



RAAD VAN STATE afdeling Wetgeving

advies 66.814/1
van 14 januari 2020

over

een ontwerp van besluit van de Duitstalige Gemeenschap ,zur
Abänderung des Erlasses der Regierung vom 14. Mai 2009 über
die Jugendhilfe und den Jugendschutz‘

Op 13 december 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Gezondheid, Sociale Aangelegenheden, Ruimtelijke Ordening en Huisvesting verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Duitstalige Gemeenschap ‚zur Abänderung des Erlasses der Regierung vom 14. Mai 2009 über die Jugendhilfe und den Jugendschutz‘.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 9 januari 2020. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 januari 2020.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND

2. Het ontwerp wijzigt de artikelen 47, 52 en 53 van het besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap van 14 mei 2009 ‘inzake jeugdbijstand en jeugdbescherming’ en bijlage I bij dat besluit. Deze artikelen betreffen het pleeggeld dat een pleeggezin ontvangt voor het opvangen van een jongere, de eigen bijdrage van de onderhoudsplichtigen en de pleegouderkaart.

3.1. Artikel 1 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 25, § 1, eerste lid, van het decreet van 19 mei 2008 ‘over de jeugdbijstand en houdende omzetting van maatregelen inzake jeugdbescherming’.

Artikel 2 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 32, eerste lid, van het decreet van 19 mei 2008.

Artikel 4 van het ontwerp en de bijlage bij het ontwerp vinden rechtsgrond in de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de regering (artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, gelezen in samenhang met artikel 7 van de wet van 31 december 1983 ‘tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap’) gelezen in samenhang met artikel 20, § 1, eerste lid, 3°, van het decreet van 19 mei 2008.

3.2. Artikel 3 van het ontwerp heft artikel 53 van het besluit van 14 mei 2009 op.

In het advies 46.084/3 van 17 maart 2009 van de afdeling Wetgeving over het ontwerp dat leidde tot het besluit van de Regering van 14 mei 2009 werd het volgende gesteld m.b.t. de rechtsgrond van het artikel dat artikel 53 van het te wijzigen besluit werd:

“3.2.14. Voor artikel 53 van het ontworpen besluit is er geen rechtsgrond voorhanden in het decreet van 19 mei 2008. Die rechtsgrond kan wel worden gevonden in de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap, gelezen in samenhang met het decreet van 9 juni 1987 dat de Administratie van de BTW, Registratie en Domeinen machtigt, bepaalde vermogensrechtelijke handelingen uit te voeren voor de Duitstalige Gemeenschap en de ervan afhankelijke inrichtingen van openbaar nut.”

De rechtsgrond voor het opheffen van een bepaling is in beginsel dezelfde als deze voor het nemen van een bepaling. Het genoemde decreet van 9 juni 1987 is echter opgeheven door artikel 2 van het decreet van 2 november 2015 ‘betreffende de authenticisering van handelingen met een onroerend karakter van de Duitstalige Gemeenschap en van de openbare instellingen die onder de Duitstalige Gemeenschap ressorteren’.

De gemachtigde verschaft in dit verband volgende toelichting:

“Durch das Dekret vom 2. November 2015 über die Authentifizierung der Rechtsgeschäfte in Immobilienangelegenheiten der Deutschsprachigen Gemeinschaft und der von ihr abhängenden öffentlichen Einrichtungen wurde das Dekret vom 9. Juni 1987 über die Erteilung einer Ermächtigung an die Mehrwertsteuer-, Registrierungs- und Domänenverwaltung, bestimmte vermögensrechtliche Geschäfte für die Deutschsprachige Gemeinschaft und die von ihr abhängenden Einrichtungen öffentlichen Interesses abzuwickeln, aufgehoben.

Hintergrund dieser Aufhebung war, dass anlässlich der Sechsten Staatsreform die Immobilienerwerbskomitees gemeinsam mit ihren Aufgaben von der Föderalbehörde an die Regionen übertragen wurden (Artikel 6quinquies des Sondergesetzes vom 8. August 1980 zur Reform der Institutionen). Da auch die Deutschsprachige Gemeinschaft weiterhin auf die Dienstleistungen der besagten Komitees zurückgreifen wollte, war es notwendig, eine entsprechende Grundlage für eine Zusammenarbeit mit der Wallonischen Region zu schaffen. Dies geschah durch das besagte Dekret vom 2. November 2015 und das Zusammen-arbeitsabkommen vom 20. Juli 2017 (in der Deutschsprachigen Gemeinschaft durch das Dekret vom 28. Januar 2019 gebilligt).

Es hat sich im Nachhinein allerdings herausgestellt, dass das Dekret vom 9. Juni 1987 seitens des Föderalen Öffentlichen Dienstes Finanzen nicht nur als Rechtsgrundlage für die ehemals föderalen Immobilienerwerbskomitees genutzt wurde, sondern auch für die Beitreibung von gewissen nichtsteuerlichen Forderungen, die sie im Auftrag der Deutschsprachigen Gemeinschaft unternahm, beispielweise die Eigenbeteiligung der Unterhaltspflichtigen im Rahmen der Jugendhilfe.

Damit die mit der Einnahme und Beitreibung nichtsteuerlicher Forderungen beauftragte Verwaltung des FÖD Finanzen (d. h. die Generalverwaltung Einnahme und Beitreibung) weiterhin diese Aufgaben wahrnehmen kann, wurde durch Artikel 376 des Programmdekrets vom 12. Dezember 2019 im Dekret vom 25. Mai 2009 über die Haushaltsordnung der Deutschsprachigen Gemeinschaft eine allgemeine Grundlage geschaffen werden (Artikel 51.1). Dieser Artikel 51.1 sieht vor, dass der FÖD Finanzen aufgrund der Bestimmungen des Domonialgesetzes vom 22. Dezember 1949 die Beitreibung grundsätzlich vornehmen kann.

Ebenfalls wurde durch Artikel 12 des Programmdekrets vom 12. Dezember 2019 im Dekret vom 19. Mai 2008 über die Jugendhilfe und zur Umsetzung von Jugendschutzmaßnahmen ein neuer Artikel 32.1 eingefügt:

‘Art. 32.1 – Im Falle einer ausbleibenden Zahlung der in Artikeln 32 erwähnten Kostenbeteiligung können die ausstehenden Beträge gemäß Artikel 51.1 des Dekrets vom 25. Mai 2009 über die Haushaltsordnung der Deutschsprachigen Gemeinschaft beigetrieben werden.’”

Als rechtsgrond voor artikel 3 van het ontwerp kan aldus de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de regering in aanmerking worden genomen, gelezen in samenhang met artikel 32.1 van het decreet van 19 mei 2008.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In de derde aanhefbepaling vermeldde men artikel 20, § 1, eerste lid, 3°, van het decreet van 19 mei 2008 (en niet artikel 20, § 1, 3°, tweede lid). Men vermeldde tevens de artikelen 25, § 1, en 32.1 van het decreet van 19 mei 2008.

Artikel 3

5. Doordat de eerste zin van artikel 53 van het te wijzigen besluit wordt opgeheven, begint het artikel voortaan met “Die bijdragen”.

Gevraagd of niet moet worden gepreciseerd over welke bijdragen het gaat, zegt de gemachtigde:

“Der Titel des Abschnitts 5, der den Artikel 53 enthält, präzisiert bereits die Beträge.”

Opschriften hebben evenwel geen normatieve waarde. Ook vanuit redactioneel oogpunt wordt aldus beter “De eigen bijdragen” geschreven i.p.v. “Die bijdragen”.

Artikel 5

6. Ingevolge artikel 5 van het ontwerp zullen de artikelen 1, 2 en 4 van het ontwerp in werking treden op de dag waarop het ontworpen besluit in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

Gevraagd naar de bijzondere redenen om af te wijken van de gewone regel van inwerkingtreding van besluiten van de Regering (tien dagen na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad),¹ antwoordt de gemachtigde dat het ontwerp zal worden aangepast zodat deze artikelen in werking treden tien dagen na de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

¹ Artikel 53, vierde lid, van de wet van 31 december 1983 ‘tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap’.