



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 66.898/4
du 12 février 2020

advies 66.898/4
van 12 februari 2020

sur

over

un projet d'arrêté royal
'déterminant les exigences
applicables au personnel de
sécurité et au personnel des
entités en charge de l'entretien'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot vaststelling van de
vereisten van toepassing op het
veiligheidspersoneel en op het
personeel van de met het
onderhoud belaste entiteiten'

Le 13 janvier 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Mobilité, chargé de Belgocontrol et de la Société nationale des chemins de fer belges à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'déterminant les exigences applicables au personnel de sécurité et au personnel des entités en charge de l'entretien'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 12 février 2020. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Marianne DONY, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 12 février 2020.

*

Op 13 januari 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Mobiliteit, belast met Belgocontrol en de Nationale Maatschappij der Belgische spoorwegen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van de vereisten van toepassing op het veiligheidspersoneel en op het personeel van de met het onderhoud belaste entiteiten'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 12 februari 2020. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, Christian BEHRENDT en Marianne DONY, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 februari 2020.

*

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

DISPOSITIF

Article 1^{er}

1. Le 1^o dispose que

« [p]our l'application du présent arrêté l'on entend par :

'STI OPE', le règlement d'exécution n° 2019/773 de la Commission du 16 mai 2019 concernant la spécification technique d'interopérabilité relative au sous-système 'Exploitation et gestion du trafic' du système ferroviaire de l'Union européenne et abrogeant la décision 2012/757/UE ».

Conformément à l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, de ce règlement, il convient toutefois d'identifier la spécification technique d'interopérabilité (STI) relative au sous-système « Exploitation et gestion du trafic » du système ferroviaire de l'Union européenne comme étant l'annexe du règlement d'exécution n° 2019/773, et non comme le règlement lui-même.

La définition figurant au 1^o doit être revue en ce sens.

2. Il en va de même pour les références faites aux dispositions de la « STI OPE » dans la suite du dispositif du projet ¹.
3. La définition de l'abréviation « STI OPE » figurant au 1^o précise que la référence au règlement d'exécution n° 2019/773/UE qui y est faite l'est « sans préjudice de son article 6, alinéa 2 », alinéa qui dispose que ce règlement est applicable à partir du 16 juin 2021.

¹ Notamment les articles 11 et 12, dans lesquels il convient de se référer aux points 4.6 ou 4.7 de la STI OPE, plutôt qu'aux points 4.6 ou 4.7 de l'annexe de la STI OPE.

La portée de ce syntagme ne peut toutefois être comprise sans se référer au 3^e considérant du préambule, lequel énonce :

« Considérant que le Règlement 2019/773/UE susmentionné entre en vigueur à partir du 16 juin 2021, sauf les exceptions mentionnées en son article 6 et que par conséquent, les références à ce Règlement doivent être comprises comme des références à la Décision 2012/757/UE susmentionnée, jusqu'à la date d'abrogation de celle-ci ».

Le dispositif du projet doit être complété afin d'y intégrer cet élément, lequel est nécessaire à sa compréhension.

Article 2

1. Pour définir le champ d'application spécifique des différents chapitres du projet, les paragraphes 2 à 4, se réfèrent à la notion de « personnel de sécurité des UI visés à l'article 3, 84°, du Code ferroviaire ».

Cette dernière disposition ne figure toutefois pas dans le Code ferroviaire ; elle n'apparaît qu'à l'article 2 du projet de loi 'modifiant la loi du 30 août 2013 portant le Code ferroviaire', soumis le 22 janvier 2020 à l'avis de la section de législation ².

Tel qu'il est rédigé, l'article 2 ne pourra par conséquent ni être adopté définitivement ni entrer en vigueur avant ce projet de loi modifiant le Code ferroviaire.

2. Il en va de même des articles 3 à 7, lesquels recourent à la notion d'« interruption préventive de l'exécution des tâches critiques de sécurité», que l'article 6 du projet de loi précité vise à introduire dans l'article 70 du Code ferroviaire.

3. En conséquence le préambule sera adapté compte tenu du fondement juridique pertinent au moment de l'entrée en vigueur de l'arrêté.

Chapitre 3 – Section 3 – Certification

Dans le chapitre 3, la « section 3 – Certification » doit être renumérotée comme étant la section 4.

Chapitre 6 – Disposition transitoire

Les deux versions linguistiques de l'intitulé du chapitre 6 doivent être interverties.

² Sous le numéro de rôle 66.937/4.

Article 25

L'article 25 fixe la date d'abrogation de l'arrêté royal du 9 juillet 2013 'déterminant les exigences applicables au personnel de sécurité' au 15 juin 2020.

L'arrêté en projet visant à remplacer l'arrêté royal du 9 juillet 2013, cette date d'abrogation doit correspondre à celle d'entrée en vigueur de l'ensemble du projet.

Article 26

L'article 26 dispose que l'arrêté en projet entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Cette disposition sera revue à la lumière des observations formulées à propos de l'article 2.

*

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of het ontwerp onder die beperkte bevoegdheid valt, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van alle feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als zij moet beoordelen of het nodig is een verordening vast te stellen of te wijzigen.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

DISPOSITIEF

Artikel 1

1. In onderdeel 1° wordt het volgende bepaald:

“Voor de toepassing van dit besluit, wordt verstaan onder:

1° ‘TSI OPE’: de Uitvoeringsverordening nr. 2019/773 van de Commissie van 16 mei 2019 betreffende de technische specificaties inzake interoperabiliteit van het subsysteem exploitatie en verkeersleiding van het spoorwegsysteem in de Europese Unie en tot intrekking van Besluit 2012/757/EU.”

Overeenkomstig artikel 1, eerste alinea, van die verordening dient evenwel de bijlage van uitvoeringsverordening nr. 2019/773, en niet de verordening zelf, te worden opgegeven als zijnde de technische specificatie inzake interoperabiliteit (TSI) van het subsysteem exploitatie en verkeersleiding van het spoorwegsysteem van de Europese Unie.

De definitie die in onderdeel 1° gegeven wordt, moet in die zin herzien worden.

2. Hetzelfde geldt voor de verwijzingen naar de bepalingen van de “TSI OPE” in het vervolg van het dispositief van het ontwerp.¹

¹ Meer bepaald in de artikelen 11 en 12, waarin verwezen dient te worden naar punt 4.6 of punt 4.7 van de TSI OPE, in plaats van naar punt 4.6 of punt 4.7 van de bijlage van de TSI OPE.

3. Volgens de definitie van de afkorting “TSI OPE” die in onderdeel 1° gegeven wordt, geldt de daarin opgenomen verwijzing naar uitvoeringsverordening nr. 2019/773/EU “onverminderd haar artikel 6, tweede lid (lees: tweede alinea)”, welke alinea bepaalt dat die verordening van toepassing is met ingang van 16 juni 2021.

Het is evenwel niet mogelijk om de draagwijdte van die zinsnede te begrijpen zonder te verwijzen naar de derde overweging van de aanhef, waarin het volgende staat:

“Overwegende dat voormelde Verordening 2019/773/EU in werking treedt vanaf 16 juni 2021, behalve voor wat de uitzonderingen betreft vermeld in haar artikel 6 en dat bijgevolg, de verwijzingen naar die Verordening begrepen dienen te worden als verwijzingen naar voormeld Besluit 2012/757 tot aan de opheffing ervan”.

Het dispositief van het ontwerp moet aldus aangevuld worden dat dat gegeven, dat nodig is voor een goed begrip, erin opgenomen wordt.

Artikel 2

1. Om het specifieke toepassingsgebied van de verschillende hoofdstukken van het ontwerp te bepalen wordt in de paragrafen 2 tot 4 verwezen naar het begrip “veiligheidspersoneel van de IG’s bedoeld in artikel 3, 84°, van de Spoorcodex”.

Die laatste bepaling is evenwel niet opgenomen in de Spoorcodex; ze komt enkel voor in artikel 2 van het ontwerp van wet ‘tot wijziging van de wet van 30 augustus 2013 houdende de Spoorcodex’, dat op 22 januari 2020 voor advies voorgelegd is aan de afdeling Wetgeving.²

Zoals artikel 2 gesteld is, zal het bijgevolg niet definitief vastgesteld kunnen worden en ook niet in werking kunnen treden vóór dat ontwerp van wet tot wijziging van de Spoorcodex.

2. Hetzelfde geldt voor de artikelen 3 tot 7, waarin gebruikgemaakt wordt van het begrip “preventieve onderbreking van de uitoefening van de veiligheidskritieke taken”, dat bij artikel 6 van het voornoemde ontwerp van wet ingevoerd wordt in artikel 70 van de Spoorcodex.

3. Bijgevolg moet de aanhef aangepast worden gelet op de relevante rechtsgrond op het ogenblik van de inwerkingtreding van het besluit.

Hoofdstuk 3 – Afdeling 3 – Certificering

In hoofdstuk 3 moet “afdeling 3 – Certificering” vernummerd worden tot afdeling 4.

² Onder rolnummer 66.937/4.

Hoofdstuk 6 – Overgangsbepaling

Beide taalversies van het opschrift van hoofdstuk 6 moeten onderling van plaats verwisseld worden.

Artikel 25

Artikel 25 bepaalt dat het koninklijk besluit van 9 juli 2013 ‘tot vaststelling van de vereisten van toepassing op het veiligheidspersoneel’ op 15 juni 2020 opgeheven wordt.

Aangezien het ontworpen besluit ertoe strekt het koninklijk besluit van 9 juli 2013 te vervangen, moet die datum van de opheffing overeenstemmen met de datum van de inwerkingtreding van heel het ontwerp.

Artikel 26

Artikel 26 bepaalt dat het ontworpen besluit in werking treedt de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt wordt.

Die bepaling moet herzien worden in het licht van de opmerkingen die over artikel 2 geformuleerd zijn.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Martine BAGUET