

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

19 juillet 2019

PROPOSITION DE LOI

**visant à lutter contre l'obsolescence
programmée et à soutenir l'économie
de la réparation**

(déposée par M. Patrick Prévot et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2019

19 juli 2019

WETSVOORSTEL

**om geprogrammeerde veroudering
tegen te gaan en de repaireconomie
te steunen**

(ingediend door de heer Patrick Prévot c.s.)

RÉSUMÉ

L'obsolescence programmée, c'est un ensemble de techniques par lesquelles un producteur réduit délibérément la durée de vie d'un produit, sans avantage pour l'utilisateur, pour en augmenter le taux de remplacement.

Pour lutter contre ce phénomène néfaste, tant vis-à-vis des consommateurs que vis-à-vis de l'environnement, la proposition de loi:

- donne une définition précise du phénomène;
- renforce les obligations d'information du consommateur dans le chef des fabricants dans ce domaine;
- augmente l'étendue de la garantie légale;
- prévoit des mesures pour que les pièces détachées nécessaires aux réparations soient mieux disponibles et plus longtemps;
- diminue le taux de TVA sur certaines réparations;
- prévoit des sanctions lorsqu'un fabricant commet des pratiques d'obsolescence programmée.

SAMENVATTING

"Geprogrammeerde veroudering" behelst een aantal technieken waarvan een producent zich bedient om de levensduur van een product opzettelijk te beperken, zonder enig voordeel voor de gebruiker, teneinde de vervanging van het product te bespoedigen.

De indieners van dit wetsvoorstel willen dit kwalijke verschijnsel tegengaan, aangezien het de consument benadeelt en het milieu schaadt. Daartoe beoogt deze tekst:

- dat verschijnsel nauwkeurig te omschrijven;
- de informatieplicht ter zake van de producenten jegens de consument uit te bouwen;
- de reikwijdte van de wettelijke garantie te verruimen;
- het nodige te doen opdat de voor herstellingen vereiste onderdelen beter en gedurende een langere periode beschikbaar zijn;
- het btw-tarief voor sommige herstellingen te verlagen;
- te voorzien in straffen voor de gevallen waarin een producent zich aan geprogrammeerde veroudering bezondigt.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Comment se manifeste l'obsolescence programmée

L'obsolescence programmée désigne les stratégies mises en place par les fabricants visant à réduire sciemment la durée d'utilisation de leurs produits, notamment en diminuant leur durée de vie, pour que les consommateurs renouvellent plus fréquemment leur acte d'achat. L'obsolescence programmée représente donc une menace tant pour l'environnement que pour le niveau de vie des ménages, du fait du coût financier et environnemental du renouvellement anormalement fréquent des produits.

L'obsolescence de plus en plus rapide de certains biens est interpellante. Ainsi, la durée de vie d'un ordinateur était en moyenne de quatre ans et demi en 1992, de trois ans en 1998, et de seulement deux ans en 2006¹.

Toute forme d'obsolescence d'un produit n'est cependant pas programmée ni néfaste pour le consommateur et l'environnement. C'est notamment le cas lorsqu'une avancée technologique conduit les consommateurs à se séparer d'un ancien produit devenu moins performant. Par exemple, un consommateur peut mettre son réfrigérateur au rebut pour des raisons économique et/ou écologique, du fait d'un gain important sur sa consommation d'énergie. Autre exemple: il a été démontré que les téléphones portables conçus pour durer cinq ans sont généralement remplacés par l'utilisateur au bout de dix-huit mois².

Dans d'autres cas encore, les produits sont conçus pour n'être utilisés qu'une seule fois ou un nombre limité de fois, et le consommateur est parfaitement au courant de cet usage limité.

Par contre, lorsque l'obsolescence d'un produit est programmée, elle est sans avantage ni pour le consommateur ni pour l'environnement et constitue donc une tromperie pour le consommateur.

¹ Demene C., Marchand A., L'obsolescence des produits électroniques: des responsabilités partagées. In: Les ateliers de l'éthique/The Ethics Forum, Centre de recherche en éthique de l'Université de Montréal, Montréal, 2015, vol. 10. n° 1.

² *Ibidem*.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Wat is "geprogrammeerde veroudering"

Met "geprogrammeerde veroudering" bedoelt men de strategieën waarvan de producenten zich bedienen om doelbewust de gebruiksduur van hun producten in te perken, waarbij met name de levensduur van die producten wordt ingekort. Het is daarbij de bedoeling dat de consumenten sneller tot de aankoop van een nieuw product overgaan. Geprogrammeerde veroudering is dus niet alleen schadelijk voor het milieu, maar brengt tevens de levensstandaard van de gezinnen in het gedrang: doordat de producten abnormaal vaak aan vervanging toe zijn, loopt het financiële en ecologische kostenplaatje op.

De almaar snellere veroudering van sommige goederen is verontrustend; zo bedroeg de levensduur van een computer in 1992 gemiddeld 4,5 jaar, in 1998 3 jaar en in 2006 nog slechts 2 jaar¹.

Niet elke vorm van veroudering is echter geprogrammeerd, of schadelijk voor consument en milieu. Technologische vooruitgang kan de consument er immers toe aanzetten een toestel weg te doen omdat het minder performant geworden is: iemand kan om economische en/of ecologische redenen zijn koelkast wegdoen, omdat met een nieuw toestel fors kan worden bespaard op het energieverbruik. Een ander voorbeeld zijn de gsm's: toestellen waarvan is aangetoond dat zij werden ontworpen om vijf jaar mee te gaan, worden door de gebruikers doorgaans na achttien maanden vervangen².

Nog in andere gevallen worden producten ontworpen om slechts éénmaal (of amper enkele keren) te worden gebruikt, en weet de consument maar al te goed dat de gebruiksduur ervan beperkt is.

Bij geprogrammeerde veroudering van een product daarentegen zijn consumenten noch milieu gebaat. De consument wordt in dat geval gewoon bedrogen.

¹ Demene C., Marchand A., L'obsolescence des produits électroniques: des responsabilités partagées. In: Les ateliers de l'éthique/The Ethics Forum, Centre de recherche en éthique de l'Université de Montréal, Montréal, 2015, vol. 10. nr. 1.

² *Ibidem*.

Celle-ci peut prendre les formes suivantes:

— un fabricant qui rend son produit inutilisable après une certaine durée ou un certain nombre d'utilisations;

— un fabricant qui introduit dans son produit un dispositif qui rend toute réparation impossible ou anormalement chère, par exemple en utilisant des vis au format non standard ou en faisant en sorte que les batteries ne puissent pas être remplacées;

— un fabricant qui crée des produits incompatibles avec les versions antérieures du même produit ou avec ceux des concurrents;

— un fabricant qui réduit la durée de vie de ses produits par le choix de certains matériaux ou un assemblage particulier des composants.

Un exemple frappant est, selon les auteurs, celui des lampes à incandescence où de grands industriels se sont entendus, dès 1927, pour réduire la durée de vie des ampoules de 2 500 heures à, approximativement, 1 000 heures³.

2. Nécessité de mettre fin à l'obsolescence programmée

Pour protéger les consommateurs et l'environnement, il est dès lors nécessaire de mieux informer les consommateurs quant à la durée de vie des produits et d'inciter les fabricants à produire des produits de qualité. Ceci passe notamment par un renforcement de la garantie légale et par des mesures de sanction à l'encontre des fabricants pratiquant volontairement l'obsolescence programmée.

Par ailleurs, il a été démontré qu'une série de mesures fortes en faveur de la réparation généreraient 1 300 emplois dans le secteur de la réparation en Belgique⁴. Il est donc également nécessaire (et il s'agira d'un gain non négligeable pour l'économie belge) de soutenir l'économie de la réparation, que ce soit par des mesures normatives comme l'obligation faite aux fabricants de mettre à disposition leurs pièces de rechange à un prix raisonnable, par des mesures fiscales comme la réduction de la TVA sur les services de réparation,

³ Dannoritzer C., *Prêt à jeter ou l'Obsolescence*, Arte, 2010. Reportage disponible sur internet: https://www.youtube.com/watch?v=Y_fHAlfoqcQ.

⁴ RDC Environnement, *L'obsolescence programmée: politiques et mesures belges de protection du consommateur*, p. 115. Document disponible sur internet: http://www.rdcenvironnement.be/wp-content/uploads/2017/11/2820-Obsolescence-programmée_rapport-final.pdf.

Dat bedrog kan erin bestaan dat:

— een producent zijn product onbruikbaar maakt na afloop van een bepaalde periode, of nadat het product een bepaald aantal keren werd gebruikt;

— een producent in zijn product elementen inbouwt die elke vorm van herstelling onmogelijk of abnormaal duur maken (bijvoorbeeld door geen standaardschroeven te gebruiken, of door ervoor te zorgen dat de batterijen niet kunnen worden vervangen);

— een producent producten maakt die niet compatibel zijn met de eerdere versies van hetzelfde product, dan wel met de producten van de concurrenten;

— een producent de levensduur van zijn producten beperkt door voor bepaalde materialen te kiezen, dan wel door de onderdelen op een speciale manier te assembleren.

De indieners verwijzen naar een frappant geval van geprogrammeerde veroudering: reeds in 1927 spraken grote industriële gloeilampenproducenten af dat zij de levensduur van de door hen geproduceerde lampen zouden doen dalen van 2 500 uur naar ongeveer 1 000 uur³.

2. Noodzaak om de geprogrammeerde veroudering een halt toe te roepen

Teneinde de consumenten en het milieu te beschermen, is het derhalve noodzakelijk om de consumenten beter in te lichten omtrent de levensduur van de producten en om de producenten ertoe aan te zetten kwaliteitsproducten te vervaardigen. Zulks is niet mogelijk zonder dat wordt voorzien in met name een uitgebreide wettelijke garantie, alsook in sanctiemaatregelen tegen producenten die opzettelijk geprogrammeerde veroudering toepassen.

Voorts is aangetoond dat krachtdadige maatregelen om herstellingen te bevorderen, 1 300 banen kunnen scheppen in de Belgische repairsector⁴. Het is dus noodzakelijk de repaireconomie te ondersteunen – en dat zal de Belgische economie een vrij grote winst opleveren – ofwel via normerende maatregelen (zoals de aan producenten opgelegde verplichting om hun vervangstukken tegen een redelijke prijs ter beschikking te stellen), via fiscale maatregelen (zoals een btw-vermindering op repairedienstverlening) ofwel, nogmaals,

³ Dannoritzer C., *Prêt à jeter ou l'Obsolescence*, Arte, 2010. Reportage beschikbaar op het internet: https://www.youtube.com/watch?v=Y_fHAlfoqcQ.

⁴ RDC Environment, *L'obsolescence programmée: politiques et mesures belges de protection du consommateur*, blz. 115. Document beschikbaar op het internet via de link http://www.rdcenvironnement.be/wp-content/uploads/2017/11/2820-Obsolescence-programmée_rapport-final.pdf.

ou, à nouveau, par l'information du consommateur quant au caractère réparable des produits.

Ce débat n'est pas neuf, loin s'en faut.

3. Initiatives déjà prises en vue de mettre fin à l'obsolescence programmée

Dès 2012, la Chambre des représentants avait adopté, à l'initiative du PS, une résolution demandant au gouvernement de prendre des mesures pour lutter contre l'obsolescence programmée des produits liés à l'énergie⁵.

Entre mars 2016 et mars 2018, se sont tenus à la Chambre des représentants d'importants débats autour de plusieurs propositions de loi⁶. Dans ce cadre, des auditions ont été organisées avec des représentants d'Agoria, de Test-Achats, d'iFixit, du groupe SEB et de VIDEOTEL. Une étude importante réalisée par RDC Environnement a été présentée⁷. Parallèlement, la feuille de route "économie circulaire" d'octobre 2016 du ministre de l'Économie et de la ministre de l'Environnement, sous la 54^e législature, énumérait 21 mesures à prendre, dont plusieurs concernaient le thème de l'obsolescence programmée⁸.

Ces initiatives n'ont malheureusement pas pu aboutir à une loi, faute d'accord politique.

Une nouvelle résolution a été adoptée, début 2018⁹. Elle répète un signal déjà envoyé par la Chambre des représentants en 2012, selon lequel il est nécessaire de prendre des mesures pour lutter contre l'obsolescence programmée. Mais, malheureusement, cette résolution ne constitue pas le pas en avant réclamé par la société civile pour endiguer ce phénomène.

⁵ Sénat de Belgique, Proposition de résolution en vue de lutter contre l'obsolescence programmée des produits liés à l'énergie, Doc S. 5-1251/4.

⁶ Chambre des représentants, proposition de loi modifiant le Code civil et le Code de droit économique, visant à lutter contre l'obsolescence programmée (DOC 54 1603/001); proposition de loi relative à la lutte contre l'obsolescence organisée et au soutien à l'économie circulaire (DOC 54 1749/001); proposition de loi relative à l'obsolescence programmée (DOC 54 1783/001).

⁷ RDC Environnement, L'obsolescence programmée: politiques et mesures belges de protection du consommateur, *op. cit.*

⁸ Ensemble, faisons tourner l'économie en développant l'économie circulaire en Belgique, octobre 2016, document disponible sur internet: https://www.health.belgium.be/sites/default/files/uploads/fields/fpshealth_theme_file/econ-circ-fr-light.pdf.

⁹ Proposition de résolution visant le développement de l'économie circulaire et la lutte contre l'obsolescence programmée (DOC 54 2884/001).

door de consument in te lichten over de herstelbaarheid van de producten.

Dat debat is zeker niet nieuw.

3. Reeds genomen initiatieven om de geprogrammeerde veroudering een halt toe te roepen

Al in 2012 heeft de commissie voor de Financiën en de Economische Aangelegenheden van de Senaat, op initiatief van de PS, een voorstel van resolutie aangenomen waarin de regering werd verzocht om de geprogrammeerde veroudering van energiegerelateerde producten tegen te gaan⁵.

Tussen maart 2016 en maart 2018 hebben in de Kamer van volksvertegenwoordigers belangrijke debatten plaatsgevonden over verscheidene wetsvoorstellen⁶. In dat verband werden hoorzittingen georganiseerd met vertegenwoordigers van Agoria, Test-Aankoop, iFixit, de SEB-groep en Videotel. Er werd een belangrijke, door RDC Environment verrichte studie voorgesteld⁷. Tegelijk werden in oktober 2016, in de *roadmap* over circulaire economie van de toenmalige ministers van Économie en van Leefmilieu, 21 te treffen maatregelen opgenomen, waarvan verscheidene betrekking hadden op het aspect geprogrammeerde veroudering⁸.

Jammer genoeg hebben al die initiatieven niet tot een wet geleid, omdat ter zake geen politieke overeenstemming kon worden bereikt.

Begin 2018 heeft de Kamer van volksvertegenwoordigers een nieuwe resolutie⁹ aangenomen. Daarin wordt een signaal herhaald dat diezelfde assemblee al in 2012 had uitgestuurd, te weten dat het noodzakelijk is maatregelen te treffen om geprogrammeerde veroudering tegen te gaan. Jammer genoeg betekent die resolutie niet de door het middenveld geëiste vooruitgang om dat verschijnsel in te dijken.

⁵ Belgische Senaat, Voorstel van resolutie om de ingebouwde veroudering van energiegerelateerde producten tegen te gaan, Stuk Senaat, 5-1251/4.

⁶ Kamer van volksvertegenwoordigers, wetsvoorstel tot wijziging van het Burgerlijk Wetboek en van het Wetboek van economisch recht, teneinde ingebouwde veroudering tegen te gaan (DOC 54 1603/001); wetsvoorstel om georganiseerde veroudering tegen te gaan en de circulaire economie te steunen (DOC 54 1749/001); wetsvoorstel betreffende geplande veroudering (DOC 54 1783/001).

⁷ RDC Environment, L'obsolescence programmée: politiques et mesures belges de protection du consommateur, *op. cit.*

⁸ "Samen de economie doen draaien dankzij de circulaire economie in ons land", oktober 2016; document beschikbaar op het internet via de link https://www.health.belgium.be/sites/default/files/uploads/fields/fpshealth_theme_file/circ-econ-nl-light.pdf.

⁹ Resolutie over de uitbouw van de kringloopeconomie en het tegengaan van geplande veroudering (DOC 54 2884/001).

À ce sujet, personne ne doute qu'une législation européenne (pourvu qu'elle soit ambitieuse dans ses objectifs) soit souhaitable, pour aborder cette problématique de manière coordonnée dans l'espace économique européen. Mais, l'attente d'une telle harmonisation ne devrait pas retarder l'adoption de mesures qui peuvent être prises, dès aujourd'hui, sur le plan national.

D'autres États européens ont pris les devants pour légiférer. En France, par exemple, l'Assemblée nationale a voté, le 17 août 2015, une loi punissant la pratique de l'obsolescence programmée d'une peine de deux ans d'emprisonnement et de 300 000 euros d'amende ou de 5 % du chiffre d'affaires moyen annuel. Ceci permet, désormais, à des associations d'entamer des réclamations en justice contre certains fabricants accusés de raccourcir délibérément la durée de vie de leurs produits¹⁰.

La Belgique se doit, elle aussi, d'être ambitieuse dans la transition vers de nouveaux modes économiques de production et de consommation durables.

L'attentisme n'est pas acceptable car ces pratiques, caractéristiques du mode de production d'un autre siècle, continuent à accroître le volume des déchets et à pousser à la surconsommation, ce qui aggrave la pollution et accélère l'épuisement des ressources naturelles.

4. Mesures prévues par la proposition de loi afin de mettre fin à l'obsolescence programmée

Étant donné les éléments précités, les auteurs estiment, par conséquent, nécessaire de proposer plusieurs mesures.

¹⁰ Voir par exemple la plainte introduite par l'Association HOP (Halte à l'Obsolescence Programmée) à l'encontre de fabricants de cartouches d'imprimantes 17 septembre 2017, document disponible sur internet: <https://www.halteobsolescence.org/wp-content/uploads/2017/09/Plainte-obsolescence-programme-%CC%81e-imprimante.pdf>. Voir aussi la plainte introduit par la même association contre Apple France, 27 décembre 2018, document disponible sur internet: <https://fr.scribd.com/document/367959494/Plainte-Apple-obsolescence-programme-e-27-12-17>.

In verband met geprogrammeerde veroudering twijfelt niemand eraan dat EU-wetgeving wenselijk is (mits de doelstellingen ervan ambitieus genoeg zijn), teneinde dat vraagstuk gecoördineerd aan te pakken binnen het Europees economisch speelveld. Het uitblijven van een dergelijke harmonisatie mag evenwel niet tot gevolg hebben dat maatregelen die thans op nationaal vlak al kunnen worden getroffen, vertraging oplopen.

Andere Europese Staten hebben het voortouw genomen om wetgevend op te treden. In Frankrijk bijvoorbeeld heeft de *Assemblée nationale* op 17 augustus 2015 een wet aangenomen die de aanwending van geprogrammeerde veroudering bestraft met twee jaar gevangenisstraf en met een geldboete van 300 000 euro of ten belope van 5 % van het gemiddelde jaarlijkse omzetcijfer. Zulks biedt verenigingen voortaan de mogelijkheid rechtsvorderingen in te stellen tegen sommige producenten die ervan worden beschuldigd de levensduur van hun producten opzettelijk in te korten¹⁰.

Ook ons land is zichzelf ambitie verschuldigd als het gaat om de transitie naar nieuwe, duurzame economische productie- en verbruiksmodi.

Een afwachtende houding kan echt niet. Praktijken van geprogrammeerde veroudering, kenmerkend voor de productiewijzen uit de vorige eeuw, doen de afvalhoeveelheid immers nog altijd aanzwellen en zetten tot overconsumptie aan. Dat veroorzaakt dan weer meer vervuiling en leidt ertoe dat de natuurlijke hulpbronnen sneller uitgeput raken.

4. Met het wetsvoorstel in uitzicht gestelde maatregelen om geprogrammeerde veroudering een halt toe te roepen

Gelet op de voormelde aspecten achten de indieners het bijgevolg noodzakelijk verscheidene maatregelen voor te stellen.

¹⁰ Zie bijvoorbeeld de klacht die de vereniging Halte à l'Obsolescence Programmée (HOP) op 17 september 2017 heeft ingediend tegen producenten van printpatronen; document beschikbaar op het internet via de link <https://www.halteobsolescence.org/wp-content/uploads/2017/09/Plainte-obsolescence-programme-%CC%81e-imprimante.pdf>. Zie ook de klacht die dezelfde vereniging op 27 december 2018 heeft ingediend tegen Apple France; document beschikbaar op het internet via de link <https://fr.scribd.com/document/367959494/Plainte-Apple-obsolescence-programme-e-27-12-17>.

4.1. Définir et affirmer le caractère illégal de l'obsolescence programmée (articles 2 et 3)

Les auteurs estiment qu'il est essentiel de donner une définition légale de l'obsolescence programmée. En effet, chacun doit savoir que ce type de pratique est visé et réprimé par la loi. Il est dès lors proposé de définir l'obsolescence programmée comme un ensemble de techniques par lesquelles un fabricant réduit délibérément la durée de vie d'un produit, sans avantage pour l'utilisateur, pour en augmenter le taux de remplacement.

Il est d'autre part proposé de préciser dans la loi que l'obsolescence programmée est une pratique commerciale trompeuse, telle que définie au livre VI, titre 4, chapitre 1^{er}, section 3, du Code de droit économique. En effet, la question de savoir si l'on peut interpréter les dispositions actuelles du Code de droit économique comme réprimant l'obsolescence programmée du fait qu'elle constituerait une pratique commerciale trompeuse est sujette à controverse¹¹.

Or, l'analyse de la jurisprudence au niveau européen fait apparaître que, en Italie, c'est au titre de pratique commerciale trompeuse que l'autorité de la concurrence a pu condamner certaines entreprises à des amendes, pour des pratiques assimilables à de l'obsolescence programmée¹². Il est dès lors souhaitable de clarifier cette question dans le Code de droit économique.

4.2. Meilleure information des consommateurs (article 4)

Afin d'inciter les fabricants à faire des produits de qualité et plus facilement réparables, il est nécessaire

¹¹ Voir à ce sujet deux interprétations divergentes. D'une part in Question orale de M. de Lamotte au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "la condamnation des pratiques d'obsolescence programmée" (n° 2706), CRIV 54 COM 97, 13 novembre 2018, pp. 43-46. Document disponible sur internet: <http://www.lachambre.be/doc/CCRI/pdf/54/lic997.pdf#search=%2227606%22>. D'autre part in Proposition de loi modifiant le Code civil et le Code de droit économique, visant à lutter contre l'obsolescence programmée, Rapport fait au nom de la commission de l'Économie, DOC 54 1603/004, pp. 35 et 36. Document disponible sur internet: <http://www.lachambre.be/FLWB/PDF/54/1603/54K1603004.pdf>.

¹² *Op. cit.*, CRIV 54 COM 97, p. 44. Document disponible sur internet: <http://www.lachambre.be/doc/CCRI/pdf/54/lic997.pdf#search=%2227606%22>.

4.1. Omschrijving en bekrachtiging van de onwettigheid van geprogrammeerde veroudering (artikelen 2 en 3)

Volgens de indieners is het van heel groot belang te voorzien in een wettelijke definitie van "geprogrammeerde veroudering". Eenieder moet immers weten dat de wet die praktijk beoogt en strafbaar stelt. Er wordt dus voorgesteld om geprogrammeerde veroudering te omschrijven als het "gebruik van technieken waarmee een producent de levensduur van zijn product opzettelijk beperkt, zonder voordeel voor de consument, teneinde de vervangingsfrequentie van dat product op te voeren".

Voorts wordt voorgesteld in de wet te preciseren dat geprogrammeerde veroudering een misleidende handelspraktijk is, zoals bepaald bij boek VI, titel 4, hoofdstuk 1, afdeling 3, van het Wetboek van economisch recht; er heerst immers controverse omtrent de vraag of de vigerende bepalingen van het Wetboek van economisch recht in die zin kunnen worden geïnterpreteerd dat ze geprogrammeerde veroudering bestraffen omdat die ingreep een misleidende handelspraktijk zou vormen¹¹.

Uit de analyse van de rechtspraak op Europees niveau blijkt evenwel dat de Italiaanse mededingingsautoriteit, op grond van de tenlastelegging "misleidende handelspraktijk", sommige ondernemingen tot geldboetes heeft kunnen veroordelen wegens met geprogrammeerde veroudering gelijkstelbare handelwijzen¹². Het is derhalve aangewezen dat omtrent die aangelegenheid duidelijkheid wordt verschaft in het Wetboek van economisch recht.

4.2. Betere voorlichting van de consument (artikel 4)

Teneinde de producenten ertoe aan te zetten kwaliteitsvolle en makkelijker herstelbare producten te

¹¹ Zie in dat verband twee uiteenlopende lezingen. De eerste is vervat in de mondelinge vraag van de heer Michel de Lamotte aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "veroordelingen wegens geprogrammeerde veroudering" (nr. 27606), zie CRIV 54 COM 97, 13 november 2018, blz. 43-46. Document beschikbaar op het internet via de link <http://www.dekamer.be/doc/CCRI/pdf/54/lic997.pdf#search=%2227606%22>. De tweede staat vermeld in het wetsvoorstel tot wijziging van het Burgerlijk Wetboek en van het Wetboek van economisch recht, teneinde ingebouwde veroudering tegen te gaan, verslag namens de commissie voor het Bedrijfsleven, het Wetenschapsbeleid, het Onderwijs, de Nationale wetenschappelijke en culturele instellingen, de Middenstand en de Landbouw uitgebracht door mevrouw Caroline Cassart-Mailleux en de heren Damien Thiéry en Johan Klaps, DOC 54 1603/004, blz. 35 en 36. Document beschikbaar op het internet via de link <http://www.dekamer.be/FLWB/PDF/54/1603/54K1603004.pdf>.

¹² *Op. cit.*, CRIV 54 COM 97, blz. 44. Document beschikbaar op het internet via de link <http://www.dekamer.be/doc/CCRI/pdf/54/lic997.pdf#search=%2227606%22>.

d'agir sur leurs obligations en matière d'information des consommateurs.

Les auteurs proposent, dans ce cadre, de mettre en place un "passport produit" pour les biens durables, indiquant la durée de vie du produit, les possibilités relatives à sa réparation ainsi que la disponibilité des pièces détachées. Ce passport produit sera publié dans une base de données publique en ligne ou, à défaut, sur l'emballage même du produit.

À ce titre, les auteurs rappellent que la faisabilité, au niveau belge, d'un affichage de la durée de vie des produits, des possibilités concernant leur réparation, ainsi que la durée de disponibilité de leurs pièces détachées, a été démontrée dans l'étude commandée par le gouvernement à RDC Environnement¹³. Toutefois, il apparaît aussi que des dispositions de mise en œuvre sont nécessaires et que des critères objectifs doivent être définis. C'est pourquoi, l'article 4 prévoit une habilitation au Roi et la consultation préalable de la Commission consultative spéciale "Consommation".

4.3. Renforcer la garantie légale (article 5)

Afin d'inciter les fabricants à rendre leurs produits de qualité, les auteurs estiment nécessaire de renforcer les dispositions existantes en vigueur en matière de garantie légale.

À ce titre, ils plaident:

— pour un allongement de la durée de la garantie à 5 ans, en priorité pour les appareils de type "gros électroménager" (téléviseurs, réfrigérateurs, machines à laver, équipements de cuisine);

— pour mettre la charge de la preuve de la non-conformité du produit au profit du consommateur durant toute la durée de la garantie.

Actuellement, en Belgique, la garantie légale en cas de défaut de conformité d'un bien de consommation acheté chez un vendeur professionnel est fixée à 2 ans.

Pendant 6 mois, tout défaut de conformité est présumé exister au moment de la délivrance du bien: le consommateur jouit ainsi, pendant 6 mois, d'une seconde protection eu égard à l'inversion de la charge de la preuve.

¹³ RDC Environnement, *op. cit.*, p. 62 à 74.

vervaardigen, is het noodzakelijk in te werken op hun verplichtingen inzake consumentenvoorlichting.

In dat verband stellen de indieners voor om voor duurzame goederen een zogenaamd "productpaspoort" in te stellen, dat de levensduur van het product aangeeft, evenals de mogelijkheden om het te herstellen en de beschikbaarheid van vervangstukken. Dat productpaspoort zou worden gepubliceerd in een onlinedatabase of, bij ontstentenis daarvan, op de verpakking zelf van het product.

De indieners herinneren ter zake aan dat de studie die de regering bij RDC Environment heeft besteld¹³, aantoonde dat het op Belgisch echelon haalbaar is aan te geven wat de levensduur van een product is, welke herstellmogelijkheden er zijn en hoelang de desbetreffende vervangstukken beschikbaar zullen zijn. Niettemin blijkt ook dat tenuitvoerleggingsbepalingen noodzakelijk zijn, en dat objectieve criteria moeten worden bepaald. Om die reden stelt artikel 4 in uitzicht dat de Koning daartoe wordt gemachtigd, alsook dat voorafgaandelijk de Bijzondere raadgevende commissie Verbruik dient te worden geraadpleegd.

4.3. Uitbreiding van de wettelijke garantie (artikel 5)

Om de producenten ertoe aan te zetten hun producten de nodige kwaliteit te verlenen, achten de indieners het noodzakelijk de vigerende bepalingen inzake wettelijke garantie uit te breiden.

Ter zake pleit hij ervoor om:

— de garantietermijn tot vijf jaar te verlengen, bij voorrang voor alle zogenaamde "grote huishoudapparaten" (zoals televisietoestellen, koelkasten, wasmachines, keukenuitrusting);

— zolang de garantietermijn loopt, de bewijslast aangaande de niet-conformiteit van het product te doen gelden ten gunste van de consument.

Momenteel geldt een wettelijke garantie van twee jaar ingeval een bij een professionele verkoper aangeschaft verbruiksgoed niet conform is.

Gedurende zes maanden wordt elke niet-conformiteit geacht te bestaan op het ogenblik dat het goed wordt geleverd: aldus geniet de consument zes maanden lang een extra bescherming wat de omkering van de bewijslast aangaat.

¹³ RDC Environment, *op. cit.*, blz. 62 tot 74.

Ces dispositions sont le résultat de la transposition de la directive européenne 1999/44/CE du Parlement européen et du Conseil, du 25 mai 1999, sur certains aspects de la vente et des garanties des biens de consommation. Il s'agit d'une directive d'harmonisation minimale, qui permet aux États d'aller plus loin et de prendre des dispositions plus protectrices en faveur des consommateurs. Une nouvelle directive européenne est en préparation. Un projet a été adopté par le Parlement européen, désormais en discussion au niveau du Conseil. À ce stade, on ne sait pas quels seront les nouveaux délais édictés par l'Europe, ni si la directive sera de type harmonisation minimale ou maximale¹⁴.

Anticipant ces développements, les auteurs proposent de fixer à cinq ans la protection légale en cas de défaut de conformité d'un bien de consommation acheté chez un vendeur professionnel, et à cinq ans également la présomption d'existence du défaut de conformité au moment de la délivrance du bien.

Une habilitation au Roi est néanmoins prévue, de manière à permettre une entrée en vigueur de cette mesure qui soit progressive dans le temps et modulée en fonction des différentes catégories de produits.

Dans l'attente de ces mesures d'exécution, la proposition de loi aura, quoi qu'il en soit, un effet immédiat, qui est d'étendre de six mois à deux ans la durée du renversement de la charge de la preuve au profit du consommateur.

Dès lors que cette mesure de protection du consommateur peut, le cas échéant, soulever la question des conséquences financières, éventuellement négatives, pour les détaillants et commerçants, les auteurs souhaitent renvoyer à l'explication du ministre de l'Économie, selon laquelle "en France, où la durée du renversement de la charge de la preuve est passée de six mois à deux ans, aucune hausse des prix n'a pu être attribuée à ce changement législatif. De même, une étude d'impact de la Commission européenne, qui avait proposé fin 2017 d'étendre à tous les types de ventes la durée de renversement de la charge de la preuve, a conclu elle

Die bepalingen zijn het resultaat van de omzetting van Europese richtlijn 1999/44/EG van het Europees Parlement en de Raad van 25 mei 1999 betreffende bepaalde aspecten van de verkoop van en de garanties voor consumptiegoederen. Het betreft een minimumharmonisatierichtlijn, die de Staten de mogelijkheid biedt een stap verder te gaan en bepalingen aan te nemen die de consument beter beschermen. Een nieuwe Europese richtlijn is in de maak. Het Europees Parlement heeft een ontwerprichtlijn aangenomen, die thans door de Raad wordt besproken. In deze fase staat nog niet vast welke nieuwe termijnen de EU zal opleggen, noch of het zal gaan om een richtlijn voor minimale of maximale harmonisatie¹⁴.

Anticiperend op deze ontwikkelingen stellen de indieners een wettelijke bescherming van vijf jaar voor indien sprake is van niet-conformiteit van een bij een professionele verkoper gekocht consumptiegoed; een even lange termijn zou moeten gelden bij het vermoeden van niet-conformiteit op het tijdstip van de levering van het goed.

Niettemin zou worden voorzien in een machtiging aan de Koning, opdat die maatregel geleidelijk en naargelang van de verschillende productcategorieën in werking kan treden.

In afwachting van die uitvoeringsmaatregelen beoogt dit wetsvoorstel dat de regeling hoe dan ook onmiddellijk gevolgen heeft, waarbij de termijn voor de omkering van de bewijslast ten gunste van de consument zou worden uitgebreid van zes maanden naar twee jaar.

Vermits deze maatregel ter bescherming van de consument eventueel vragen kan doen rijzen over de – mogelijke negatieve – financiële gevolgen voor de kleinhandelaars en de handelaars, verwijzen de indieners naar de uitleg van de minister van Economie, die het volgende stelde: "[...] in Frankrijk, waar de duur van de omkering van de bewijslast van zes maanden op twee jaar werd gebracht, kon geen prijsstijging worden toegeschreven aan deze wetswijziging. Op dezelfde manier concludeert de impactstudie van de Europese Commissie, die eind 2017 heeft voorgesteld om de duur van de omkering van de bewijslast voor alle soorten

¹⁴ L'Echo, L'Europe harmonise la garantie légale. Document disponible sur internet: <https://www.lecho.be/economie-politique/europe/economie/ll-europe-harmonise-la-garantie-legale/9985565.html>.

¹⁴ L'Echo, L'Europe harmonise la garantie légale. Document beschikbaar op het internet: <https://www.lecho.be/economie-politique/europe/economie/ll-europe-harmonise-la-garantie-legale/9985565.html>.

aussi à l'absence d'augmentation significative des coûts pour les entreprises"¹⁵.

4.4. Favoriser l'économie de la réparation

4.4.a. Par des mesures normatives (article 6)

Afin d'augmenter la durée de vie des produits en augmentant la proportion des produits réparés, les auteurs estiment nécessaire d'obliger certains fabricants à mettre à disposition des vendeurs professionnels et des réparateurs, agréés ou non, qui en font la demande, les pièces détachées indispensables à l'utilisation des biens vendus, les outils nécessaires à la réparation, ainsi que les vues éclatées et les plans des produits nécessaires pour effectuer la réparation sans endommager le produit et en toute sécurité. À ce titre, les auteurs rappellent que la faisabilité, au niveau belge, d'une telle mesure a été démontrée dans l'étude commandée par le gouvernement à RDC Environnement¹⁶. Toutefois, il apparaît aussi que des dispositions de mise en œuvre sont nécessaires. C'est pourquoi, l'article 6 prévoit, en outre, une habilitation au Roi qui devra consulter préalablement la Commission consultative spéciale "Consommation".

4.4.b. Par des mesures fiscales (article 7)

Afin de soutenir l'économie de la réparation, les auteurs estiment nécessaire de réduire de 21 % à 6 % le taux de TVA sur les services de réparation des appareils électriques et électro-ménagers, ainsi que sur la vente des pièces détachées servant à la réparation de ces biens.

Actuellement, l'article 106 de la directive TVA, lu en combinaison avec l'annexe IV de cette même directive TVA¹⁷ autorise les États membres, à certaines conditions, à appliquer des taux de TVA réduits sur les "petits services de réparation", mais il s'agit uniquement des bicyclettes, des chaussures et des articles en cuir, et des vêtements et linge de maison. En Belgique, ceci a fait l'objet d'une transposition dans le tableau A, XXXIX, de l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et services selon ceux taux.

¹⁵ Voir la réponse du ministre de l'Économie à une question écrite sur "Les craintes liées à l'extension de la garantie légale", Bulletin n° B155, question et réponse écrite n° 2139. Document disponible sur internet: <http://www.lachambre.be/kvvcr/showpage.cfm?section=qrva&language=fr&cfm=qrvaXml.cfm?legislat=54&dossierID=54-B155-861-2139-2017201822021.xml>.

¹⁶ RDC Environnement, *op. cit.*, pp. 90-95.

¹⁷ Directive 2006/112/CE du Conseil du 28 novembre 2006 relative au système commun de taxe sur la valeur ajoutée.

verkopen te verlengen, dat dit geen significante stijging van de kosten voor bedrijven met zich meebrengt"¹⁵.

4.4. Bevordering van de repaireconomie

4.4.a. Normatieve maatregelen (artikel 6)

De levensduur van de producten kan worden verlengd door het aandeel herstellende producten te verhogen. De indieners achten het dus noodzakelijk bepaalde producenten te verplichten de professionele verkopers en de al dan niet erkende herstellende die daar om verzoeken, de voor het gebruik van de verkochte goederen noodzakelijke vervangstukken en het voor de herstelling noodzakelijke gereedschap te leveren, evenals de opengewerkte tekeningen en de plannen die nodig zijn om de producten zonder beschadiging en veilig te kunnen herstellen. In dat verband wijzen de indieners erop dat een door de regering bestelde studie van RDC Environment heeft aangetoond dat een dergelijke maatregel in België haalbaar is¹⁶. Uit de studie is echter ook gebleken dat uitvoeringsbepalingen noodzakelijk zijn. Daarom beoogt artikel 6 bovendien te voorzien in een machtiging aan de Koning, die vooraf de Bijzondere raadgevende commissie Verbruik zal moeten raadplegen.

4.4.b. Fiscale maatregelen (artikel 7)

Teneinde de repaireconomie te ondersteunen, achten de indieners het noodzakelijk het btw-tarief voor het herstellen van elektrische toestellen en huishoudtoestellen te verlagen van 21 % naar 6 %; ook voor de verkoop van vervangstukken die nodig zijn voor het herstellen van die producten zou 6 % btw gelden.

Thans biedt artikel 106 van de btw-richtlijn, gelezen in samenhang met bijlage IV van diezelfde btw-richtlijn¹⁷, de lidstaten de mogelijkheid om onder bepaalde voorwaarden verlaagde btw-tarieven toe te passen op kleine hersteldiensten. Daarbij gaat het evenwel alleen om herstellingen van fietsen, schoenen, lederwaren, kleding en linnengoed. In België gaf dit aanleiding tot een omzetting in tabel A, XXXIX, van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven.

¹⁵ Zie het antwoord van de minister op een schriftelijke vraag over "Vrees van de handelaars in verband met de verlenging van de wettelijke garantieperiode", Bulletin nr. B155, schriftelijke vraag en antwoord nr 2139. Document beschikbaar op het internet: <http://www.dekamer.be/kvvcr/showpage.cfm?section=qrva&language=fr&cfm=qrvaXml.cfm?legislat=54&dossierID=54-B155-861-2139-2017201822021.xml>.

¹⁶ RDC Environment, *op. cit.*, p. 90-95.

¹⁷ Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde.

Afin de réduire de 21 % à 6 % le taux de TVA sur les services de réparation des appareils électriques et électroménagers ainsi que sur la vente des pièces détachées servant à la réparation de ces bien, la proposition de loi prévoit dès lors de compléter le tableau A, XXXIX, de l'arrêté royal n° 20 précité. L'entrée en vigueur de cette mesure nécessitera toutefois une révision de la directive TVA précitée, en particulier de son annexe IV. C'est pourquoi l'article 9 prévoit une entrée en vigueur conditionnée. Il est rappelé à cet égard que la directive TVA précitée fait actuellement l'objet d'une renégociation au niveau européen.

4.5. Sanctionner la pratique de l'obsolescence programmée (article 8)

Les auteurs estiment, enfin, qu'il est essentiel de prévoir une sanction ferme à l'encontre des fabricants qui pratiquent délibérément l'obsolescence programmée. Certes, il est parfois déclaré que sanctionner l'obsolescence programmée n'est pas une mesure nécessaire, étant donné que des mesures ont déjà prises dans le cadre de la loi du 29 juin 2016 portant des dispositions diverses en matière d'Économie¹⁸; cette loi a inséré dans le Code de droit économique un nouvel article XV/16.1, aux termes duquel:

“Art. XV.16/1. S'il existe des indices suffisants qu'un produit mis sur le marché:

— ne satisfait pas aux conditions imposées par les arrêtés pris en exécution de l'article VI.9, § 1^{er}, ou

— est l'objet d'une pratique commerciale déloyale qui contient des informations fausses sur ses principales caractéristiques ou les résultats et les caractéristiques essentielles des tests ou contrôles effectués sur le produit, ou

— est l'objet d'une omission trompeuse,

le ministre ou son délégué peut prescrire à l'entreprise concernée de soumettre ce produit à l'analyse ou au contrôle d'un laboratoire indépendant, dans un délai déterminé et aux frais de l'entreprise.

L'entreprise demande confirmation au ministre ou à son délégué sur le choix d'un laboratoire.” L'exposé des

Teneinde het btw-tarief voor het herstellen van elektrische toestellen en huishoudtoestellen en voor de verkoop van de voor het herstel van die producten noodzakelijke vervangstukken te verlagen van 21 % naar 6 %, beoogt dit wetsvoorstel bijgevolg een aanvulling van tabel A, XXXIX, van het voornoemde koninklijk besluit nr. 20. De inwerkingtreding van deze maatregel vergt evenwel een herziening van de voormelde btw-richtlijn, in het bijzonder van bijlage IV. Derhalve strekt artikel 9 tot een inwerkingtreding onder voorwaarden. Er dient in dat verband aan te worden herinnerd dat thans op Europees niveau opnieuw over de voornoemde btw-richtlijn wordt onderhandeld.

4.5. Bestraffing van de toepassing van geprogrammeerde veroudering (artikel 8)

Ten slotte achten de indieners het van cruciaal belang dat wie als producent geprogrammeerde veroudering opzettelijk toepast, forse sancties kan oplopen. Soms wordt weliswaar gesteld dat een sanctie opleggen wegens geprogrammeerde veroudering geen noodzakelijke maatregel is, aangezien er al maatregelen werden getroffen in het raam van de wet van 29 juni 2016 houdende diverse bepalingen inzake Économie¹⁸; bij die wet werd in het Wetboek van economisch recht een nieuw artikel XV/16.1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. XV.16/1. Indien er voldoende aanwijzingen zijn dat een in de handel gebracht product:

— niet voldoet aan de voorwaarden opgelegd door besluiten genomen in uitvoering van artikel VI.9, § 1, of

— het voorwerp is van een misleidende handelspraktijk die gepaard gaat met onjuiste informatie omtrent zijn voornaamste kenmerken of de resultaten en wezenlijke kenmerken van erop verrichte tests of controles, of

— het voorwerp is van een misleidende omissie,

kan de minister of zijn gemachtigde de betrokken onderneming gelasten om dit product binnen een bepaalde termijn en op kosten van de onderneming te onderwerpen aan de ontleding of controle door een onafhankelijk laboratorium.

De onderneming vraagt bevestiging aan de minister of zijn gemachtigde omtrent de keuze voor een laboratorium.”

¹⁸ Voir notamment la réponse aux questions orales n° 27427 et 27606, in CRIV 54, COM 997, *op. cit.*, p. 44. Voir également RDC Environnement, *op. cit.*, p. 22.

¹⁸ Zie met name het antwoord op de mondelinge vragen nr. 27427 en nr. 27606 in CRIV 54 COM 997, *op. cit.*, blz. 44. Zie ook RDC Environment, *op. cit.*, blz. 22.

motifs de cette loi fait clairement référence à l'obsolescence programmée¹⁹.

Toutefois, il ressort d'une réponse à une question parlementaire que, à la date du 21 mars 2019, seuls 12 contrôles avaient été menés par l'Inspection économique sur la base de l'article XV/16.1 précité. Ces contrôles concernaient principalement le miel ainsi que la viande et l'huile d'olive. Ils étaient en rapport avec la problématique de la qualité des produits; ils n'étaient pas liés à la problématique de l'obsolescence programmée²⁰.

Dans ce contexte, les auteurs estiment nécessaire d'aller plus loin. C'est pourquoi l'article 8 punit d'une sanction de niveau 6 les producteurs qui se rendent coupables de pratiques assimilées à de l'obsolescence programmée.

Patrick PRÉVOT (PS)
Christophe LACROIX (PS)
Sophie THÉMONT (PS)
Mélicha HANUS (PS)
Daniel SENESAEI (PS)
Malik BEN ACHOUR (PS)
Ludivine DEDONDER (PS)
Eliane TILLIEUX (PS)
Ahmed LAAOUEJ (PS)

In de memorie van toelichting bij die wet wordt duidelijk naar geprogrammeerde veroudering verwezen¹⁹.

Uit een antwoord op een parlementaire vraag blijkt evenwel dat de Economische Inspectie per 21 maart 2019 amper 12 controles had uitgevoerd op grond van het voormelde artikel XV/16.1. Die controles betroffen voornamelijk honing, vlees en olijfolie. Ze betroffen de kwaliteit van de producten en hadden geen betrekking op geprogrammeerde veroudering²⁰.

In die context achten de indieners het noodzakelijk verstrekkender maatregelen te treffen. Derhalve beoogt artikel 8 een sanctie van niveau 6 op te leggen aan de producenten die zich schuldig maken aan met geprogrammeerde veroudering gelijkgestelde praktijken.

¹⁹ Voir le projet de loi portant dispositions diverses en matière d'Économie, rapport fait au nom de la commission de l'Économie, DOC 54 1861/003, p. 6.

²⁰ Voir la réponse à la question écrite n° 2559 de Fabienne Winkel, législature 54, bulletin B 183. Document disponible sur internet: <http://www.lachambre.be/kvvcr/showpage.cfm?section=qrva&language=fr&cfm=qrvaXml.cfm?legislat=54&dossierID=54-B183-1060-2559-2018201926059.xml>.

¹⁹ Zie het wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake Economie, verslag namens de commissie voor het Bedrijfsleven, het Wetenschapsbeleid, het Onderwijs, de Nationale wetenschappelijke en culturele instellingen, de Middenstand en de Landbouw uitgebracht door mevrouw Caroline Cassart-Mailleux, DOC 54 1861/003, blz. 6.

²⁰ Zie het antwoord op schriftelijke vraag nr. 2559 van mevrouw Fabienne Winkel, 54^e zittingsperiode, QFVA 54 183. Document beschikbaar op het internet via de link <http://www.dekamer.be/kvvcr/showpage.cfm?section=qrva&language=fr&cfm=qrvaXml.cfm?legislat=54&dossierID=54-B183-1060-2559-2018201926059.xml>.

PROPOSITION DE LOI**CHAPITRE 1^{ER}****Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2**Définition de l'obsolescence programmée****Art. 2**

L'article I.8 du Code de droit économique, inséré par la loi du 21 décembre 2013 et modifié en dernier lieu par la loi du 15 avril 2018, est complété par un 40°, rédigé comme suit:

"40° obsolescence programmée: ensemble de techniques par lesquelles un producteur réduit délibérément la durée de vie d'un produit, sans avantage pour l'utilisateur, pour en augmenter le taux de remplacement".

Art. 3

Dans le livre VI, titre 4, chapitre 1^{er}, section 3, du même Code, est inséré un article VI.100/1, rédigé comme suit:

"Art. VI.100/1. L'obsolescence programmée est une pratique commerciale trompeuse".

CHAPITRE 3**Information du consommateur****Art. 4**

Dans le livre VI, titre 2, chapitre 3, du Code de droit économique, il est inséré un article VI.10/1, rédigé comme suit:

"Art. VI.10/1 Pour les biens qu'il détermine, le Roi peut, en vue d'informer les consommateurs sur la durée de vie des produits, imposer la publication, dans une base de données publiques en ligne ou à défaut sur

WETSVOORSTEL**HOOFDSTUK 1****Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2**Definitie van het begrip "geprogrammeerde veroudering"****Art. 2**

Artikel I.8 van het Wetboek van economisch recht, ingevoegd bij de wet van 21 december 2013 en het laatst gewijzigd bij de wet van 15 april 2018, wordt aangevuld met een punt 40°, luidende:

"40° geprogrammeerde veroudering: gebruik van technieken waarmee een producent de levensduur van zijn product opzettelijk beperkt, zonder voordeel voor de consument, teneinde de vervangingsfrequentie van dat product op te voeren".

Art. 3

In boek VI, titel 4, hoofdstuk 1, afdeling 3, van hetzelfde Wetboek, wordt een artikel VI.100/1 ingevoegd, luidende:

"VI.100/1. Geprogrammeerde veroudering is een misleidende handelspraktijk".

HOOFDSTUK 3**Consumentenvoorlichting****Art. 4**

In boek VI, titel 2, hoofdstuk 3, van het Wetboek van economisch recht, wordt een artikel VI.10/1 ingevoegd, luidende:

"Art. VI. 10/1 De Koning kan, voor de door Hem vastgelegde goederen en met het oog op het informeren van de consument over de levensduur van de producten, de publicatie opleggen van een productpaspoort in een

l'emballage, d'un passeport produit, qui comprend au moins les informations suivantes:

- 1° l'indication de la durée de vie du bien;
- 2° l'indication de son caractère réparable;
- 3° la disponibilité des pièces détachées.

Avant de proposer un arrêté en application de l'alinéa précédent, le ministre consulte la Commission consultative spéciale "Consommation" et fixe le délai raisonnable dans lequel l'avis doit être donné. Passé ce délai, l'avis n'est plus requis."

CHAPITRE 4

Renforcement de la garantie légale

Art. 5

À l'article 1649*quater* du Code civil, inséré par la loi du 1^{er} septembre 2004, sont apportées les modifications suivantes:

1° au paragraphe 1^{er}:

a) les mots "deux ans" sont chaque fois remplacés par les mots "cinq ans";

b) le paragraphe est complété par l'alinéa suivant: "Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, après avis de la Commission consultative spéciale "Consommation", déterminer certaines catégories de produits pour lesquelles le délai de cinq ans visé aux alinéas 1^{er} à 3 est réduit, sans que ce délai soit inférieur à deux ans. À défaut d'un tel arrêté, le délai susvisé est égal à deux ans.";

2° au paragraphe 4:

a) les mots "dans un délai de six mois" sont remplacés par les mots "dans un délai de cinq ans";

b) le paragraphe est complété par l'alinéa suivant: "Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, après avis de la Commission consultative spéciale "Consommation", déterminer certaines catégories de produits pour lesquelles le délai de cinq ans visé à l'alinéa précédent est réduit, sans que ce délai soit inférieur à

onlinedatabase met publieke gegevens of, bij ontstentenis daarvan, op de verpakking. Dat paspoort vermeldt minstens de volgende informatie:

- 1° de levensduur van het product;
- 2° de herstelbaarheid ervan;
- 3° de beschikbaarheid van de vervangstukken.

Alvorens een besluit met toepassing van het voorgaande lid voor te stellen, raadpleegt de minister de Bijzondere raadgevende commissie Verbruik en legt hij een redelijke termijn vast waarbinnen het advies dient te worden verstrekt. Zodra die termijn is verstreken, is het advies niet langer vereist."

HOOFDSTUK 4

Versterking van de wettelijke garantie

Art. 5

In artikel 1649*quater* van het Burgerlijk Wetboek, ingevoegd bij de wet van 1 september 2004, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 1:

a) worden de woorden "twee jaar" telkens vervangen door de woorden "vijf jaar";

b) wordt de paragraaf aangevuld met het volgende lid: "De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit en na advies van de Bijzondere raadgevende commissie Verbruik, bepaalde productcategorieën vastleggen waarvoor de in het eerste tot het derde lid bedoelde termijn van vijf jaar wordt verminderd, zonder evenwel minder dan twee jaar te bedragen. Bij ontstentenis van een dergelijk besluit is de voornoemde termijn gelijk aan twee jaar.";

2° in § 4:

a) worden de woorden "binnen een termijn van zes maanden" vervangen door de woorden "binnen een termijn van vijf jaar";

b) wordt de paragraaf aangevuld met het volgende lid: "De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit en na advies van de Bijzondere raadgevende commissie Verbruik, bepaalde productcategorieën vastleggen waarvoor de in het voorgaande lid bedoelde termijn van vijf jaar wordt verminderd, zonder evenwel minder dan

un an. À défaut d'un tel arrêté, le délai susvisé est égal à deux ans."

CHAPITRE 5

Soutien économique et fiscal à l'économie de la réparation

Art. 6

Dans le livre IX, chapitre 1^{er}, du Code de droit économique, il est inséré un article IX.11/1, rédigé comme suit:

"Art. IX.11/1. Pour les biens durables qu'il détermine, le Roi peut, en vue de favoriser la réparation des produits de consommation, imposer aux fabricants et aux importateurs de fournir aux vendeurs professionnels et aux réparateurs, agréés ou non, qui en font la demande, dans un délai de livraison limité et à un prix raisonnable, les éléments suivants:

1° les pièces détachées indispensables à l'utilisation des biens vendus;

2° les outils nécessaires à la réparation;

3° les vues éclatées et les plans des produits, nécessaires pour effectuer la réparation sans endommager le produit et en toute sécurité;

4° les outils de diagnostic.

Le Roi détermine la période de disponibilité des pièces détachées en fonction de chaque catégorie de produits et tenant compte de la durée de vie moyenne de ces produits.

Avant de proposer un arrêté en application de l'alinéa précédent, le ministre consulte la Commission consultative spéciale "Consommation" et fixe le délai raisonnable dans lequel l'avis doit être donné. Passé ce délai, l'avis n'est plus requis."

Art. 7

Le tableau A, XXXIX, de l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et services selon ces taux, est complété par les 4° et 5° suivants:

HOOFDSTUK 5

Economische en fiscale steun aan de repaireconomie

Art. 6

In boek IX, hoofdstuk 1, van het Wetboek van economisch recht, wordt een artikel IX.11/1 ingevoegd, luidende:

"Art. IX. 11/1. De Koning kan, voor de door Hem vastgelegde duurzame goederen en teneinde het herstellen van de consumptiegoederen te bevorderen, de producenten en de invoerders verplichten de professionele verkopers en de al dan niet erkende herstellende die daar om verzoeken, binnen een beperkte levertermijn en tegen een redelijke prijs, de volgende elementen te leveren:

1° de vervangstukken die noodzakelijk zijn voor het gebruik van de verkochte goederen;

2° het gereedschap dat noodzakelijk is voor de herstelling;

3° de opengewerkte tekeningen en de plannen van de producten die noodzakelijk zijn om de producten zonder beschadiging en veilig te herstellen.

4° de diagnose-instrumenten.

De Koning bepaalt de beschikbaarheidstermijn van de vervangstukken per productcategorie en rekening houdend met de gemiddelde levensduur van die producten.

Alvorens een besluit met toepassing van het voorgaande lid voor te stellen, raadpleegt de minister de Bijzondere raadgevende commissie Verbruik en legt hij een redelijke termijn vast waarbinnen het advies dient te worden verstrekt. Zodra die termijn is verstreken, is het advies niet langer vereist."

Art. 7

Tabel A, XXXIX, van koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, wordt onder een 4° en een 5° aangevuld met de volgende bepalingen:

“4° La réparation des appareils électriques et électro-ménagers.

5° La vente de pièces détachées servant à la réparation des biens visés aux 1° à 4°.”

CHAPITRE 6

Sanction de l'obsolescence programmée

Art. 8

L'article XV.86 du Code de droit économique, inséré par la loi du 21 décembre 2013, est complété par l'alinéa suivant: “Sont également punis d'une sanction de niveau 6 ceux qui commettent une infraction à l'article VI.100/1.”

CHAPITRE 7

Entrée en vigueur

Art. 9

À l'exception de l'article 7, dont l'entrée en vigueur est conditionnée à l'accord de l'Union européenne sur une modification de l'annexe IV de la directive 2006/112/CE du Conseil du 28 novembre 2006 relative au système commun de taxe sur la valeur ajoutée, en ce qui concerne les biens visés à l'article 7, la présente loi entre en vigueur 10 jours après sa publication au *Moniteur belge*.

20 juin 2019

Patrick PRÉVOT (PS)
Christophe LACROIX (PS)
Sophie THÉMONT (PS)
Mélicha HANUS (PS)
Daniel SENESAEL (PS)
Malik BEN ACHOUR (PS)
Ludivine DEDONDER (PS)
Éliane TILLIEUX (PS)
Ahmed LAAOUEJ (PS)

“4° De herstelling van elektrische toestellen en huishoudtoestellen.

5° De verkoop van vervangstukken voor de herstelling van de in 1° tot 4° bedoelde goederen.”

HOOFDSTUK 6

De sanctie voor geprogrammeerde veroudering

Art. 8

Artikel XV.86 van het Wetboek van economisch recht, ingevoegd bij de wet van 21 december 2013, wordt aangevuld met het volgende lid: “Met een sanctie van niveau 6 worden eveneens gestraft, zij die artikel VI.100/1 overtreden.”

HOOFDSTUK 7

Inwerkingtreding

Art. 9

Deze wet treedt in werking tien dagen na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*, in uitzondering van artikel 7, waarvan de inwerkingtreding afhangt van de instemming van de Europese Unie met een wijziging van bijlage IV van richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde, wat de in artikel 7 bedoelde goederen betreft.

20 juni 2019