



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 66.795/3
van 7 januari 2020

avis 66.795/3
du 7 janvier 2020

over

sur

een ontwerp van besluit van de
Minister van Financiën 'houdende
bepaling van andere afwijkingen
van artikel 1 van het koninklijk
besluit van 28 januari 2019
betreffende de uitvoering van het
Wetboek der Registratie-,
Hypotheek- en Griffierechten en
het houden van de registers in de
griffies der hoven en rechtbanken'

un projet d'arrêté du Ministre des
Finances 'déterminant d'autres
dérogations à l'article 1^{er} de
l'arrêté royal du 28 janvier 2019
relatif à l'exécution du Code des
droits d'enregistrement,
d'hypothèque et de greffe et à la
tenue des registres dans les greffes
des cours et tribunaux'

Op 10 december 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘houdende bepaling van andere afwijkingen van artikel 1 van het koninklijk besluit van 28 januari 2019 betreffende de uitvoering van het Wetboek der Registratie-, Hypotheek- en Griffierechten en het houden van de registers in de griffies der hoven en rechtbanken’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 23 december 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPS en Koen MUYLLE, staatsraden, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Frédéric VANNESTE, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Chantal BAMPS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 januari 2020.

*

Le 10 décembre 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel ‘déterminant d'autres dérogations à l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 28 janvier 2019 relatif à l'exécution du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe et à la tenue des registres dans les greffes des cours et tribunaux’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 23 décembre 2019. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Chantal BAMPS et Koen MUYLLE, conseillers d'État, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Frédéric VANNESTE, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Chantal BAMPS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 7 janvier 2020.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van de minister beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de minister in aanmerking kan nemen als hij te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

3. Het overeenkomstig *sub* 1 beperkte onderzoek noopt slechts tot het maken van de volgende opmerking.

Voor de ontworpen regeling wordt rechtsgrond ontleend aan artikel 2 van het koninklijk besluit van 28 januari 2019 'betreffende de uitvoering van het wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten en het houden van de registers in de griffies van de hoven en rechtbanken'. Deze bepaling vindt op haar beurt rechtsgrond in artikel 108 van de Grondwet, waaraan de Koning een algemene uitvoeringsbevoegdheid ontleent, gelezen in samenhang met de artikelen 142 tot 147 en 181² van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten.

Bijgevolg dient in de aanhef van het ontwerp een nieuw eerste lid te worden toegevoegd, waarin wordt verwezen naar artikel 108 van de Grondwet en dient in het bestaande eerste lid van de aanhef, dat het tweede wordt, een verwijzing naar 181² van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten te worden toegevoegd.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence du ministre se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le ministre peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

3. L'examen limité conformément au point 1, appelle uniquement l'observation suivante.

Le texte en projet tire son fondement juridique de l'article 2 de l'arrêté royal du 28 janvier 2019 'relatif à l'exécution du code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe et à la tenue des registres dans les greffes des cours et tribunaux'. Cette disposition trouve à son tour un fondement juridique dans l'article 108 de la Constitution, qui confère au Roi un pouvoir général d'exécution, combiné avec les articles 142 à 147 et 181² du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe.

On ajoutera dès lors au préambule du projet un premier alinéa, nouveau, visant l'article 108 de la Constitution et, dans le premier alinéa existant du préambule, qui deviendra le deuxième alinéa, on fera référence à l'article 181² du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS

Marnix VAN DAMME