



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 66.801/3
van 6 januari 2020

over

een ontwerp van ministerieel besluit van de Vlaamse minster van
Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme
‘houdende de organisatie van een oproep voor het indienen van
voorstellen voor de toekenning van steun voor energetische
renovatieprojecten van noodkoopwoningen’

Op 11 december 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘houdende de organisatie van een oproep voor het indienen van voorstellen voor de toekenning van steun voor energetische renovatieprojecten van noodkoopwoningen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 23 december 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPs en Koen MUYLLE, staatsraden, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 januari 2020.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme voorziet in een oproep tot het indienen van voorstellen voor de toekenning van steun voor energetische renovatieprojecten van noodkoopwoningen (artikel 1 van het ontwerp).

De oproep – waarin het kader voor het bekomen van de voormelde steun wordt bepaald – gaat als bijlage bij het ontwerp. Het omvat een algemeen kader, ontvankelijkheidscriteria en specifieke criteria inzake de doelgroep, de minimaal vereiste partners, het budget, de activiteiten waarvoor resultaatsverbintenissen moeten worden vastgesteld, de minimale rapporteringsvereisten, de indiening van de steunaanvraag, de beoordelingscriteria, de beoordelingsprocedure en de te behalen minimumscore.

Het te nemen besluit treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad (artikel 2).

RECHTSGROND

3.1. Uit het tweede lid van de aanhef ervan blijkt dat voor het ontworpen besluit rechtsgrond wordt gezocht in de artikelen 7.2.21 tot 7.2.28 van het Energiebesluit van 19 november 2010.

Hieromtrent moet het volgende worden opgemerkt.

3.2. In artikel 7.2.21 van het Energiebesluit van 19 november 2010 wordt de Vlaamse minister, bevoegd voor het energiebeleid (hierna: de minister) enkel gemachtigd om in het Energiefonds middelen te reserveren voor de toekenning van steun voor energetische renovatieprojecten van noodkoopwoningen. Die bepaling houdt geen machtiging in om de oproep te formuleren, of nadere regels ervoor vast te stellen.

3.3. Artikel 7.2.22 van het Energiebesluit van 19 november 2010 bevat weliswaar een aantal delegaties aan de minister, maar die hebben betrekking op de aard van de investeringen die in aanmerking komen voor de renteloze lening, de berekening van het opeisbaar gedeelte van de meerwaarde, de procedure tot aanwijzing van experts die de verkoopwaarde van de woning bepalen, de procedure en de nadere regels voor de vervroegde terugbetaling van de lening, de vergoeding die bij een gehele of gedeeltelijke terugbetaling verschuldigd is en de

overeenkomsten die voorzien in een afbetalingsplan. Ze betreffen derhalve niet de oproep voor het indienen van voorstellen voor de toekenning van steun.

3.4. Artikel 7.2.23 van het Energiebesluit van 19 november 2010 bepaalt dat de steunaanvraag moet worden ingediend na een oproep die wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad en regelt de elementen die de oproep minstens moet bevatten. Die bepaling bevat evenwel geen machtiging aan de minister. Enkel het Vlaams Energieagentschap wordt gemachtigd om het elektronische formulier ter beschikking te stellen aan de hand waarvan de OCMW's de aanvragen tot het verkrijgen van steun indienen.

3.5. De overige aangehaalde bepalingen, of enige andere bepaling, van het Energiebesluit van 19 november 2010 bevatten evenmin delegaties aan de minister met betrekking tot deze oproep.

Aangezien de minister enkel over uitdrukkelijk toegewezen bevoegdheden beschikt, en niet over een algemene uitvoeringsbevoegdheid zoals de regering die wel heeft op grond van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen', kan het ontworpen besluit geen doorgang vinden.

3.6. Het ontworpen besluit zou wel kunnen worden omgevormd tot een besluit van de Vlaamse Regering, waarvoor rechtsgrond kan worden gevonden in de artikelen 7.9.1, 8.2.1 en 9.1.1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009.¹

Indien de ontworpen bepalingen geen inhoudelijke wijzigingen ondergaan bij deze omwerking, dient het resulterende ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering niet opnieuw voor advies te worden voorgelegd aan de Raad van State, afdeling Wetgeving. In dat geval moet in de aanhef van dat besluit worden verwezen naar het thans voorliggende advies.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

4. Naar luid van artikel 2 treedt het te nemen besluit in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

¹ Zie adv.RvS 65.860/3 van 6 mei 2019 over een ontwerp dat geleid heeft tot het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2019 'tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de toekenning van steun voor energetische renovatieprojecten van noodkoopwoningen', opmerking 4.3.

Tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding van besluiten, vastgesteld bij artikel 84, 2°, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, dient te worden afgezien van de onmiddellijke inwerkingtreding, teneinde eenieder een redelijke termijn te geven om kennis te nemen van de nieuwe bepalingen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Marnix VAN DAMME