



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 66.797/1
van 3 januari 2020

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van bijlage 1 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 5 april 2019 betreffende de erkenningsvoorwaarden en de subsidienormen voor voorzieningen in de jeugdhulp’

Op 11 december 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van bijlage 1 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 5 april 2019 betreffende de erkenningsvoorwaarden en de subsidienormen voor voorzieningen in de jeugdhulp’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 23 december 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPS en Koen MUYLLE, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 januari 2020.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe de subsidiebarema's voor de voorzieningen in de jeugdhulp van de typemodule begeleiding in functie van onderwijs-welzijnstrajecten aan te passen. Daartoe wordt bijlage 1 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 5 april 2019 'betreffende de erkenningsvoorwaarden en de subsidiënormen voor voorzieningen in de jeugdhulp' vervangen (artikel 1 en bijlage bij het ontwerp). Aan de ontworpen regeling wordt uitwerking gegeven met ingang van 1 september 2019 (artikel 2 van het ontwerp).

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 78/4 van het decreet van 12 juli 2013 'betreffende de integrale jeugdhulp', dat luidt:

“De Vlaamse Regering bepaalt de subsidies en de aard van de subsidies, die aan de erkende voorzieningen, de projecten en de gelijkgestelde voorzieningen, rekening houdend met de doelgroep en het soort aanbod, kunnen worden toegekend. De subsidiëeringsnormen worden, overeenkomstig de door haar vastgestelde procedure, door de Vlaamse Regering vastgesteld”.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

4. Aangezien het ontwerp strekt tot het vervangen – en niet louter het wijzigen – van bijlage 1 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 5 april 2019 dient het opschrift ervan aan te vangen als volgt: “Besluit van de Vlaamse Regering tot vervanging van bijlage 1 ... (verder zoals in het ontwerp)”. De vermelding van het opschrift van het ontworpen besluit moet dan tevens worden aangepast aan het einde van de ontworpen bijlage.

Aanhef

5. De rubriek “Rechtsgronden”, in de aanhef van het ontwerp, dient beperkt te blijven tot een verwijzing naar het *sub* 3 aangehaalde artikel 78/4 van het decreet van 12 juli 2013. Naar het zeggen van de gemachtigde wordt in de aanhef nog van andere decretale bepalingen melding gemaakt, maar gebeurt dit uitsluitend met de bedoeling om “het bredere juridische kader waarin de naadloze flexibele trajecten onderwijs-welzijn opereren” te schetsen, veeleer “dan dat ze de concrete rechtsgrond uitmaken voor de beoogde wijziging”. Indien de stellers van het ontwerp naar dergelijke decretale bepalingen willen verwijzen in de aanhef dienen zij dit in een

afzonderlijke rubriek van de aanhef te doen (bijvoorbeeld in de rubriek “Juridisch kader”) en aldus een duidelijk onderscheid te maken met de rechtsgrond biedende bepaling van het ontwerp.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME