7, afdeling 3, van de programmawet (I) van 24 december 2002 wordt een onderafdeling 9bis ingevoegd, die een artikel 353bis/8/1 omvat, luidende:

“Onderafdeling 9bis. Forfaitaire bijdragevermindering voor de werknemers van de circulaire economie.

Art. 353bis/8/1. De in artikel 335 bedoelde werkgevers die behoren tot de circulaire economie zoals door de Koning bepaald bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, genieten een specifieke bijdragevermindering.

Le Roi détermine par arrêté délibéré en Conseil des ministres les modalités d'application et le montant de cette réduction, sans que celle-ci puisse excéder 50 %.”.

Art. 28

L'article 62 du Code des Impôts sur les revenus 1992 est remplacé par ce qui suit:

“Art. 62. La quotité de la valeur d'investissement ou de revient qui correspond au montant global des frais accessoires au prix d'achat ou aux coûts indirects de production, ainsi que les frais d'établissement, peuvent être amortis, soit intégralement pendant la période imposable au cours de laquelle ces frais ou coûts sont exposés, soit par annuités fixes échelonnées sans interruption sur un nombre d'années déterminé par le contribuable.

Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, aux conditions, dans les limites, suivant les modalités et pour les immobilisations qu'Il détermine, organiser, pour le secteur de l'économie circulaire, un régime d'option d'amortissements supérieur à 100 %, sans que celui-ci puisse excéder 150 %.”.

CHAPITRE 11

Dispositions transitoires

Art. 29

Le délai de 10 ans dont question à l'article 3 est réduit à:

1. 5 ans durant la période comprise entre la date d'entrée en vigueur de la présente loi et le 31 décembre 2022;

2. 7 ans durant la période comprise entre le 1^{er} janvier 2023 et le 31 décembre 2025.

Art. 30

Le délai de 24 mois dont question à l'article 7, 2°, a), est réduit:

1° à 6 mois durant la période comprise entre la date d'entrée en vigueur de la présente loi et le 30 juin 2020;

De Koning bepaalt bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad de nadere toepassingsvoorwaarden alsook het bedrag van die vermindering, die echter niet hoger mag zijn dan 50 %.”.

Art. 28

Artikel 62 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 62. Het gedeelte van de aanschaffings- of beleggingswaarde dat overeenstemt met het totale bedrag van de bij de aankoop komende kosten of van de onrechtstreekse productiekosten, en de oprichtingskosten mogen worden afgeschreven, ofwel ineens tijdens het belastbare tijdperk waarin de kosten zijn gemaakt, ofwel bij gelijke fracties zonder onderbreking gespreid over het aantal jaren dat de belastingplichtige bepaalt.

Tegen de voorwaarden, binnen de grenzen, volgens de nadere voorwaarden en voor de vaste activa zoals die door de Koning zijn bepaald, kan Hij, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, ten behoeve van de sector van de circulaire economie voorzien in een keuzeregeling voor de afschrijvingen tegen meer dan 100 %, doch tot maximaal 150 %.”.

HOOFDSTUK 11

Overgangsbepalingen

Art. 29

De in artikel 3 bedoelde termijn van 10 jaar wordt verminderd tot:

1. 5 jaar tijdens de periode tussen de datum van inwerkingtreding van deze wet en 31 december 2022;

2. 7 jaar tijdens de periode tussen 1 januari 2023 en 31 december 2025.

Art. 30

De in artikel 7, 2°, a), bedoelde termijn van 24 maanden wordt verminderd tot:

1° 6 maanden tijdens de periode tussen de datum van inwerkingtreding van deze wet en 30 juni 2020;

2° à 18 mois entre le 1^{er} juillet 2020 et le 31 décembre 2021;

Art. 31

L'article 8 de la présente loi entre en vigueur le premier jour du 24^e mois qui suit la publication au Moniteur belge de la présente loi.

CHAPITRE 12

Entrée en vigueur

Art. 32

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2020.

31 octobre 2019

2° 18 maanden tussen 1 juli 2020 en 31 december 2021.

Art. 31

Artikel 8 van deze wet treedt in werking de eerste dag van de 24ste maand na die waarin de wet in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

HOOFDSTUK 12

Inwerkingtreding

Art. 32

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2020.

31 oktober 2019

Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)
Tinne VAN DER STRAETEN (Ecolo-Groen)
Sarah SCHLITZ (Ecolo-Groen)
Georges GILKINET (Ecolo-Groen)
Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)
Laurence HENNUY (Ecolo-Groen)
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)
Séverine de LAVELEYE (Ecolo-Groen)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)