



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 66.844/3
van 24 januari 2020

avis 66.844/3
du 24 janvier 2020

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot uitvoering van de artikelen 93*ter* tot 93*quinq*ues van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde, de artikelen 412*bis* en 433 tot 435 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 en de artikelen 157 tot 161 van de programmawet (I) van 29 maart 2012 inzake het e-notariaat'

un projet d'arrêté royal 'portant exécution des article 93*ter* à 93*quinq*ues du code de la taxe sur la valeur ajoutée, des articles 412*bis* et 433 à 435 du code des impôts sur les revenus 1992 et des articles 157 à 161 de la loi-programme (I) du 29 mars 2012, en matière d'e-notariat'

Op 7 januari 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot uitvoering van de artikelen 93*ter* tot 93*quinq*uies van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde, de artikelen 412*bis* en 433 tot 435 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 en de artikelen 157 tot 161 van de programmawet (I) van 29 maart 2012 inzake het e-notariaat’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 21 januari 2020. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo BAERT, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 januari 2020.

*

Le 7 janvier 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘portant exécution des article 93*ter* à 93*quinq*uies du code de la taxe sur la valeur ajoutée, des articles 412*bis* et 433 à 435 du code des impôts sur les revenus 1992 et des articles 157 à 161 de la loi-programme (I) du 29 mars 2012, en matière d'e-notariat’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 21 janvier 2020. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo BAERT, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 24 janvier 2020.

*

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit betreft luidens zijn opschrift de uitvoering van de artikelen 93*ter* tot 93*quinqüies* van het Wetboek van de Belasting over de Toegevoegde Waarde (hierna: Btw-wetboek), de artikelen 412*bis* en 433 tot 435 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 (hierna: WIB 92) en de artikelen 157 tot 161 van de programmawet (I) van 29 maart 2012.¹ Een aantal van die artikelen zijn evenwel opgeheven met ingang van 1 januari 2020,² zodat ze in de huidige stand van de wetgeving geen rechtsgrond meer kunnen bieden.

Uit de aanhef van het ontworpen besluit blijkt dat de rechtsgrond ervoor mede gezocht wordt in bepalingen die door de wetgever nog niet zijn aangenomen. Het desbetreffende wetsontwerp werd pas recent, op 7 januari 2020, bij de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend.³ De adviesaanvraag is bijgevolg voorbarig.⁴

*

¹ Op 7 mei 2019 heeft de afdeling Wetgeving reeds geadviseerd over een vorige versie van het ontwerp: adv.RvS 65.887/3 van 7 mei 2019 over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot uitvoering van de artikelen 93*ter* tot 93*quinqüies* van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde, de artikelen 433 tot 435 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 en de artikelen 157 tot 161 van de programmawet (I) van 29 maart 2012 inzake het e-notariaat’.

² De artikelen 93*ter* tot 93*quinqüies* van het Btw-wetboek werden met ingang van 1 januari 2020 opgeheven bij artikel 25 van de wet van 13 april 2019 ‘tot invoering van het Wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen’ en de artikelen 433 tot 435 van het WIB 92 werden met ingang van 1 januari 2020 opgeheven bij artikel 62 van dezelfde wet.

³ Wetsontwerp ‘houdende wijzigingen van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde, het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, het Wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen en de programmawet (I) van 29 maart 2012, inzake het e-notariaat’ (Parl.St. Kamer 2019-20, nr. 55-0910/001).

⁴ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 249.1, c, en *Vademecum adviesprocedure voor de afdeling wetgeving*, 2019, I.E.2.a, 6. Beide documenten zijn te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

Selon son intitulé, le projet d'arrêté royal soumis pour avis concerne l'exécution des articles 93^{ter} à 93^{quinquies} du Code de la taxe sur la valeur ajoutée (ci-après : Code de la TVA), des articles 412^{bis} et 433 à 435 du Code des impôts sur les revenus 1992 (ci-après : CIR 92) et des articles 157 à 161 de la loi-programme (I) du 29 mars 2012¹. Certains de ces articles ont toutefois été abrogés avec effet au 1^{er} janvier 2020², si bien que dans l'état actuel de la législation, ils ne peuvent plus procurer de fondement juridique.

Il ressort du préambule de l'arrêté en projet que son fondement juridique est également recherché dans des dispositions qui n'ont pas encore été adoptées par le législateur. Le projet de loi en question a été déposé à la Chambre des représentants très récemment³. La demande d'avis est par conséquent prématurée⁴.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS

Jo BAERT

¹ Le 7 mai 2019, la section de législation a déjà donné un avis sur une version précédente du projet : avis C.E. 65.887/3 du 7 mai 2019 sur un projet d'arrêté royal 'portant exécution des articles 93^{ter} à 93^{quinquies} du Code de la taxe sur la valeur ajoutée, des articles 433 à 435 du Code des impôts sur les revenus 1992 et des articles 157 à 161 de la loi-programme (I) du 29 mars 2012, en matière d'e-notariat'.

² Les articles 93^{ter} à 93^{quinquies} du Code de la TVA ont été abrogés avec effet au 1^{er} janvier 2020 par l'article 25 de la loi du 13 avril 2019 'introduisant le Code du recouvrement amiable et forcé des créances fiscales et non fiscales' et les articles 433 à 435 du CIR 92 ont été abrogés avec effet au 1^{er} janvier 2020 par l'article 62 de la même loi.

³ Projet de loi 'portant des modifications du Code de la taxe sur la valeur ajoutée, du Code des impôts sur les revenus 1992, du Code du recouvrement amiable et forcé des créances fiscales et non fiscales, et de la loi-programme (I) du 29 mars 2012, en matière d'e-notariat' (*Doc. parl.*, Chambre, 2019-20, n° 55-0910/001).

⁴ *Principes de technique législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, n° 249.1, c, et *Vade-mecum sur la procédure d'avis devant la section de législation*, 2019, I.E.2.a, 6. Les deux documents peuvent être consultés sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).