

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 novembre 2019

19 november 2019

CONSEIL D'ETAT
LEGISLATION
15-01-2020
RAAD VAN STATE
WETGEVING

PROPOSITION DE LOI

WETSVOORSTEL

**modifiant le Code civil
et le Code de droit économique,
visant à lutter contre
l'obsolescence programmée
et l'obsolescence prématurée
et à augmenter les possibilités de réparation**

**tot wijziging van het Burgerlijk Wetboek
en het Wetboek van economisch recht,
teneinde geprogrammeerde
en voortijdige veroudering tegen te gaan
en in meer herstellingsmogelijkheden
te voorzien**

(déposée par Mme Vanessa Matz et
M. Maxime Prévot)

(ingediend door mevrouw Vanessa Matz en
de heer Maxime Prévot)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

RÉSUMÉ

L'obsolescence programmée (la durée de vie du produit est réduite) ou prématurée (la durée de vie du produit est inférieure à celle annoncée) est une forme de gaspillage, d'autant plus inacceptable compte tenu des urgences sociales et climatiques.

La lutte contre ces phénomènes doit être intégrée dans un véritable plan de lutte contre le gaspillage qui permettra également de lutter contre la pauvreté. Lutter contre les obsolescences et augmenter les possibilités de réparation des produits, c'est agir au début de la chaîne de consommation et cela constitue une nécessité pour les consommateurs.

La proposition de loi vise donc à lutter contre les obsolescences programmées et prématurées et à augmenter les possibilités de réparation des produits par les mesures suivantes:

– réduire la TVA à 6 % sur les services de réparation et pièces de rechange;

– lutter contre les obsolescences programmée et prématurée des produits et équipements en obligeant les producteurs à indiquer clairement la durée de vie du produit et l'indice concernant les possibilités de réparation du produit tout au long de sa durée de vie;

– étendre et renforcer les obligations des fabricants et des distributeurs en matière de mise à disposition tant des pièces détachées que des logiciels de contrôle et de mise à jour notamment pour les appareils électriques et électroniques, durant une période au moins équivalente à celle fixée dans la Directive 2009/125/CE du Parlement Européen et du Conseil, modifiant le règlement (CE) n° 1275/2008 de la Commission; si le bien concerné n'est visé par aucun règlement, la durée minimale de disponibilité est portée à la durée de la garantie;

– étendre la durée de la garantie à la durée de vie du produit avec un minimum de 2 ans, en ce compris pour les produits réparés puis "repackagés" par les sociétés;

– étendre la durée de présomption du défaut de conformité à 2 ans ;

– faire de l'obsolescence programmée et de l'obsolescence prématurée un délit passible de poursuites judiciaires.

SAMENVATTING

Geprogrammeerde veroudering (waarbij de levensduur van een product wordt beperkt) en voortijdige veroudering (waarbij een product minder lang meegaat dan aangekondigd) zijn een vorm van verspilling. Gelet op de dringende maatschappelijke en klimaatgerelateerde noden valt dit niet meer te verantwoorden.

Het tegengaan van die beide vormen van veroudering moet worden ingebed in een heus antiverspillingsplan, waarmee tevens de armoede kan worden aangepakt. Door productveroudering tegen te gaan en tegelijk meer mogelijkheden te creëren om producten te herstellen, wordt ingegrepen aan het begin van de consumptiecyclus, en dat is precies wat vereist is voor de consumenten.

Om die redenen beoogt dit wetsvoorstel geprogrammeerde en voortijdige veroudering tegen te gaan en te voorzien in meer mogelijkheden om producten te herstellen, door:

– het btw-tarief voor hersteldiensten en voor reserveonderdelen te verlagen naar 6 %;

– de fabrikanten van producten en van toestellen ertoe te verplichten de levensduur van het product duidelijk te vermelden, alsook duidelijkheid te verschaffen over de mogelijkheden om het product levenslang te herstellen;

– werk te maken van een verruiming en aanscherping van de aan de fabrikanten en de verdelers opgelegde verplichtingen inzake de terbeschikkingstelling van reserveonderdelen en van controle- en updatesoftware, met name voor elektrische en elektronische apparaten, gedurende een termijn die minstens even lang is als die welke is bepaald bij Richtlijn 2009/125/EG van het Europees Parlement en de Raad, tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1275/200 van de Europese Commissie; indien het betrokken goed onder geen enkele regelgeving ressorteert, wordt de minimale beschikbaarheidstermijn op de garantietermijn gebracht;

– de garantieduur van een product te verruimen tot de levensduur ervan, met een minimum van 2 jaar; dat moet ook gelden voor de producten die door de onderneming worden hersteld en vervolgens worden "herverpakt";

– de termijn inzake het vermoeden van gebrek aan overeenstemming op te trekken tot 2 jaar;

– zowel geprogrammeerde als voortijdige veroudering aan te merken als misdrijven die gerechtelijk kunnen worden vervolgd.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Nécessité de lutter contre les obsolescences

L'obsolescence est une forme de gaspillage. Rappelons que le gaspillage, c'est faire un mauvais emploi de quelque chose, de telle sorte qu'elle se perd en partie, qu'elle est dépensée inutilement, qu'elle est employée de manière désordonnée, sans le moindre profit.

Compte tenu des urgences sociales et climatiques, nous devons intégrer la lutte contre ce phénomène dans un véritable plan de lutte, d'une part, contre le gaspillage car les obsolescences encouragent la production de nouveaux produits et, d'autre part, contre la pauvreté puisque les obsolescences et les réparations difficiles, voire impossibles, incitent à la consommation, ce qui coûte bien plus cher aux consommateurs. Lutter contre les obsolescences et encourager les possibilités de réparation des produits, c'est agir au début de la chaîne de consommation; on peut ainsi agir directement sur la production et sur le comportement des consommateurs.

Nous sommes à un stade de transition, tant au niveau climatique qu'énergétique, où culpabiliser les consommateurs ne suffira plus pour assurer les changements nécessaires. Il faut responsabiliser les producteurs et donner les moyens aux consommateurs d'agir davantage pour assurer les transitions requises dans des conditions acceptables, tenables et encourageantes pour les citoyens.

C'est pourquoi, la présente proposition de loi vise à rendre responsable le producteur en ce qui concerne tant la durée de vie des produits (qui pourrait être prolongée, via une lutte contre les obsolescences et une augmentation des possibilités de réparation) que les informations devant être données aux consommateurs; cela, afin d'encourager une meilleure consommation et de rendre celle-ci plus responsable.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Veroudering moet worden tegengegaan

Veroudering is een vorm van verspilling. De indienster wijst erop dat verspilling kan worden omschreven als oneigenlijk gebruik van een goed, waardoor het onnodig dan wel slordig wordt gebruikt, zonder dat zulks iets oplevert.

In het licht van de dringende maatschappelijke en klimaatgerelateerde problemen moet het tegengaan van dat verschijnsel worden ingebed in een heus plan dat eensdeels verspilling tegengaat (veroudering zet immers aan tot de productie van nieuwe goederen), en anderdeels armoede bestrijdt (wanneer producten verouderen en moeilijk – of zelfs niet – kunnen worden hersteld, zet dat aan tot het kopen van nieuwe producten, wat veel duurder uitvalt voor de consumenten). Door veroudering tegen te gaan en te voorzien in meer mogelijkheden om producten te herstellen, wordt ingegrepen bij het begin van de consumptiecyclus; aldus kan rechtstreeks worden ingewerkt op de productie én op het consumentengedrag.

Momenteel bevinden wij ons zowel op het vlak van klimaat als van energie in een overgangsfase, waarin het niet langer volstaat de consument te culpabiliseren om de vereiste verandering te bewerkstelligen. Het is tijd om de producenten te responsabiliseren en de consumenten de middelen in handen te geven om actiever op te treden, teneinde de vereiste transities te doen verlopen in voor de burger aanvaardbare, houdbare en stimulerende omstandigheden.

Om die redenen strekt dit wetsvoorstel ertoe de verantwoordelijkheid bij de producenten te leggen, zowel aangaande de levensduur van de producten (die kan worden verlengd door veroudering tegen te gaan en door in meer herstellingsmogelijkheden te voorzien) als wat de informatie betreft die aan de consumenten moet worden meegegeeld. Aldus ligt het in de bedoeling de consumptie-efficiëntie te bevorderen en de consumptie verantwoordelijker te maken.

2. Lutter contre l'obsolescence programmée et augmenter les possibilités de réparation des produits

2.1. Les différentes formes d'obsolescence programmée

L'Agence (française) de l'Environnement et de la Maîtrise de l'Énergie, (ADEME) définit l'obsolescence programmée de la façon suivante: "La notion d'obsolescence programmée dénonce un stratagème par lequel un bien verrait sa durée normative sciemment réduite dès sa conception, limitant ainsi sa durée d'usage pour des raisons de modèle économique"¹.

Les techniques peuvent notamment inclure "l'introduction volontaire d'une défectuosité, d'une fragilité, d'un arrêt programmé, d'une limitation technique, d'une impossibilité de réparer ou d'une non compatibilité logicielle"².

Le Centre européen de la consommation distingue plusieurs catégories d'obsolescences³:

- l'obsolescence par défaut fonctionnel qui concerne essentiellement les produits électriques ou électroniques et qui consiste à introduire dans l'appareil une ou plusieurs pièce(s) fragile(s), indispensable(s) à son fonctionnement (par exemple, les batteries ...);

- l'obsolescence par incompatibilité qui concerne essentiellement les produits informatiques (tant les logiciels que le matériel) et qui consiste à rendre obsolète un produit complémentaire par l'évolution d'un appareil (ex: les chargeurs GSM ...);

- l'obsolescence indirecte qui vise à rendre indisponibles les produits complémentaires indispensables au fonctionnement d'un appareil (ex: les cartouches, les pièces détachées ...);

- l'obsolescence par notification, qui permet à un appareil de signaler qu'il est nécessaire de remplacer ou

2. Geprogrammeerde veroudering tegengaan en zorgen voor meer mogelijkheden om producten te herstellen

2.1. De verschillende vormen van geprogrammeerde veroudering

Het Franse Agence de l'Environnement et de la Maîtrise de l'Énergie (ADEME) omschrijft het begrip "geprogrammeerde veroudering" als volgt: "La notion d'obsolescence programmée dénonce un stratagème par lequel un bien verrait sa durée normative sciemment réduite dès sa conception, limitant ainsi sa durée d'usage pour des raisons de modèle économique"¹.

Die technieken kunnen onder meer bestaan in het volgende: "l'introduction volontaire d'une défectuosité, d'une fragilité, d'un arrêt programmé, d'une limitation technique, d'une impossibilité de réparer ou d'une non compatibilité logicielle"².

Het Centre Européen des Consommateurs France definieert verschillende categorieën van veroudering³:

- veroudering door storing: heeft voornamelijk betrekking op elektrische of elektronische producten en behelst dat in het toestel een of meer kwetsbare onderdelen worden ingebouwd die onmisbaar zijn om het te doen werken (bijvoorbeeld batterijen enzovoort);

- veroudering door incompatibiliteit: betreft voornamelijk informaticaproducten (zowel soft- als hardware) en bestaat erin een gekoppeld product te doen verouderen door de evolutie van een toestel (bijvoorbeeld gsm-laders enzovoort);

- indirecte veroudering: wordt bewerkstelligd door het onbeschikbaar maken van de gekoppelde producten die onmisbaar zijn om een toestel te doen werken (bijvoorbeeld inktcassettes, onderdelen enzovoort);

- veroudering door kennisgeving: een toestel kan aangeven dat het volledig (of een onderdeel ervan)

¹ "Étude sur la durée de vie des équipements électriques et électroniques - rapport final", Agence de l'Environnement et de la Maîtrise de l'Énergie (ADEME), juillet 2012, <http://ademe.typepad.fr/files/dur%C3%A9e-de-vie-des-eee.pdf>, p.15.

² "L'obsolescence programmée ou les dérives de la société de consommation", Centre européen de la consommation, http://www.europe-consommateurs.eu/fileadmin/user_upload/eu-consommateurs/PDFs/publications/etudes_et_rapports/Etude-Obsolescence-Web.pdf, p.3

³ "L'obsolescence programmée ou les dérives de la société de consommation", Centre européen de la consommation, http://www.europe-consommateurs.eu/fileadmin/user_upload/eu-consommateurs/PDFs/publications/etudes_et_rapports/Etude-Obsolescence-Web.pdf, p.4

¹ "Étude sur la durée de vie des équipements électriques et électroniques - rapport final", Agence de l'Environnement et de la Maîtrise de l'Énergie (ADEME), <http://ademe.typepad.fr/files/dur%C3%A9e-de-vie-des-eee.pdf>, juli 2012, blz. 15.

² "L'obsolescence programmée ou les dérives de la société de consommation", Centre Européen des Consommateurs France, http://www.europe-consommateurs.eu/fileadmin/user_upload/eu-consommateurs/PDFs/publications/etudes_et_rapports/Etude-Obsolescence-Web.pdf, blz. 3.

³ *Ibidem*, blz. 4.

de réparer tout ou une partie de celui-ci (par exemple, la notification indiquant que les cartouches sont vides...);

– l'obsolescence par péremption qui touche essentiellement le secteur de l'alimentation et précise la date limite d'utilisation optimale (DLUO), qui n'a qu'une valeur indicative et ne présente en cas de consommation du produit aucun risque pour la santé;

– l'obsolescence esthétique (ou subjective) qui est due à l'effet de mode, ou l'attrait pour "le nouveau" suite à la publicité et qui rend le produit obsolète alors qu'il est encore bien souvent parfaitement fonctionnel;

– l'obsolescence écologique, qui vise à remplacer un ancien produit pour faire l'acquisition d'un modèle moins énergivore et/ou plus écologique, même si l'ancien produit est toujours parfaitement opérationnel.

L'obsolescence programmée est l'un des piliers de la société de consommation, fondée sur le renouvellement rapide des produits et des biens. Ce phénomène n'est pas nouveau mais semble s'être accéléré ces quinze dernières années⁴. Historiquement, c'est en 1924 que les premières manipulations d'obsolescence programmée ont été réalisées pour réduire la durée de vie des ampoules à incandescence classique de 2 500 heures de durée de vie en moyenne, en 1924, vers une durée de vie réduite à approximativement 1 000 heures, en 1927.

Ceci n'est pas sans conséquence. On pourrait parler d'une économie du gaspillage. Les impacts se font sentir à différents niveaux: environnemental, social, économique ainsi que sur la santé.

En effet, d'une part, le renouvellement de plus en plus rapide des biens de consommation implique évidemment une consommation d'un flux croissant de ressources naturelles ainsi que la production de déchets issus non seulement des produits rendus obsolètes mais également et surtout de la production de nouveaux biens. Ceci cause des problèmes d'épuisement progressif des ressources naturelles et de pollutions diverses liées aux déchets et à l'industrie. D'autre part, les conséquences de l'obsolescence programmée touchent également les populations. Les déchets produits, ainsi que l'extraction

doit être remplacée ou réparée (par exemple, la notification indiquant que les cartouches sont vides...);

– veroudering door vermelding van de vervaldatum: heeft voornamelijk betrekking op voedingsmiddelen en houdt in dat de uiterste datum van optimaal gebruik wordt aangegeven; die datum is echter slechts een aanwijzing en vormt geen gezondheidsrisico bij consumptie van het product;

– esthetische (of subjectieve) veroudering: is toe te schrijven aan het mode-effect, dan wel aan de reclame-gerelateerde aantrekkingskracht van nieuwe producten, en maakt het product "oud" hoewel het zeer vaak nog steeds perfect werkt;

– ecologische veroudering: wil de consument ertoe aanzetten een nog in gebruik zijnd product te vervangen en een model te kopen dat minder energie verbruikt en/of milieuvriendelijker is, ook al werkt het "oude" product nog zeer goed.

Geprogrammeerde veroudering vormt een van de pijlers van de consumptiemaatschappij, die gestoeld is op het snel vervangen van producten en goederen. Dat verschijnsel is weliswaar niet nieuw, maar lijkt sneller te zijn opgerukt de voorbije vijftien jaar⁴. Historisch gezien werd in 1924 voor het eerst via kunstgrepen veroudering ingebouwd om de levensduur van de traditionele gloeilampen te verminderen: de gemiddelde levensduur daalde van 2 500 uur in 1924 tot ongeveer 1 000 uur in 1927.

Dat bleef niet zonder gevolgen. Men zou kunnen spreken van een "verspillingseconomie". De effecten daarvan zijn op verschillende vlakken voelbaar: milieu, sociale aangelegenheden, economie en gezondheid.

Enerzijds impliceert een steeds snellere vernieuwing van de verbruiksgoederen uiteraard dat almaar meer grondstoffen worden gebruikt en dat meer afval ontstaat, niet alleen door de in onbruik geraakte producten maar ook, en vooral, door de vervaardiging van nieuwe goederen. Dat leidt tot de geleidelijke uitputting van grondstoffen en tot diverse vervuilingvormen gelieerd aan het afval en de industriële productie op zich. Anderzijds wordt ook de bevolking getroffen door de gevolgen van de geprogrammeerde veroudering. Het geproduceerde afval en de grondstoffenwinning

⁴ M. FABRE et W. WINKLER, "L'obsolescence programmée, symbole de la société du gaspillage. Le cas des produits électriques et électroniques", CNIID et les amis de la terre, http://www.cniid.org/IMG/pdf/201009_rapport_OP_AdT_Cniid.pdf, p. 2.

⁴ M. FABRE en W. WINKLER, "L'obsolescence programmée, symbole de la société du gaspillage. Le cas des produits électriques et électroniques", CNIID en Les amis de la terre, http://www.cniid.org/IMG/pdf/201009_rapport_OP_AdT_Cniid.pdf, blz. 2.

des ressources, ont des conséquences sur le plan sanitaire pour les populations, en particulier dans les pays les plus défavorisés.

2.2. L'obsolescence prématurée

L'obsolescence programmée est une pratique qu'il est indispensable de combattre. Celle-ci implique une "intention" dans le chef du producteur qui s'en rend coupable et celle-ci ne sera pas toujours facile à prouver. L'obsolescence prématurée se distingue de l'obsolescence programmée dans le sens où elle implique un élément objectif et aisément constatable, à savoir le fait que les produits mis sur le marché par un producteur ont une durée de vie inférieure à celle qu'il annonce. Cela laissera donc un levier d'action supplémentaire aux consommateurs ou aux associations représentant ceux-ci.

2.3. Nécessité de légiférer et d'incriminer pénalement l'obsolescence programmée et l'obsolescence prématurée

La situation est préoccupante. Les exemples d'obsolescences sont nombreux; que ce soient les batteries qui ne peuvent être changées dans les lecteurs MP3, les machines à laver qui sont programmées pour ne faire que 2 000 à 2 500 cycles de lavage, soit une utilisation de moins de dix ans, les systèmes ou logiciels de mise à jour des produits qui ne sont plus disponibles ou encore les smartphones pour lesquels les applications et logiciels récents réduisent la vitesse d'utilisation au point que l'appareil n'est quasi plus utilisable. C'est pourquoi, il est important de légiférer. Il y a quelques années, la France a légiféré par la loi n° 2015-992 du 17 août 2015 relative à la transition énergétique pour la croissance verte et a notamment prévu que l'obsolescence programmée puisse être punie d'une peine de deux ans d'emprisonnement et de 300 000 euros d'amende. Elle exploite ainsi la possibilité laissée aux États membres par la directive de l'Union européenne relative aux déchets électroniques⁵ de prendre des mesures pour empêcher la fabrication de produits ne pouvant être réparés.

Chez nous également, le travail législatif a commencé mais n'a malheureusement pas encore été réellement concrétisé. Différentes propositions ont été déposées ces dernières années et une proposition de résolution⁶ a même été votée en 2012 pour demander

⁵ Directive 2002/96/CE relative aux déchets d'équipements électriques et électroniques, modifiée par la directive 2012/19/UE du 4 juillet 2012.

⁶ Proposition de résolution en vue de lutter contre l'obsolescence programmée des produits liés à l'énergie, 5-1251.

hebben een weerslag op de gezondheid van de bevolking, vooral in de minstvermogende landen.

2.2. Voortijdige veroudering

Geprogrammeerde veroudering is een praktijk die absoluut moet worden tegengegaan. Ze impliceert een "opzet" vanwege de producent, die hier schuld voor draagt. Die opzet valt niet altijd makkelijk te bewijzen. Voortijdige veroudering is daarentegen gemakkelijk aantoonbaar, aangezien ze gepaard gaat met een objectief en eenvoudig vast te stellen element, namelijk het feit dat de producten die een fabrikant op de markt brengt een minder lange levensduur hebben dan aangekondigd. Met dit argument zullen de consumenten en de verenigingen die hen vertegenwoordigen een extra hefboom ter beschikking hebben.

2.3. Noodzaak om wetgevend op te treden en om geprogrammeerde en voortijdige veroudering strafbaar te stellen

De toestand is zorgwekkend. De voorbeelden van geprogrammeerde veroudering zijn legio: niet-vervangbare batterijen in MP3-spelers, wasmachines die zijn geprogrammeerd om slechts 2 000 à 2 500 wascycli te doorlopen of om minder dan tien jaar bruikbaar te zijn, updatesystemen of updatesoftware die niet langer beschikbaar worden gesteld, of nog nieuwe applicaties en softwarepakketten voor smartphones die de gebruikssnelheid van de toestellen dermate vertragen dat ze bijna niet meer bruikbaar zijn. Om die redenen is het belangrijk wetgevend op te treden. Enkele jaren terug heeft Frankrijk een wetgevend initiatief genomen met wet nr. 2015-992 van 17 augustus 2015 "*relative à la transition énergétique pour la croissance verte*". Die wet bepaalt met name dat geprogrammeerde veroudering kan worden gestraft met twee jaar gevangenisstraf en met 300 000 euro geldboete. Aldus gaat de wet in op de mogelijkheid die via de richtlijn betreffende het elektronisch afval⁵ aan de lidstaten wordt geboden om maatregelen te nemen teneinde de vervaardiging van niet-repareerbare producten te verhinderen.

Ook bij ons is het wetgevend werk weliswaar aangevat, maar het heeft jammer genoeg nog geen concrete vorm gekregen. De jongste jaren werden verschillende voorstellen ingediend, en in 2012 werd in de Senaat in commissie zelfs een voorstel van resolutie⁶ aangenomen

⁵ Richtlijn 2002/96/EG van het Europees Parlement en de Raad van 27 januari 2003 betreffende afgedankte elektrische en elektronische apparatuur, gewijzigd bij richtlijn 2012/19/EU van 4 juli 2012.

⁶ Voorstel van resolutie om de ingebouwde veroudering van energierelevante producten tegen te gaan, Stuk Senaat, 5-1251.

au gouvernement de lutter, en Belgique, contre l'obsolescence programmée notamment en soutenant la mise sur le marché de produits réparables en favorisant la mise à disposition de pièces détachées à un prix raisonnable et en s'assurant que les modifications apportées n'augmentent pas significativement le prix des produits visés. Cette résolution demande également de plaider au niveau européen pour l'adoption d'un cadre législatif visant à lutter contre l'obsolescence programmée des produits liés à l'énergie pour notamment uniformiser l'étiquetage des produits liés à l'énergie et y intégrer des informations harmonisées relatives à leur caractère réparable ainsi qu'à leur durée de vie. Malheureusement, au niveau belge, aucune disposition dans cette direction n'a encore été prise par le gouvernement. Au niveau européen par contre, la Commission européenne a adopté le 2 décembre 2015 une série de mesures⁷ qui visent notamment à inscrire le caractère réparable des produits, la durabilité et le caractère recyclable des produits parmi les exigences applicables aux produits dans le cadre des prochains plans de travail mettant en œuvre la directive "Écoconception", en tenant compte des exigences particulières des différents produits et proposer des exigences pour faciliter le démontage, le réemploi et le recyclage des écrans d'affichage électronique.

Ces mesures ont encore été renforcées début octobre 2019; celles-ci comprennent, pour la première fois, des exigences en matière de possibilités de réparation et de recyclage, contribuant ainsi à réaliser les objectifs de l'économie circulaire, en améliorant la durée de vie, l'entretien, la réutilisation, la mise à niveau et le recyclage des appareils, ainsi que la gestion de leurs déchets.

Le travail législatif européen étant encore long, il est important d'agir sans tarder au niveau national avec les moyens dont nous disposons. C'est pourquoi, cette proposition de loi vise à condamner les obsolescences programmées et prématurées, à revoir les dispositions concernant la garantie légale, à accentuer et à rendre obligatoire l'information aux consommateurs concernant les garanties, le caractère réparable et la durée de vie des produits et à veiller à la disponibilité des pièces de rechange.

Au travers de cette proposition de loi, les auteurs souhaitent faire de l'obsolescence programmée et de l'obsolescence prématurée un délit passible de poursuites

⁷ Communication de la Commission européenne au Parlement européen, au Conseil, Comité économique et social européen et au Comité des régions: Boucler la boucle - Un plan d'action de l'Union européenne en faveur de l'économie circulaire, COM(2015) 614/2.

waarmee de regering werd verzocht om in België de geprogrammeerde veroudering tegen te gaan, met name door het op de markt brengen van herstelbare producten te ondersteunen, door de terbeschikkingstelling van onderdelen tegen een redelijke prijs te bevorderen en door zich ervan te vergewissen dat de aangebrachte wijzigingen de bedoelde producten niet aanzienlijk duurder maken. In dat voorstel van resolutie wordt voorts gevraagd om op Europees niveau te pleiten voor de goedkeuring van een wetgevend kader ter bestrijding van de geprogrammeerde veroudering van energiegerelateerde producten, met name om de etikettering van die producten eenvormig te maken en er geharmoniseerde informatie over hun herstelbaarheid en hun levensduur op te vermelden. Jammer genoeg heeft de regering op Belgisch vlak nog geen enkele bepaling in die zin uitgevaardigd. Op EU-echelon daarentegen heeft de Europese Commissie op 2 december 2015 een maatregelenpakket⁷ aangenomen. Dat pakket is erop gericht herstelbaarheid, duurzaamheid en recycleerbaarheid op te nemen bij de productvereisten die gelden in het kader van de nakende werkgelegenheidsplannen die uitvoering geven aan de zogenaamde "Ecodesign-richtlijn". Daarbij dient rekening te worden gehouden met de voor de verschillende producten specifieke vereisten. Voorts behelst het pakket vereisten om het demonteren, hergebruiken en recyclen van elektronische beeldschermen te vergemakkelijken.

Die maatregelen werden begin oktober 2019 aangescherpt; ze bevatten voortaan ook vereisten inzake herstel- en recycleerbaarheid en dragen aldus bij tot de verwezenlijking van de doelstellingen van de circulaire economie. Ze verhogen immers de levensduur van de toestellen en vergemakkelijken het onderhoud, het hergebruik, de updates, de recyclage alsook het afvalbeheer.

Aangezien het Europees wetgevend werk nog een lange weg heeft te gaan, is het belangrijk nu al te handelen met de middelen waarover wij beschikken. Om die reden beoogt dit wetsvoorstel geprogrammeerde en voortijdige veroudering te veroordelen, de bepalingen betreffende de wettelijke garantie bij te sturen, de informatie aan de consument over de garanties, de repareerbaarheid en de levensduur van de producten te benadrukken en verplicht te maken, alsmede erop toe te zien dat reserveonderdelen beschikbaar zijn.

Via dit wetsvoorstel willen de indieners dat van geprogrammeerde en voortijdige veroudering misdrijven worden gemaakt die, indien de praktijken worden bewezen, tot

⁷ *Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions – Closing the loop – An EU action plan for the Circular Economy*, COM(2015)614/2.

judiciaires en cas de pratiques avérées, à l'instar de ce qui a été fait en France avec des peines allant jusqu'à deux ans d'emprisonnement et 300 000 euros d'amende pour l'obsolescence programmée.

2.4. Renforcer le dispositif de garantie légale afin de lutter contre l'obsolescence et le gaspillage

La directive européenne 99/44/CE du Parlement européen et du Conseil du 25 mai 1999 sur certains aspects de la vente et des garanties des biens de consommation⁸, visant à harmoniser les législations dans les différents États membres de l'Union européenne pour renforcer la protection du consommateur et encourager les ventes transfrontalières ainsi que les ventes via les nouvelles technologies de communication, n'a pas été transposée identiquement dans chaque pays. La protection des consommateurs n'est donc pas identique.

La durée minimale de la garantie légale, prévue par la directive précitée est de deux ans à partir de la livraison du bien mais certains pays ont renforcé la protection en allongeant cette période.

En Belgique, les dispositions insérées dans le Code civil⁹ prévoient, depuis le 1^{er} janvier 2005, une protection légale en cas de défaut de conformité d'un bien de consommation acheté chez un vendeur professionnel, pendant une période de deux ans à partir de la délivrance du bien¹⁰ et imposent différents modes de remédiation allant de l'échange ou de la réparation à la réduction du prix, voire à la résolution du contrat, sous certaines conditions¹¹.

Par contre, en Finlande et aux Pays-Bas par exemple, la durée de la garantie n'est pas limitée dans le temps. Elle dépend de la durée de vie du produit. Le fabricant ou le vendeur doit informer le consommateur de la durée de vie du produit au moment de l'achat¹².

⁸ Publiée au Journal officiel n° L 171 du 07 juillet 1999 p. 12-16.

⁹ Loi du 1^{er} septembre 2004 relative à la protection des consommateurs en cas de vente de biens de consommation.

¹⁰ Article 1649*quater*, § 1^{er}, du livre III, titre VI, chapitre IV, section IV, du Code civil.

¹¹ Article 1649*quinquies* du livre III, titre VI, chapitre IV, section IV, du Code civil.

¹² "Les garanties commerciales valent-elles le "coût"?", Centre européen de la consommation, http://www.europe-consommateurs.eu/fileadmin/user_upload/eu-consommateurs/PDFs/publications/etudes_et_rapports/Resume_rapport-FR.pdf.

gerechtelijke vervolging kunnen leiden. Aldus moet het voorbeeld worden gevolgd van Frankrijk, waar geprogrammeerde veroudering kan worden gestraft met een gevangenisstraf tot twee jaar en een geldboete van 300 000 euro.

2.4. De wettelijke garantieregeling verbeteren teneinde veroudering en verspilling tegen te gaan

De Europese richtlijn 1999/44/EG van het Europees Parlement en de Raad van 25 mei 1999 betreffende bepaalde aspecten van de verkoop van en de garanties voor consumptiegoederen⁸, die ertoe strekt de wetgeving in de verschillende lidstaten van de Europese Unie onderling af te stemmen om de consument beter te beschermen en de grensoverschrijdende verkoop, alsook de verkoop via de nieuwe communicatietechnologieën aan te moedigen, werd niet in ieder land op dezelfde manier omgezet. De consumentenbescherming is bijgevolg niet uniform.

De bij deze richtlijn vastgestelde minimumduur van de wettelijke garantie bedraagt twee jaar vanaf de aflevering van de goederen, maar sommige landen voorzien in een betere bescherming door de waarborg langer te laten duren.

In België geldt volgens de in het Burgerlijk Wetboek ingevoegde bepalingen⁹ sinds 1 januari 2005 een wettelijke bescherming in geval van gebrek aan overeenstemming van een bij een professionele verkoper aangekocht consumptiegoed, gedurende een periode van twee jaar vanaf de levering van het goed¹⁰. De wet legt verscheidene manieren van herstel op, gaande van de omruiling of de herstelling tot de vermindering van de prijs of, onder bepaalde voorwaarden, de ontbinding van het contract¹¹.

In andere landen daarentegen, waaronder Finland en Nederland, is de duur van de garantie niet beperkt in de tijd. Ze hangt af van de levensduur van het product. De fabrikant of de verkoper moet de consument op het moment van de aankoop melden wat de levensduur is van het product¹².

⁸ Bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*, PB L 171 van 7 juli 1999, blz. 12-16.

⁹ Wet van 1 september 2004 betreffende de bescherming van de consumenten bij verkoop van consumptiegoederen.

¹⁰ Artikel 1649*quater*, § 1, van Boek III, Titel VI, Hoofdstuk IV, Afdeling IV, van het Burgerlijk Wetboek.

¹¹ Artikel 1649*quinquies* van Boek III, Titel VI, Hoofdstuk IV, Afdeling IV, van het Burgerlijk Wetboek.

¹² "Commercial Warranties: are they worth the money?", *European Consumers Centers Network* (<https://www.europe-consommateurs.eu/en/publications/studies-reports/>).

Concernant les biens d'occasion, les pays européens ne sont pas non plus unanimes. La plupart ont prévu une durée de garantie de deux ans ou une durée comprise entre un et deux ans, comme c'est le cas en Belgique¹³.

Par ailleurs, la loi belge prévoit que "Le vendeur répond vis-à-vis du consommateur de tout défaut de conformité qui existe lors de la délivrance du bien et qui apparaît dans un délai de deux ans à compter de celle-ci."¹⁴ mais également que "Sauf preuve contraire, le défaut de conformité qui apparaît dans un délai de six mois à partir de la délivrance du bien est présumé exister au moment de la délivrance, sauf lorsque cette présomption n'est pas compatible avec la nature du bien ou la nature du défaut de conformité, en tenant compte notamment du caractère neuf ou d'occasion du bien".¹⁵

Les associations de consommateurs dénoncent depuis de nombreuses années les insuffisances de cette disposition qui vise à limiter à deux ans la garantie légale et à limiter la présomption à 6 mois. Il est en effet très difficile, voire impossible, pour le consommateur de démontrer la preuve de l'existence du défaut de conformité durant la période comprise entre 6 mois et 24 mois après l'achat.

Les garanties commerciales sont nées de cette insécurité juridique causée par le renversement de la charge de la preuve après six mois à partir de l'achat d'un bien. En Belgique, aujourd'hui, la principale utilité de la majorité des garanties commerciales (pour lesquelles le consommateur doit payer) est de garantir non pas le risque de panne à l'échéance de la période de deux ans couverte par la garantie légale mais plutôt le fait qu'il n'y aura pas de renversement de la charge de la preuve (concernant l'existence d'un défaut de conformité) à l'expiration du délai de six mois à partir de la date d'achat. Le sujet a déjà été largement discuté, une proposition de loi a même été votée au Sénat¹⁶ le 3 avril 2014 mais, malheureusement, elle n'a pas pu poursuivre son parcours législatif et a été frappée de caducité suite à la dissolution des Chambres. Cette proposition de loi prévoyait l'inversion de la charge de la preuve durant les deux ans de la garantie légale, pour rendre une protection pleine et entière aux consommateurs. Dans la continuité de ce travail législatif et afin

Wat de tweedehandsgoederen betreft, zijn de Europese landen evenmin unaniem. De meeste hebben een garantieduur van twee jaar of tussen een en twee jaar, zoals dat in België het geval is¹³.

Bovendien bepaalt de Belgische wet het volgende: "De verkoper is jegens de consument aansprakelijk voor elk gebrek aan overeenstemming dat bestaat bij de levering van de goederen en dat zich manifesteert binnen een termijn van twee jaar te rekenen vanaf voornoemde levering."¹⁴ Maar er staat ook: "Manifesteert zich een gebrek aan overeenstemming binnen een termijn van zes maanden vanaf de levering van het goed, dan geldt tot bewijs van het tegendeel het vermoeden dat dit gebrek bestond op het tijdstip van levering, tenzij dit vermoeden onverenigbaar is met de aard van het goed of met de aard van het gebrek aan overeenstemming, door onder andere rekening te houden met het feit of het goed nieuw dan wel tweedehands is"¹⁵.

De consumentenverenigingen hebben al jarenlang kritiek op de ontoereikendheid van die bepaling, die de wettelijke garantie tot twee jaar en het vermoeden tot 6 maanden beperkt. Voor de consument is het immers zeer moeilijk – zo niet onmogelijk – te bewijzen dat het gebrek bestond gedurende de periode van 6 maanden tot 2 jaar na de aankoop.

De handelsgarantie is ontstaan uit de rechtsonzekerheid die het gevolg is van de omkering van de bewijslast vanaf zes maanden na de aankoop van een goed. Het voornaamste nut van de meeste handelsgaranties (waarvoor de consument moet betalen) is vandaag in België niet het bieden van een waarborg tegen het risico op defect na afloop van de wettelijke garantietermijn van twee jaar, maar veeleer het wegnemen van de onzekerheid rond de omkering van de bewijslast (aangaande het bestaan van een afwijking) na het verstrijken van de termijn van zes maanden vanaf de aankoop. Hierover werd al uitvoerig gedebatteerd. Op 3 april 2014 werd er zelfs een wetsvoorstel over aangenomen in de Senaat¹⁶, maar jammer genoeg kon het zijn wetgevings-traject niet voortzetten en verviel het door de ontbinding van de Kamers. Dat wetsvoorstel voorzag in de omkering van de bewijslast, om de consument een volledige bescherming te bieden gedurende de twee jaar van de wettelijke garantie. Aanknopen bij dat wetgevend werk en teneinde de consumenten beter te beschermen en

¹³ Article 1649quater, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du Code civil.

¹⁴ *Idem*.

¹⁵ Article 1649quater, § 4, du Code civil.

¹⁶ Proposition de loi modifiant l'article 1649quater, § 4, du Code civil, relatif à la protection des consommateurs en cas de vente de biens de consommation en ce qui concerne le défaut de conformité, DOC Sénat, 5-1665/1.

¹³ Artikel 1649quater, § 1, eerste lid, van het Burgerlijk Wetboek.

¹⁴ *Idem*.

¹⁵ Artikel 1649quater, § 4, van het Burgerlijk Wetboek.

¹⁶ Wetsontwerp tot wijziging van artikel 1649quater, § 4, van het Burgerlijk Wetboek, betreffende de bescherming van de consumenten bij verkoop van consumptiegoederen wat het gebrek aan overeenstemming betreft, Senaat, 5-1665/3.

de renforcer la protection des consommateurs et de lutter contre les obsolescences, la présente proposition de loi prévoit donc de revoir trois dispositions.

Premièrement, elle vise à étendre la garantie légale à la durée de vie du produit avec un minimum de deux ans, y compris pour les produits réparés puis “repackagés” par les sociétés. La durée de deux ans correspond à la proposition de la Commission européenne et est la durée la plus utilisée à travers l’Union européenne. Cependant, cette durée doit pouvoir être bien plus longue pour des produits dont la durée de vie normale est supérieure à deux ans. En effet, en ce qui concerne, par exemple, les machines à laver ou les téléviseurs, leur durée de vie est largement supérieure à cette durée. En moyenne, un téléviseur est fait pour fonctionner durant 9 à 10 années ou 20 000 heures. Les machines à laver seraient quant-à-elles programmées pour durer 2 000 à 2 500 cycles de lavage¹⁷.

Deuxièmement, elle vise à étendre la période durant laquelle la charge de la preuve du défaut de conformité (le défaut de conformité apparu pendant la période de la garantie légale est présumé exister au moment de la délivrance) repose sur les épaules du fabricant. La durée de la présomption du défaut de conformité est ainsi étendue par la présente proposition de loi à deux ans. La durée de vie du produit sera estimée par le producteur. Celui-ci déterminera la durée de vie en fonction de la robustesse et de la solidité des produits et la fixera en nombre d’heures, de mois, d’années ou en nombre de cycles de fonctionnement.

Et, troisièmement, elle vise à augmenter la durée de la garantie légale pour les produits d’occasion à minimum deux ans, au lieu de un an, comme c’est le cas dans quatorze pays de l’Union européenne. Cette disposition de la présente proposition de loi permettra, notamment, de renforcer la protection des consommateurs et de lutter contre le gaspillage dans le secteur des voitures d’occasion.

2.5. Renforcer les obligations d’information aux consommateurs

En plus de la garantie légale prévue à l’article 1649*quater* du Code civil, chaque consommateur bénéficie d’une protection¹⁸ concernant les défauts cachés de la chose vendue qui la rendent impropre à l’usage auquel on

¹⁷ “L’obsolescence programmée ou les dérives de la société de consommation”, Centre européen de la consommation, http://www.europe-consommateurs.eu/fileadmin/user_upload/leu-consommateurs/, PDFs/publications/etudes_et_rapports/Etude-Obsolescence-Web.pdf, p.4.

¹⁸ Articles 1641 à 1649 du livre III, titre VI, chapitre IV, section IV, du Code civil.

veroudering tegen te gaan, is dit wetsvoorstel er bijgevolg op gericht drie bepalingen te herzien.

Ten eerste is het de bedoeling de wettelijke garantie uit te breiden tot de levensduur van het product, met een minimum van twee jaar, met inbegrip van de producten die door de bedrijven worden hersteld en vervolgens “herverpakt”. Twee jaar is wat de Europese Commissie voorstelt en de meest gangbare termijn in de Europese Unie. Toch moet die termijn veel langer kunnen zijn voor de producten waarvan de normale levensduur boven de twee jaar ligt. Zo is de levensduur van bijvoorbeeld wasmachines of televisietoestellen veel langer. Gemiddeld wordt een tv gemaakt om 9 à 10 jaar of 20 000 uren mee te gaan. Wasmachines zouden dan weer worden gemaakt om 2 000 tot 2 500 wasbeurten mee te gaan¹⁷.

Ten tweede beoogt dit wetsvoorstel de periode uit te breiden waarin de bewijslast voor het gebrek aan overeenstemming (het tijdens de wettelijke garantie opgetreden gebrek wordt verondersteld te bestaan bij de levering van het product) ten laste valt van de fabrikant. Bedoeling is de duur van het vermoeden van het gebrek aan overeenstemming te verhogen tot twee jaar. De levensduur van het product zal worden geraamd door de producent. Die bepaalt de levensduur op basis van de sterkte en de stevigheid van de producten en stelt die vast in aantal uren, maanden, jaren of gebruikscycli.

Ten derde is het de bedoeling de wettelijke garantie voor tweedehandsproducten te verlengen van een tot minstens twee jaar, zoals nu het geval is in veertien EU-landen. Met die bepaling wordt het mogelijk de consument beter te beschermen en verspilling in verband met tweedehandsauto’s tegen te gaan.

2.5. Aanscherping van de verplichte informatieverstrekking aan de consument

Behalve op de wettelijke garantie als bedoeld in artikel 1649*quater* van het Burgerlijk Wetboek heeft elke consument recht op bescherming¹⁸ inzake verborgen gebreken van de verkochte zaak, die deze ongeschikt

¹⁷ *L’obsolescence programmée ou les dérives de la société de consommation*, Centre européen de la consommation, http://www.europe-consommateurs.eu/fileadmin/user_upload/leu-consommateurs/, PDFs/publications/etudes_et_rapports/Etude-Obsolescence-Web.pdf, blz.4.

¹⁸ Artikelen 1641 tot 1649 van boek III, titel VI, hoofdstuk IV, afdeling IV, van het Burgerlijk Wetboek.

la destine, ou qui diminuent tellement cet usage que l'acheteur ne l'aurait pas acquise, ou n'en aurait donné qu'un moindre prix s'il les avait connus. Cependant, ces dispositions ne sont pas toujours connues par les acheteurs. Cette proposition de loi vise donc à obliger les vendeurs à rappeler aux consommateurs les dispositions en leur faveur concernant la garantie pour défauts cachés de la chose vendue en plus de celles liées à la garantie légale et à une éventuelle garantie commerciale complémentaire.

2.6. Garantir les pièces de rechange aux consommateurs

Par ailleurs, afin de lutter efficacement contre les obsolescences, cette proposition de loi vise également à maximiser la durée de vie des produits en favorisant les réparations. Pour cela, le consommateur doit pouvoir choisir en toute connaissance de cause et pouvoir disposer des pièces de rechange nécessaires.

La proposition de loi vise donc à obliger les importateurs à tenir disponibles les pièces de rechange ainsi que des logiciels de contrôle et de mise à jour indispensables à l'utilisation des biens durant une période au moins équivalente à celle fixée dans les règlements d'exécution de la Commission de l'Union européenne relatifs à l'écoconception applicable(s) au bien concerné, pris en application de la directive 2009/125/CE du Parlement européen et du Conseil¹⁹, modifiant le règlement (CE) n° 1275/2008 de la Commission²⁰.

Si le bien concerné n'est visé par aucun règlement d'exécution mentionné à l'alinéa précédent, la durée minimale de disponibilité est portée à la durée de garantie telle que définie à l'article 1649*quater*, § 1^{er}, du Code civil, tel que modifié par la présente proposition de loi.

¹⁹ Directive 2009/125/CE du Parlement européen et du Conseil du 21 octobre 2009 établissant un cadre pour la fixation d'exigences en matière d'écoconception applicables aux produits liés à l'énergie, publiée au JO L 285 du 31 octobre 2009, p. 10-35.

²⁰ Règlement (CE) n° 1275/2008 de la Commission du 17 décembre 2008 portant application de la directive 2005/32/CE du Parlement européen et du Conseil en ce qui concerne les exigences d'écoconception relatives à la consommation d'électricité en mode veille et en mode arrêt des équipements ménagers et de bureau électriques et électroniques, publié au JO L 339 du 18 décembre 2008, p. 45-52.

making tot het gebruik waartoe men ze bestemt, of die dit gebruik zodanig verminderen dat de koper, indien hij de gebreken had gekend, de zaak niet of slechts voor een mindere prijs zou hebben gekocht. Die bepalingen zijn bij de kopers echter niet altijd bekend. Dit wetsvoorstel strekt er dan ook toe de verkopers te dwingen de consument niet alleen te wijzen op de bepalingen in verband met de wettelijke garantie en met een eventuele aanvullende commerciële garantie, maar ook op de garantiebepalingen waar de consument baat bij heeft met betrekking tot de verborgen gebreken van de verkochte zaak.

2.6. Voor de consument gewaarborgde beschikbaarheid van reserveonderdelen

Om geprogrammeerde veroudering doeltreffend te bestrijden beoogt dit wetsvoorstel voorts de producten zo lang mogelijk te doen meegaan door reparatie te bevorderen. Daartoe moet de consument kunnen kiezen met volledige kennis van zaken en kunnen beschikken over de nodige reserveonderdelen.

Dit wetsvoorstel beoogt derhalve de invoerders ertoe te verplichten de reserveonderdelen, alsook de voor het gebruik van de goederen noodzakelijke controle- en updatesoftware, ter beschikking te houden gedurende een periode die minstens gelijk is aan die welke is vastgesteld in de uitvoeringsverordeningen die de Europese Commissie met betrekking tot het voor het betrokken goed toepasselijk ecologisch ontwerp heeft uitgevaardigd met toepassing van richtlijn 2009/125/EG van het Europees Parlement en de Raad¹⁹, waarbij Verordening (EG) nr. 1275/2008 van de Commissie²⁰ wordt gewijzigd.

Ingeval het betrokken goed onder geen enkele van de in het vorige lid vermelde uitvoeringsverordeningen valt, wordt de minimale beschikbaarheidstermijn gelijkgesteld met de garantieperiode als bepaald in artikel 1649*quater*, § 1, van het Burgerlijk Wetboek, waarvan dit wetsvoorstel de wijziging beoogt.

¹⁹ richtlijn 2009/125/EG van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 betreffende de totstandbrenging van een kader voor het vaststellen van eisen inzake ecologisch ontwerp voor energiereleerde producten, PB L 285 van 31 oktober 2009, blz. 10-35.

²⁰ Verordening (EG) nr. 1275/2008 van de Commissie van 17 december 2008 tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen van richtlijn 2005/32/EG van het Europees Parlement en de Raad, wat betreft voorschriften inzake ecologisch ontwerp voor het elektriciteitsverbruik van elektrische en elektronische huishouden- en kantoorapparatuur in de stand by-stand en de uit-stand, PB L 339 van 18 december 2008, blz. 45-52.

La présente proposition de loi permet la condamnation des entreprises utilisant l'obsolescence programmée comme technique commerciale. Il est également proposé de renforcer l'information aux consommateurs en imposant l'affichage de la durée de vie des produits sur l'emballage de ceux-ci en heures, en mois, en années ou en cycles de fonctionnement, ainsi que les indications quant au caractère réparable du produit et à la disponibilité des pièces de rechange. Chaque publicité devra également stipuler la durée de vie du produit.

2.7. Favoriser la réparation plutôt que le remplacement

Puisque nous avons la volonté de gaspiller moins, de produire moins de déchet et de favoriser la réparation des objets, il faut prendre les mesures nécessaires pour que la réparation coûte aux consommateurs moins cher que le remplacement. C'est pourquoi, la présente proposition de loi vise à réduire le taux de TVA à 6 % sur les services de réparation et les pièces de rechange.

2.8. Sanctionner les obsolescences programmées et prématurées et le manque d'information des consommateurs

Les sanctions introduites par la présente proposition de loi en ce qui concerne le défaut d'information des consommateurs s'alignent sur les catégories de sanctions prévues par le Code de droit économique; il s'agit des sanctions de type 2, permettant d'infliger une amende pénale de 26 à 10 000 euros.

En ce qui concerne l'obsolescence programmée par contre, il est important d'éradiquer totalement cette pratique commerciale qui consiste purement et simplement à mentir volontairement aux consommateurs. C'est pourquoi, la proposition de loi prévoit une sanction de niveau 6 comme pour les pratiques commerciales qui font miroiter de fausses promesses aux consommateurs²¹. La sanction de niveau 6 permet d'infliger une amende pénale de 500 à 100 000 euros et une peine d'emprisonnement d'un an à cinq ans ou l'une de ces peines seulement.

Vanessa MATZ (cdH)
Maxime PRÉVOT (cdH)

Dit wetsvoorstel maakt het mogelijk de ondernemingen te veroordelen die geprogrammeerde veroudering als commerciële techniek hanteren. Daarenboven wordt voorgesteld de consument beter te informeren door te bepalen dat de verpakking van het product de levensduur ervan moet vermelden in uren, maanden, jaren of gebruikscycli, alsook aanwijzingen moet bevatten in verband met de herstelbaarheid van het product en de beschikbaarheid van de reserveonderdelen. Elke reclame zal ook de levensduur van het product moeten aangeven.

2.7. Niet de vervanging, maar wel de herstelling bevorderen

Met het oog op minder verspilling, minder afval en meer herstellingen moeten de nodige maatregelen worden genomen om het voor de consumenten goedkoper te maken objecten te herstellen dan ze te vervangen. Om die redenen beoogt dit wetsvoorstel het btw-tarief voor hersteldiensten en reserveonderdelen tot 6 % te verlagen.

2.8. Geprogrammeerde veroudering, voortijdige veroudering en gebrekkige informatieverstrekking aan de consument sanctioneren

De door dit wetsvoorstel ingevoerde sancties inzake gebrekkige informatieverstrekking aan de consument sluiten aan bij de sanctiecategorieën bepaald in het Wetboek van economisch recht: type 2-sancties, waarmee een strafrechtelijke geldboete van 26 tot 10 000 euro kan worden opgelegd.

Het is belangrijk volledig komaf te maken met geprogrammeerde veroudering, omdat die praktijk er gewoonweg op neerkomt dat men de consument belooft. Om die reden voorziet dit wetsvoorstel in een sanctie van niveau 6, zoals voor de handelspraktijken die de consumenten valse beloften voorspiegelen²¹. De sanctie van niveau 6 bestaat in een strafrechtelijke geldboete van 500 tot 100 000 euro en een gevangenisstraf van een tot vijf jaar of uit een van die straffen alleen.

²¹ Article XV. 86 du Code de droit économique.

²¹ Artikel XV.86 van het Wetboek van economisch recht.

PROPOSITION DE LOI**CHAPITRE 1^{ER}****Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la constitution.

CHAPITRE 2**Renforcement de la garantie légale****Art. 2**

Dans l'article 1649*quater* du Code civil, inséré par la loi du 1^{er} septembre 2004, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le § 1^{er}, alinéa 1^{er}, les mots "dans un délai de deux ans" sont remplacés par les mots "dans un délai déterminé par le producteur sans que ce délai soit inférieur à deux ans";

2° dans le § 1^{er}, alinéa 2, les mots "de deux ans" sont abrogés;

3° dans le § 1^{er}, alinéa 3, les mots "d'un délai inférieur à deux ans sans que ce délai soit inférieur à un an" sont remplacés par les mots "d'un délai inférieur à la durée de vie du produit sans que ce délai soit inférieur à deux ans";

4° dans le § 4, les mots "dans un délai de six mois" sont remplacés par les mots "dans un délai de deux ans";

5° dans le § 5, les mots "de deux ans" sont abrogés.

CHAPITRE 3**Définition de l'obsolescence programmée et de l'obsolescence prématurée****Art. 3**

L'article I.10 du Code droit économique, inséré par la loi du 25 avril 2013, est complété par un 21° et un 22°, rédigés comme suit:

WETSVOORSTEL**HOOFDSTUK 1****Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2**Versterking van de wettelijke garantie****Art. 2**

In artikel 1649*quater* van het Burgerlijk Wetboek, ingevoegd bij de wet van 1 september 2004, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 1, eerste lid, worden de woorden "binnen een termijn van twee jaar" vervangen door de woorden "binnen een door de producent bepaalde termijn die niet korter mag zijn dan twee jaar";

2° in § 1, tweede lid, worden de woorden "van twee jaar" opgeheven;

3° in § 1, derde lid, worden de woorden "een kortere termijn dan twee jaar overeenkomen zonder dat die termijn korter dan één jaar mag zijn" vervangen door de woorden "een kortere termijn dan de levensduur van het product overeenkomen zonder dat die termijn korter dan twee jaar mag zijn";

4° in § 4 worden de woorden "binnen een termijn van zes maanden" vervangen door de woorden "binnen een termijn van twee jaar";

5° in § 5 worden de woorden "van twee jaar" opgeheven.

HOOFDSTUK 3**Definitie van geprogrammeerde veroudering en voortijdige veroudering****Art. 3**

Artikel I.10 van het Wetboek van economisch recht, ingevoegd bij de wet van 25 april 2013, wordt aangevuld met een 21° en een 22°, luidende:

“21° “obsolescence programmée”: ensemble des techniques par lesquelles un producteur vise à réduire délibérément la durée de vie d’un produit pour en augmenter le taux de remplacement;

22° obsolescence prématurée: mise sur le marché de produits dont la durée de vie est inférieure à celle annoncée en vertu de l’article 1649 *quater*, § 1^{er}, du Code civil.”

CHAPITRE 4

Information aux consommateurs

Art. 4

À l’article VI.2 du même Code, inséré par la loi du 21 décembre 2013 et modifié en dernier lieu par la loi du 18 décembre 2015, sont apportées les modifications suivantes:

1° au 5°, les mots “et des dispositions relatives aux défauts de la chose vendue conformément aux articles 1641 à 1649 du Code civil,” sont insérés entre les mots “pour les biens,” et les mots “l’existence d’un service”;

2° cet article est complété par un 11°, rédigé comme suit:

“11° le caractère réparable ou non du produit et la durée durant laquelle les pièces de rechange sont disponibles.”

Art. 5

Dans le livre VI, titre 2, chapitre 3, du même Code, il est inséré un article VI.10/1, rédigé comme suit:

“Art. VI.10/1 Tout bien destiné à la vente porte sur l’emballage ou, à défaut de celui-ci, sur le bien même, de manière lisible, apparente et non équivoque, l’indication de sa durée de vie et des possibilités concernant sa réparation.

La durée de vie est exprimée en nombre d’heures, de mois ou d’années ou, lorsque c’est plus pertinent, en nombre de cycles d’utilisation.”

“21° “geprogrammeerde veroudering”: alle technieken waarmee een producent beoogt de levensduur van zijn product opzettelijk te beperken teneinde de vervangingsfrequentie van dat product op te voeren;

22° “voortijdige veroudering”: geval waarin een product op de markt wordt gebracht met een levensduur die korter is dan die welke krachtens artikel 1649*quater*, § 1, van het Burgerlijk Wetboek wordt aangekondigd.”

HOOFDSTUK 4

Informatieverstrekking aan de consument

Art. 4

In artikel VI.2 van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 21 december 2013 en het laatst gewijzigd bij de wet van 18 december 2015, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het bepaalde onder 5° worden de woorden “de bepalingen inzake de gebreken van de verkochte zaak overeenkomstig de artikelen 1641 tot 1649 van het Burgerlijk Wetboek en” ingevoegd tussen de woorden “van de goederen,” en de woorden “desgevallend het bestaan”

2° dit artikel wordt aangevuld met een 11°, luidende:

“11° het gegeven of het product al dan niet herstelbaar is en, zo ja, tot wanneer reserveonderdelen beschikbaar zullen zijn.”

Art. 5

In boek VI, titel 2, hoofdstuk 3, van hetzelfde Wetboek wordt een artikel VI.10/1 ingevoegd, luidende:

“Art. VI.10/1 Elk voor verkoop bestemd goed vermeldt op de verpakking of, bij ontstentenis daarvan, op het goed zelf in bevattelijke taal, goed zichtbaar en ondubbelzinnig de levensduur alsook de herstellingsmogelijkheden ervan.

De levensduur wordt uitgedrukt in aantal uren, maanden of jaren, of, zo dat relevanter is, in aantal gebruikscycli.”

Art. 6

Dans le livre VI, titre 2, du même Code, il est inséré un chapitre 4/1, intitulé comme suit:

“Chapitre 4/1: De la publicité”.

Art. 7

Dans le chapitre 4/1 précité, il est inséré un article VI.16/1, rédigé comme suit:

“Art. VI.16/1 Toute publicité pour un produit porte, de manière lisible, apparente et non équivoque, l'indication de sa durée de vie déterminée conformément à l'article VI.10/1. La durée de vie est exprimée en nombre d'heures, de mois ou d'années ou, lorsque c'est plus pertinent, en nombre de cycles d'utilisation.”.

Art. 8

Dans le livre VI, titre 2, chapitre 7, du même Code, il est inséré un article VI.35/1, rédigé comme suit:

“Art. VI.35/1 Toute publicité pour un produit porte, de manière lisible, apparente et non équivoque, l'indication de sa durée de vie déterminée conformément à l'article VI.10/1. La durée de vie est exprimée en nombre d'heures, de mois ou d'années ou, lorsque c'est plus pertinent, en nombre de cycles d'utilisation.”.

CHAPITRE 7

**Interdire l'obsolescence programmée
et l'obsolescence prématurée**

Art. 9

Dans le livre IX du même Code, il est inséré un chapitre 1/1, intitulé comme suit: “Obsolescence programmée”.

Art. 10

Dans le chapitre 1/1 précité, il est inséré un article IX.11/1, rédigé comme suit:

“Art. IX.11/1: Le recours à l'obsolescence programmée est interdit.

Art. 6

In boek VI, titel 2, van hetzelfde Wetboek wordt een hoofdstuk 4/1 ingevoegd, luidende:

“Hoofdstuk 4/1: Reclame”.

Art. 7

In voormeld hoofdstuk 4/1 wordt een artikel VI.16/1 ingevoegd, luidende:

“Art. VI.16/1 Elke reclame voor een product vermeldt in bevattelijke taal, goed zichtbaar en ondubbelzinnig de conform artikel VI.10/1 bepaalde levensduur. De levensduur wordt uitgedrukt in aantal uren, maanden of jaren, of, zo dat relevanter is, in aantal gebruikscycli.”.

Art. 8

In boek VI, titel 2, hoofdstuk 7, van hetzelfde Wetboek wordt een artikel VI.35/1 ingevoegd, luidende:

“Art. VI.35/1 Elke reclame voor een product vermeldt in bevattelijke taal, goed zichtbaar en ondubbelzinnig de conform artikel VI.10/1 bepaalde levensduur. De levensduur wordt uitgedrukt in aantal uren, maanden of jaren, of, zo dat relevanter is, in aantal gebruikscycli.”.

HOOFDSTUK 7

**Het verbod op geprogrammeerde veroudering
en voortijdige veroudering**

Art. 9

In boek IX van hetzelfde Wetboek wordt een hoofdstuk 1/1 ingevoegd, luidende: “Geprogrammeerde veroudering”.

Art. 10

In voormeld hoofdstuk 1/1 wordt een artikel IX.11/1 ingevoegd, luidende:

“Art. IX.11/1: Het is verboden veroudering te programmeren.

Le recours habituel à l'obsolescence prématurée est interdit.”.

CHAPITRE 8

Permettre et augmenter les possibilités de réparation des produits et informations devant être données aux consommateurs

Art. 11

Dans le chapitre 1/1 précité, il est inséré un article IX.11/2, rédigé comme suit:

“Art. IX.11/2 Les fabricants et importateurs sont tenus de garantir la disponibilité des pièces détachées, des outils nécessaires à la réparation, des logiciels de mise à jour indispensables à l'utilisation des biens durant une période au moins équivalente à celle fixée par le Roi, conformément aux règlements d'exécution de la Commission de l'Union européenne relatifs à l'écoconception.

Si le bien concerné n'est visé par aucun règlement mentionné à l'alinéa précédent, la durée minimale de disponibilité est portée à la durée de garantie telle que définie à l'article 1649*quater*, § 1^{er}, du Code civil.

Les éléments mentionnés à l'alinéa 1^{er} doivent être fournis à prix raisonnable, conformément aux modalités fixées par le Roi.”.

Art. 12

Dans l'article XV.83 du même Code, inséré par la loi du 21 décembre 2013, sont apportées les modifications suivantes:

1° au 2°, les mots “de l'article VI.8 relatif” sont remplacés par les mots “des articles VI.8, VI.10/1 et VI.16/1 relatifs”;

2° le 4°, abrogé par la loi du 26 octobre 2015, est rétabli dans la rédaction suivante:

“4° de l'article VI.35/1 relatif aux obligations d'information concernant la durée de vie”.

Het is verboden producten op de markt te brengen die stelselmatig voortijdig verouderen.”.

HOOFDSTUK 8

Producten herstelbaar maken en de herstellingsmogelijkheden opvoeren; informatie die aan de consumenten moet worden meegedeeld

Art. 11

In voormeld hoofdstuk 1/1 wordt een artikel IX.11/2 ingevoegd, luidende:

“Art. IX.11/2 De fabrikanten en de invoerders moeten waarborgen dat reserveonderdelen, gereedschap dat vereist is voor de herstelling en updatesoftware die onmisbaar is voor het gebruik van de goederen, beschikbaar zijn gedurende een periode die minstens even lang is als die welke door de Koning is bepaald, overeenkomstig de uitvoeringsverordeningen inzake ecologisch ontwerp van de Europese Commissie.

Wanneer het betrokken goed onder geen enkele van de in het vorige lid bedoelde verordeningen ressorteert, wordt de minimale beschikbaarheidsduur gelijkgesteld met de garantietermijn zoals bepaald bij artikel 1649*quater*, § 1, van het Burgerlijk Wetboek.

De in het eerste lid bedoelde benodigdheden moeten worden geleverd voor een redelijke prijs, overeenkomstig de door de Koning bepaalde nadere regels.”.

Art. 12

In artikel XV.83 van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 21 december 2013, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. in het bepaalde onder 2° worden de woorden “van artikel VI.8 betreffende” vervangen door de woorden “van de artikelen VI.8, VI.10/1 en VI.16/1 betreffende”;

2. het bepaalde onder 4°, opgeheven bij de wet van 26 oktober 2015, wordt hersteld in de volgende lezing:

“4° van artikel VI.35/1 betreffende de informatieplicht inzake de levensduur”.

Art. 13

Dans le tableau A de l'arrêté royal n°20 du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et services selon ces taux, le point XXXIX est complété par les 4° à 6° suivants:

4° La réparation des appareils électriques et électro-ménagers.

5° La vente de pièces détachées servant à la réparation des biens visés aux 1° à 4°.

6° Les services de réparation des objets visés aux 1° à 4°.

CHAPITRE 9

**Sanctionner l'obsolescence programmée
et l'obsolescence prématurée**

Art. 14

Dans le titre 3, chapitre 2, section 7, du Code de droit économique, il est inséré un article XV.102/1, rédigé comme suit:

"XV.102/1 Sont punis d'une sanction de niveau 4 ceux qui enfreignent l'article IX.11/1, alinéa 2.

Sont punis d'une sanction de niveau 6 ceux qui enfreignent l'article IX.11/1, alinéa 1^{er}."

CHAPITRE 10

Disposition finale

Art. 15

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

22 octobre 2019

Vanessa MATZ (cdH)
Maxime PRÉVOT (cdH)

Art. 13

In tabel A van koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, wordt het punt XXXIX aangevuld met de punten 4° tot 6°, luidende:

"4° De herstelling van elektrische toestellen en elektrische huishoudtoestellen.

5° De verkoop van reserveonderdelen voor de herstelling van de in 1° tot 4° bedoelde goederen.

6° De herstelling van de in 1° tot 4° bedoelde goederen."

HOOFDSTUK 9

**Bestrafing van geprogrammeerde
en voortijdige veroudering**

Art. 14

In titel 3, hoofdstuk 2, afdeling 7, van het Wetboek van economisch recht, wordt een artikel XV.102/1 ingevoegd, luidende:

"XV.102/1. Met een sanctie van niveau 4 worden gestraft, zij die artikel IX.11/1, tweede lid, overtreden.

Met een sanctie van niveau 6 worden gestraft, zij die artikel IX.11/1, eerste lid, overtreden."

HOOFDSTUK 10

Slotbepaling

Art. 15

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

22 oktober 2019