



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 66.812/1
van 19 december 2019

avis 66.812/1
du 19 décembre 2019

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
21 november 1960 houdende
de statuten van het Intern
compensatiefonds voor de
diamantsector'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
21 novembre 1960 portant les
statuts du Fonds de
compensation interne pour le
secteur du diamant'

Op 13 december 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 november 1960 houdende de statuten van het intern compensatiefonds voor de diamantsector’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 17 december 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 december 2019.

*

Le 13 décembre 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 21 novembre 1960 portant les statuts du Fonds de compensation interne pour le secteur du diamant’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 17 décembre 2019. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Johan PUT, assesseur, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Brecht STEEN, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 19 décembre 2019.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid

“dat voormeld ontwerp van koninklijk besluit de continuering voorziet van het zogenaamde sociaal plan in de diamantsector, ingesteld door het Protocol van 29 juni 2006 met betrekking tot de invoering van een nieuw sociaal plan in de diamantsector, gesloten tussen de vertegenwoordigers van de diamantnijverheid, de diamanthandel, de representatieve werknemersorganisaties en de federale regering;

Dat de beheersorganen van het Intern compensatiefonds voor de diamantsector, met name het Bijzonder Beheerscomité 2 en het Algemeen Beheersorgaan, aan de Koning het advies hebben uitgebracht om voor het jaar 2020 het percentage van de compensatiebijdrage op 0,010 % van de waarde van elke transactie van diamant vast te leggen;

Dat de Koning, op grond van het koninklijk besluit van 21 november 1960 houdende de statuten van het Intern compensatiefonds voor de diamantsector, het percentage van de zgn. compensatiebijdrage op de waarde van elke transactie van diamant, jaarlijks of halfjaarlijks vastlegt;

Dat de voormelde ter zake bevoegde adviesverlenende beheersorganen van het Intern compensatiefonds voor de diamantsector hun advies slechts wensten te verstrekken in de laatste maand van het derde trimester van het jaar 2019, teneinde, op basis van de inkomsten (compensatiebijdragen) en de uitgaven (compensatie-uitkeringen) in het voormelde sociaal plan, met meer accuraatheid het percentage van de compensatiebijdrage voor het jaar 2020 te kunnen vastleggen;

Dat voormeld ontwerp van koninklijk besluit dringend noodzakelijk is 1) omwille van het feit dat de rechtsbasis waarbij voormeld percentage wordt vastgelegd, gecreëerd en het overeenkomstige koninklijk besluit genomen moet worden vóór het ingaan van het trimester waarin de bijdrage is verschuldigd, met name vóór het eerste trimester van het jaar 2020 en 2) omwille van het feit dat de ‘schuldenaars van de compensatiebijdrage’, met name de diamanthandelaars uit de sector, zo spoedig mogelijk op de hoogte moeten worden gesteld van de hen opgelegde verplichting met betrekking tot het betalen van de compensatiebijdrage voor het jaar 2020”.

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

3. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden

angepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

4. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe om het bedrag vast te stellen van de compensatiebijdrage die natuurlijke personen of rechtspersonen die als hoofdzakelijke of bijkomstige bedrijvigheid de diamanthandel of de diamantnijverheid hebben, aan het intern compensatiefonds voor de diamantsector moeten betalen voor het eerste, het tweede, het derde en het vierde trimester van het jaar 2020. Daartoe wordt artikel 12, § 1, van het koninklijk besluit van 21 november 1960 ‘houdende de statuten van het Intern compensatiefonds voor de diamantsector’ vervangen.¹

5. Rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt geboden door artikel 3bis van de wet van 12 april 1960 ‘tot oprichting van een intern compensatiefonds voor de diamantsector’ waarin de Koning onder meer wordt opgedragen om het toepasselijke percentage van de betrokken compensatiebijdrage te bepalen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

6. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in het *sub* 5 vermelde artikel 3bis, § 1, van de wet van 12 april 1960. Het volstaat derhalve om naar uitsluitend die wetsbepaling te verwijzen in de aanhef van het ontwerp. De verwijzing naar artikel 108 van de Grondwet, in het eerste lid van de aanhef, kan bijgevolg vervallen. Vervolgens dient aan het einde van het tweede lid van de aanhef van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, ook de zinsnede “, en artikel 5, 2°, vervangen door de wet van 26 maart 1999 en gewijzigd bij de wet van 27 december 2006” te worden weggelaten.

*

¹ Artikel 1 van het ontwerp strekt ertoe om artikel 12, § 1, van het koninklijk besluit van 21 november 1960 in zijn geheel te vervangen. Aan het einde van de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp wordt de zinsnede “wordt gewijzigd als volgt:” dan ook het best vervangen door de zinsnede “wordt vervangen als volgt:”.

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance :

« dat voormeld ontwerp van koninklijk besluit de continuering voorziet van het zogenaamde sociaal plan in de diamantsector, ingesteld door het Protocol van 29 juni 2006 met betrekking tot de invoering van een nieuw sociaal plan in de diamantsector, gesloten tussen de vertegenwoordigers van de diamantnijverheid, de diamanthandel, de representatieve werknemersorganisaties en de federale regering;

Dat de beheersorganen van het Intern compensatiefonds voor de diamantsector, met name het Bijzonder Beheerscomité 2 en het Algemeen Beheersorgaan, aan de Koning het advies hebben uitgebracht om voor het jaar 2020 het percentage van de compensatiebijdrage op 0,010 % van de waarde van elke transactie van diamant vast te leggen;

Dat de Koning, op grond van het koninklijk besluit van 21 november 1960 houdende de statuten van het Intern compensatiefonds voor de diamantsector, het percentage van de zgn. compensatiebijdrage op de waarde van elke transactie van diamant, jaarlijks of halfjaarlijks vastlegt;

Dat de voormelde ter zake bevoegde adviesverlenende beheersorganen van het Intern compensatiefonds voor de diamantsector hun advies slechts wensten te verstrekken in de laatste maand van het derde trimester van het jaar 2019, teneinde, op basis van de inkomsten (compensatiebijdragen) en de uitgaven (compensatie-uitkeringen) in het voormelde sociaal plan, met meer accuraatheid het percentage van de compensatiebijdrage voor het jaar 2020 te kunnen vastleggen;

Dat voormeld ontwerp van koninklijk besluit dringend noodzakelijk is 1) omwille van het feit dat de rechtsbasis waarbij voormeld percentage wordt vastgelegd, gecreëerd en het overeenkomstige koninklijk besluit genomen moet worden vóór het ingaan van het trimester waarin de bijdrage is verschuldigd, met name vóór het eerste trimester van het jaar 2020 en 2) omwille van het feit dat de 'schuldenaars van de compensatiebijdrage', met name de diamanthandelaars uit de sector, zo spoedig mogelijk op de hoogte moeten worden gesteld van de hen opgelegde verplichting met betrekking tot het betalen van de compensatiebijdrage voor het jaar 2020 ».

*

2. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

3. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre

en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

4. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de fixer le montant de la cotisation de compensation que les personnes physiques ou morales, qui ont comme activité principale ou accessoire l'industrie ou le commerce du diamant, doivent payer au Fonds de compensation interne pour le secteur du diamant pour le premier, le deuxième, le troisième et le quatrième trimestre de l'année 2020. À cet effet, l'article 12, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 21 novembre 1960 'portant les statuts du Fonds de compensation interne pour le secteur du diamant' est remplacé ¹.

5. Le fondement juridique du dispositif en projet est procuré par l'article 3bis de la loi du 12 avril 1960 'portant création d'un Fonds de compensation interne pour le secteur du diamant', qui charge le Roi, notamment, de fixer le pourcentage applicable de la cotisation de compensation concernée.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

6. Le dispositif en projet trouve son fondement juridique dans l'article 3bis, § 1^{er}, de la loi du 12 avril 1960, mentionné au point 5. Il est dès lors suffisant, dans le préambule du projet, de viser exclusivement cette disposition législative. La référence à l'article 108 de la Constitution, faite au premier alinéa du préambule, peut par conséquent être omise. Par ailleurs, à la fin du deuxième alinéa du préambule du projet, tel qu'il a été soumis pour avis, on supprimera également le segment de phrase « , et l'article 5, 2^o, remplacé par la loi du 26 mars 1999 et modifié par la loi du 27 décembre 2006 ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Marnix VAN DAMME

¹ L'article 1^{er} du projet vise à remplacer l'ensemble de l'article 12, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 21 novembre 1960. À la fin de la phrase liminaire de l'article 1^{er} du projet, mieux vaudrait dès lors remplacer le segment de phrase « est modifié comme suit : » par le segment de phrase « est remplacé comme suit : ».