



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 66.785/1
van 13 december 2019

avis 66.785/1
du 13 décembre 2019

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot aanpassing van
twee drempels in de wet van
17 juni 2013 betreffende de
motivering, de informatie en de
rechtsmiddelen inzake
overheidsopdrachten, bepaalde
opdrachten voor werken,
leveringen en diensten en
concessies'

un projet d'arrêté royal
'modifiant deux seuils dans la
loi du 17 juin 2013 relative à la
motivation, à l'information et
aux voies de recours en matière
de marchés publics, de certains
marchés de travaux, de
fournitures et de services et de
concessions'

Op 9 december 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Eerste Minister verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot aanpassing van twee drempels in de wet van 17 juni 2013 betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten, bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten en concessies’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 12 december 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Cedric JENART, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 december 2019.

*

Le 9 décembre 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Première Ministre à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant deux seuils dans la loi du 17 juin 2013 relative à la motivation, à l'information et aux voies de recours en matière de marchés publics, de certains marchés de travaux, de fournitures et de services et de concessions’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 12 décembre 2019. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Chantal BAMPS, conseillers d'État, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Cedric JENART, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 13 décembre 2019.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt:

“Considérant que les Règlements délégués (UE) n° 2019/1827, 2019/1828, 2019/1829 et 2019/1830 de la Commission du 30 octobre 2019 en ce qui concerne les seuils d’application pour les procédures de passation des marchés et concessions, fixent de nouveaux seuils, y compris une révision à la baisse des seuils actuels de 144.000 euros pour les marchés publics dans les secteurs classiques et de 443.000 euro pour les marchés publics dans les secteurs spéciaux;

Considérant que le seuil actuel de 144.000 euros est également utilisé à l’article 90, alinéa 1^{er}, 1°, de l’arrêté royal du 18 avril 2017 relatif à la passation des marchés publics dans les secteurs classiques, en tant que montant en dessous duquel il peut être fait usage de la procédure négociée sans publication préalable, il convient de modifier le seuil correspondant repris à l’article 29, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 17 juin 2013 relative à la motivation, à l’information et aux voies de recours en matière de marchés publics, de certains marchés de travaux, de fournitures et de services et de concessions;

Considérant que le seuil actuel de 443.000 euros est également utilisé à l’article 88, 1°, de l’arrêté royal du 18 juin 2017 relatif à la passation des marchés publics dans les secteurs spéciaux, en tant que montant en dessous duquel il peut être fait usage de la procédure négociée sans mise en concurrence préalable, il convient de modifier le seuil correspondant repris à l’article 29, § 1, alinéa 1^{er}, de la loi du 17 juin 2013 relative à la motivation, à l’information et aux voies de recours en matière de marchés publics, de certains marchés de travaux, de fournitures et de services et de concessions;

Considérant qu’il est nécessaire d’informer le plus rapidement possible les adjudicateurs des nouveaux montants applicables aux marchés publics passés à partir du 1^{er} janvier 2020.”

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot het aanpassen van de drempelbedragen vermeld in artikel 29, § 1, eerste lid, van de wet van 17 juni 2013 ‘betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten, bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten en concessies’.¹ Rechtsgrond daarvoor kan worden gevonden in artikel 29, § 2, van de voornoemde wet, zoals die bepaling werd vervangen bij de wet van 16 februari 2017² en waarin aan de Koning de bevoegdheid wordt

¹ Artikel 29, § 1, eerste lid, van de wet van 17 juni 2013 werd vervangen bij de wet van 16 februari 2017 en gewijzigd bij een koninklijk besluit van 15 april 2018. Dit dient op een correcte manier te worden vermeld in artikel 1 van het ontwerp.

² Aan het einde van het eerste lid van de aanhef van het ontwerp schrijve men derhalve “..., artikel 29, § 2, vervangen bij de wet van 16 februari 2017;”.

verleend om de bedragen, bedoeld in paragraaf 1, eerste lid, van het artikel, aan te passen aan de overeenstemmende drempelwaarden voor het gebruik van de onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking of van de onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande oproep tot mededinging.

4. De Raad van State, afdeling Wetgeving, heeft binnen het overeenkomstig *sub 2* beperkte onderzoek geen verdere opmerkingen.

*

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée comme suit :

« Considérant que les Règlements délégués (UE) n° 2019/1827, 2019/1828, 2019/1829 et 2019/1830 de la Commission du 30 octobre 2019 en ce qui concerne les seuils d'application pour les procédures de passation des marchés et concessions, fixent de nouveaux seuils, y compris une révision à la baisse des seuils actuels de 144.000 euros pour les marchés publics dans les secteurs classiques et de 443.000 euro pour les marchés publics dans les secteurs spéciaux;

Considérant que le seuil actuel de 144.000 euros est également utilisé à l'article 90, alinéa 1^{er}, 1^o, de l'arrêté royal du 18 avril 2017 relatif à la passation des marchés publics dans les secteurs classiques, en tant que montant en dessous duquel il peut être fait usage de la procédure négociée sans publication préalable, il convient de modifier le seuil correspondant repris à l'article 29, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 17 juin 2013 relative à la motivation, à l'information et aux voies de recours en matière de marchés publics, de certains marchés de travaux, de fournitures et de services et de concessions;

Considérant que le seuil actuel de 443.000 euros est également utilisé à l'article 88, 1^o, de l'arrêté royal du 18 juin 2017 relatif à la passation des marchés publics dans les secteurs spéciaux, en tant que montant en dessous duquel il peut être fait usage de la procédure négociée sans mise en concurrence préalable, il convient de modifier le seuil correspondant repris à l'article 29, § 1, alinéa 1^{er}, de la loi du 17 juin 2013 relative à la motivation, à l'information et aux voies de recours en matière de marchés publics, de certains marchés de travaux, de fournitures et de services et de concessions;

Considérant qu'il est nécessaire d'informer le plus rapidement possible les adjudicateurs des nouveaux montants applicables aux marchés publics passés à partir du 1^{er} janvier 2020 ».

2. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'adapter les seuils mentionnés à l'article 29, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 17 juin 2013 'relative à la motivation, à l'information et aux voies de recours en matière de marchés publics, de certains marchés de travaux, de fournitures et de services et de concessions' ¹. Le fondement juridique à cet effet peut être trouvé dans l'article 29, § 2, de la loi précitée, telle que cette disposition a été remplacée par la loi du 16 février 2017 ², et qui habilite le Roi à adapter les montants visés au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'article aux montants des seuils correspondants pour le recours à la procédure négociée sans publication préalable ou à la procédure négociée sans mise en concurrence préalable.

¹ L'article 29, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 17 juin 2013 a été remplacé par la loi du 16 février 2017 et modifié par un arrêté royal du 15 avril 2018. L'article 1^{er} du projet doit le mentionner correctement.

² À la fin du premier alinéa du préambule du projet, on écrira dès lors « ..., l'article 29, § 2, remplacé par la loi du 16 février 2017 ; ».

4. Dans le cadre de l'examen limité conformément au point 2, le Conseil d'État, section de législation, n'a pas d'autres observations à formuler.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME