RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 66.813/1
van 14 januari 2020

over

een ontwerp van besluit van de Minister van Energie ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 15 mei 2018 tot bepaling van het modelformulier voor de opmaak van de balans van aardolieproducten en de aangifte van biobrandstoffen, minerale oliën en hun substitutieproducten van biologische oorsprong’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 66.813/1
du 14 janvier 2020

sur

un projet d’arrêté de la Ministre de l’Énergie ‘modifiant l’arrêté ministériel du 15 mai 2018 déterminant le modèle de formulaire destiné à l’établissement de la balance des produits pétroliers et la déclaration de biocarburants, d’huiles minérales et de leurs produits de substitution d’origine biologique’

‡LW-CBBUQEFAH-GGIBDVT‡

Op 13 december 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van het ministerieel besluit van 15 mei 2018 tot bepaling van het modelformulier voor de opmaak van de balans van aardolieproducten en de aangifte van biobrandstoffen, minerale oliën en hun substitutieproducten van biologische oorsprong'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 9 januari 2020. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 januari 2020.

*

Le 13 décembre 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Énergie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant l'arrêté ministériel du 15 mai 2018 déterminant le modèle de formulaire destiné à l'établissement de la balance des produits pétroliers et la déclaration de biocarburants, d'huiles minérales et de leurs produits de substitution d'origine biologique'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 9 janvier 2020. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 janvier 2020.

*

‡LW-CBBUQEFAH-GGIBDVT‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van de minister beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de minister in aanmerking kan nemen als hij te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt tot het vervangen van het modelformulier voor de opmaak van de balans van aardolieproducten en de aangifte van biobrandstoffen, minerale oliën en hun substitutieproducten van biologische oorsprong. Het ontwerp vervangt daartoe de bijlage die is gevoegd bij het ministerieel besluit van 15 mei 2018 'tot bepaling van het modelformulier voor de opmaak van de balans van aardolieproducten en de aangifte van biobrandstoffen, minerale oliën en hun substitutieproducten van biologische oorsprong'.

4. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 8, eerste lid, van het koninklijk besluit van 15 november 2017 'betreffende de rapportageverplichting van biobrandstoffen, minerale oliën en hun substitutieproducten van biologische oorsprong'. Alhoewel niet vermeld in de aanhef van het ontwerp, moet ook artikel 6, tweede lid, van het voornoemde koninklijk besluit, worden geacht rechtsgrond te bieden voor het ontwerp in de mate in de bijlage ervan wordt bepaald dat "[d]e gegevens gevraagd in tabbladen 'Table 5' en 'Table 6'[1] moeten bezorgd worden aan de Algemene Directie Energie, uiterlijk tegen 30 april van het jaar volgend op het jaar van rapportering, zoals vastgelegd in artikel 6, tweede lid, van [het koninklijk besluit van 15 november 2017]".[2]

[1] Het spreekt voor zich dat in de Nederlandse tekst van de ontworpen bijlage telkens melding moet worden gemaakt van "tabel 1", "tabel 2", "tabel 3", enz. en niet van "Table 1", "Table 2", "Table 3", enz.

[2] In artikel 6, tweede lid, van het koninklijk besluit van 15 november 2017 wordt de minister opgedragen om de uiterste datum te bepalen waarop de betrokken gegevens op jaarlijkse basis aan de Algemene Directie Energie moeten worden bezorgd.

‡LW-CBBUQEFAH-GGIBDVT‡

De voornoemde bepalingen van het koninklijk besluit van 15 november 2017 vinden op hun beurt rechtsgrond in artikel 29*octies*, § 1, van de wet van 29 april 1999 'betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt', en in de algemene bevoegdheid waarover de Koning op grond van artikel 108 van de Grondwet beschikt om de wetten uit te voeren, gelezen in samenhang met artikel 10, § 1, van de wet van 17 juli 2013 'houdende de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes fossiele motorbrandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten'.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Rekening houdend met hetgeen *sub* 4 is opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond voor de ontworpen regeling, schrijve men aan het einde van het vierde lid van de aanhef van het ontwerp "van biologische oorsprong, artikelen 6, tweede lid, en 8, eerste lid;".

*

‡LW-CBBUQEFAH-GGIBDVT‡

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence du ministre se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le ministre peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis a pour objet de remplacer le modèle de formulaire destiné à l'établissement de la balance des produits pétroliers et la déclaration de biocarburants, d'huiles minérales et de leurs produits de substitution d'origine biologique. Il remplace à cet effet l'annexe qui a été jointe à l'arrêté ministériel du 15 mai 2018 'déterminant le modèle de formulaire destiné à l'établissement de la balance des produits pétroliers et la déclaration de biocarburants, d'huiles minérales et de leurs produits de substitution d'origine biologique'.

4. Le dispositif en projet trouve un fondement juridique dans l'article 8, alinéa 1er, de l'arrêté royal du 15 novembre 2017 'relatif à l'exigence de déclaration de biocarburants, d'huiles minérales et de leurs produits de substitution d'origine biologique'. Bien que le préambule du projet n'en fasse pas mention, l'article 6, alinéa 2, de l'arrêté royal précité doit lui aussi être réputé procurer un fondement juridique au projet dans la mesure où son annexe précise que « [l]es données demandées dans les onglets 'Table 5' et 'Table 6' [1] doivent être fournies à la Direction générale de l'Énergie au plus tard le 30 avril de l'année suivant celle du rapport, tel que stipulé à l'article 6, alinéa 2, d[e l'arrêté royal du 15 novembre 2017] » [2].

Les dispositions précitées de l'arrêté royal du 15 novembre 2017 trouvent à leur tour un fondement juridique dans l'article 29*octies*, § 1er, de la loi du 29 avril 1999 'relative à l'organisation du marché de l'électricité' ainsi que dans le pouvoir général dont dispose le Roi en vertu de l'article 108 de la Constitution pour exécuter les lois, combiné avec l'article 10, § 1er, de la loi du 17 juillet 2013 'relative aux volumes nominaux minimaux de biocarburants durables qui

[1] Il est évident que le texte néerlandais de l'annexe en projet devra chaque fois mentionner « tabel 1 », « tabel 2 », « tabel 3 », etc. et non « Table 1 », « Table 2 », « Table 3 », etc.

[2] L'article 6, alinéa 2, de l'arrêté royal du 15 novembre 2017 charge le ministre de déterminer la date ultime à laquelle les données concernées seront transmises annuellement à la Direction générale de l'Énergie.

‡LW-CBBUQEFAH-GGIBDVT‡

doivent être incorporés dans les volumes de carburants fossiles mis annuellement à la consommation'.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. Eu égard à l'observation formulée au point 4 à propos du fondement juridique du dispositif en projet, on écrira à la fin du quatrième alinéa du préambule du projet « d'origine biologique, les articles 6, alinéa 2, et 8, alinéa 1er; ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER — DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS — Marnix VAN DAMME

‡LW-CBBUQEFAH-GGIBDVT‡