

SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR

Avant-projet de loi modifiant la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes des étrangers et aux documents de séjour

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Sur la proposition de Notre Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé du Commerce Extérieur et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Notre Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur est chargé de présenter en Notre Nom à la Chambre des Représentants, le projet de loi dont la teneur suit :

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2. A l'article 6 de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes des étrangers et aux documents de séjour, modifié en dernier lieu par les lois des 22 mai 2014, 10 août 2015, 9 novembre 2015, 30 juillet 2018 et 25 novembre 2018, les modifications suivantes sont apportées:

1° l'alinéa 1^{er} du paragraphe 2 est remplacé par ce qui suit :

« La carte d'identité et la carte d'étranger contiennent, outre la signature du titulaire, des informations à caractère personnel visibles à l'œil nu et lisibles de manière électronique. » ;

2° dans l'alinéa 2, 5°, du paragraphe 2, les mots « le lieu et » sont supprimés ;

3° le 7° de l'alinéa 3 du paragraphe 2 est supprimé ;

4° l'alinéa 3 du paragraphe 2 est complété par un point 9°, rédigé comme suit :



**FEDERALE OVERHEIDSDIENST
BINNENLANDSE ZAKEN**

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
Onze Groet.

Op de voordracht van Onze Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Buitenlandse Handel en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

**HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN
WIJ:**

Onze Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken is ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de inhoud hierna volgt, in Onze Naam aan de Kamer van Vertegenwoordigers voor te leggen:

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2. In artikel 6 van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten, laatst gewijzigd bij de wetten van 22 mei 2014, 10 augustus 2015, 9 november 2015, 30 juli 2018 en 25 november 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid van paragraaf 2 wordt vervangen als volgt:

"De identiteitskaart en de vreemdelingenkaart bevatten naast de handtekening van de houder ook persoonsgegevens die met het blote oog zichtbaar en elektronisch leesbaar zijn."

2° in het tweede lid, 5° van paragraaf 2 worden de woorden "de geboorteplaats en -datum" vervangen door de woorden "de geboortedatum";

3° het punt 7° van het derde lid van paragraaf 2 wordt geschrapt;

4° het derde lid van paragraaf 2 wordt aangevuld met een punt 9°, luidende:

66735 / 2

« 9° le lieu de naissance » ;

"9° de geboorteplaats";

5° la première phrase du paragraphe 5 est remplacée par ce qui suit :

5° in paragraaf 5 wordt de eerste zin vervangen als volgt:

« L'autorité fédérale peut mettre à la disposition de la commune, qui en devient propriétaire, le matériel technique nécessaire à la carte électronique. » ;

"De federale overheid kan de technische apparatuur nodig voor de elektronische kaart ter beschikking stellen van de gemeente, die er eigenaar van wordt.";

6° à l'alinéa 4 du paragraphe 11, les mots « les services du Registre national, » sont insérés entre les mots « pour les communes, » et les mots « les postes diplomatiques ».

6° in het vierde lid van paragraaf 11 worden de woorden «de diensten van het Rijksregister,» ingevoegd tussen de woorden «voor de gemeenten,» en de woorden «de diplomatieke posten».

Donné à

Gegeven te

PAR LE ROI :

Le Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé
du Commerce Extérieur,

VAN KONINGSWEGE:

De Minister van Veiligheid en van Binnenlandse
Zaken, belast met Buitenlandse Handel,



Pieter DE CREM

SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR

FEDERALE OVERHEIDSDIENST
BINNENLANDSE ZAKEN

Avant-projet de loi modifiant la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes des étrangers et aux documents de séjour

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten

EXPOSÉ DES MOTIFS

MEMORIE VAN TOELICHTING

Le présent projet de loi vise à apporter quelques modifications à l'article 6 de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour, notamment afin de rencontrer certaines prescriptions recommandées par l'Organisation de l'aviation civile internationale, également connues sous l'abréviation ICAO (International Civil Aviation Organization).

Dit wetsontwerp strekt ertoe enkele wijzigingen aan te brengen aan artikel 6 van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten, met name om te voldoen aan bepaalde voorschriften die worden aanbevolen door de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie, ook bekend als ICAO (International Civil Aviation Organization).

Il s'agit également de se conformer au prescrit de l'article 5, c), du règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016, relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement de données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données et abrogeant la directive 95/46/CE, en application duquel les données à caractère personnel, en ce compris celles figurant sur la carte d'identité, doivent être adéquates, pertinentes et limitées à ce qui est nécessaire au regard des finalités pour lesquelles elles sont traitées.

Het is eveneens zaak zich te schikken naar de voorschriften van artikel 5, c) van de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016, betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van de richtlijn 95/46/EG, met toepassing waarvan de persoonsgegevens, met inbegrip de gegevens op de identiteitskaart, toereikend moeten zijn, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

Premièrement, au paragraphe 2 de l'article 6, la signature du fonctionnaire communal qui délivre la carte n'est plus requise sur la carte d'identité. En effet, cette mention visible à l'œil nu, constitue une donnée à caractère personnel qui n'est d'aucune utilité pour quiconque serait amené à lire la carte d'identité. Le nom de l'agent communal ayant délivré la carte d'identité est une information d'ordre purement administratif et qui ne concerne que la seule gestion interne de la commune (cf. art. 2, 1°, du projet de loi).

Ten eerste, in paragraaf 2 van artikel 6 is de handtekening van de gemeenteambtenaar die de kaart uitreikt, niet langer vereist op de identiteitskaart. De met het blote oog zichtbare vermelding is een persoonsgegeven dat immers geen enkel nut heeft voor wie de identiteitskaart moet lezen. De naam van de gemeenteambtenaar die de identiteitskaart heeft uitgereikt, is immers louter administratieve informatie en heeft enkel betrekking op het interne beheer van de gemeente (cf. art. 2, 1°, van de wetsontwerp).

Ensuite, le lieu de naissance ne figurera lui non plus parmi les mentions de la carte d'identité visibles à l'œil nu. Outre le fait que cette donnée n'intervient pas de façon pertinente dans l'identification d'un citoyen, cette mention ne fait pas partie de celles déterminées par les normes ICAO (cf. art. 2, 2°).

Ook de geboorteplaats behoort niet tot de met het blote oog zichtbare vermeldingen op de identiteitskaart. Afgezien van het feit dat dat gegeven geen relevante rol speelt bij het identificeren van een burger, behoort deze vermelding niet tot de vermeldingen die werden vastgelegd door ICAO (cf. art. 2, 2°).

Pour rappel, ces normes internationales en matière d'aviation civile internationale visent à implémenter, pour l'ensemble des documents de voyage, des normes et pratiques uniformes, en ce compris le format et les caractéristiques des documents de voyage.

L'information relative au lieu de naissance restera néanmoins visible de manière électronique (cf. art. 2, 4°).

Toutefois, la mention du lieu de naissance doit obligatoirement figurer sur les titres de séjour établis selon le modèle uniforme européen du règlement (CE) n° 1030/2002 du Conseil du 13 juin 2002 établissant un modèle uniforme de titre de séjour pour les ressortissants de pays tiers à savoir les « cartes A, B, C, D et H ».

Cela vaut également pour les cartes de séjour délivrées aux membres de la famille des citoyens de l'Union, à savoir les « cartes , les cartes F et F(+) ». En effet, le règlement (UE) 2019/1157 du Parlement européen et du Conseil du 20 juin 2019 relatif au renforcement de la sécurité des cartes d'identité des citoyens de l'Union et des documents de séjour délivrés aux citoyens de l'Union et aux membres de leur famille exerçant leur droit à la libre circulation impose aux Etats membres d'utiliser pour les titres de séjour délivrés aux membres de la famille d'un citoyen de l'Union le modèle uniforme européen du règlement n° 1030/2002.

Celui-ci prime sur la loi du 19 juillet 1991.

Cette adaptation entraîne donc automatiquement la suppression de la mention du lieu de naissance sur les cartes d'identité électroniques, les Kids-ID et les « cartes (au format belge) E et E+ » délivrées aux citoyens de l'Union mais pas sur les « cartes A, B, C, D et H, F et F+ ».

Par ailleurs, le paragraphe 5, alinéa 1^{er}, stipule actuellement qu'il appartient à l'Autorité fédérale de mettre à la disposition de la commune, qui en devient propriétaire, le matériel technique nécessaire à la délivrance de la carte électronique et ce, de manière, en quelque sorte, unilatérale. Le présent projet de loi modifie cet alinéa de telle sorte que l'autonomie communale puisse être davantage respectée. Ainsi, si elle le désire, une commune pourra dorénavant également décider d'acquérir elle-même le matériel technique nécessaire et ainsi ne pas devoir obligatoirement recourir à celui mis à sa disposition et imposé par l'Autorité fédérale (cf. art. 2, 5°).

Enfin, le présent projet de loi apporte des adaptations qui font suite à l'adoption de la loi du 30 juillet 2018 modifiant diverses dispositions relatives à une interdiction de documents de

Ter herinnering: deze internationale normen op het gebied van de internationale burgerluchtvaart hebben tot doel uniforme normen en praktijken in te voeren voor alle reisdocumenten, inclusief het formaat en de kenmerken van reisdocumenten.

De informatie met betrekking tot de geboorteplaats blijft echter elektronisch zichtbaar (cf. art. 2, 4°).

De geboorteplaats moet evenwel worden vermeld op de verblijftitels die zijn opgesteld overeenkomstig het uniform Europees model van Verordening (EG) nr. 1030/2002 van de Raad van 13 juni 2002 betreffende de invoering van een uniform model voor verblijftitels voor onderdanen van derde landen, namelijk de "A-, B-, C-, D- en H-kaarten".

Dit geldt ook voor verblijfskaarten die worden afgeleverd aan familieleden van burgers van de Unie, namelijk de "F en F+ -kaarten". De Verordening (EU) 2019/1157 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende de versterking van de beveiliging van identiteitskaarten van burgers van de Unie en van verblijfsdocumenten afgegeven aan burgers van de Unie en hun familieleden die hun recht op vrij verkeer uitoefenen, bepaalt namelijk dat de lidstaten het uniform Europees model van Verordening nr. 1030/2002 moeten gebruiken voor de verblijftitels die aan familieleden van een burger van de Unie worden afgeleverd.

Deze verordening staat boven de wet van 19 juli 1991.

Deze aanpassing leidt er dus toe dat de vermelding van de geboorteplaats automatisch wordt geschrapt op de e-ID, de Kids-ID en de E en E+ -kaarten (naar Belgisch formaat) die aan de burgers van de Unie worden afgeleverd maar niet op de "A, B, C, D, H, F en F+ -kaarten".

Bovendien bepaalt het eerste lid van paragraaf 5 momenteel dat het de verantwoordelijkheid van de Federale Overheid is om de technische apparatuur die nodig is voor de afgifte van de elektronische kaart enigszins op een eenzijdige wijze ter beschikking te stellen van de gemeente, die eigenaar wordt van de apparatuur. Dit wetsontwerp wijzigt dit lid zodat de gemeentelijke autonomie beter kan worden gerespecteerd. Zo kan een gemeente, indien zij dat wenst, nu ook besluiten zelf de nodige technische apparatuur aan te schaffen en hoeft zij dus geen gebruik te maken van de apparatuur die haar ter beschikking wordt gesteld en wordt opgelegd door de Federale Staat (cf. art. 2, 5°).

Tot slot, onderhavig wetsontwerp brengt aanpassingen die een gevolg van de goedkeuring van de wet van 30 juli 2018 tot wijziging van diverse bepalingen betreffende een verbod van

voyage et de documents d'identité pour des mineurs non émancipés, dont il convient de pallier deux oublis.

reisdocumenten en identiteitsdocumenten voor niet-ontvoogde minderjarigen zijn. Meer in het bijzonder dient te worden verholpen aan twee vergetelheden.

Premièrement, dans la mesure où l'article 374/1 du Code civil a complètement été réécrit et ne prévoit dorénavant plus sur la puce de la carte d'identité la mention relative au fait qu'un mineur ne peut pas quitter le territoire de l'Espace Schengen, le maintien du point 7° du paragraphe 2 de l'article 6 de la loi du 19 juillet 1991 n'a plus de raison d'être (cf. art. 2, 3°).

In de eerste plaats, voor zover artikel 374/1 van het Burgerlijk Wetboek volledig werd herschreven en voortaan op de chip van de identiteitskaart geen vermelding meer voorziet met betrekking tot het feit dat een minderjarige het grondgebied van de Schengen-ruimte niet mag verlaten, heeft het behoud van het punt 7° van paragraaf 2 van artikel 6 van de wet van 19 juli 1991 geen bestaansreden meer (cf. art. 2, 3°).

Ensuite, la modification apportée à l'article 6, paragraphe 11, de la même loi, vise à ce que les services du Registre national des personnes physiques, en qualité de gestionnaire des fichiers centraux des cartes d'identité, puissent également voir qu'un document d'identité d'un enfant mineur de moins de douze ans ou qu'une carte d'identité d'un mineur fait l'objet d'un signalement dans le fichier central des cartes d'identité en application de l'article 374/1 du Code civil (cf. art. 2, 6°).

Vervolgens strekt de wijziging aangebracht aan artikel 6, paragraaf 11, van dezelfde wet, ertoe dat de diensten van het Rijksregister van de natuurlijke personen in de hoedanigheid van beheerder van de centrale identiteitskaartenbestanden, eveneens kunnen zien dat een identiteitsdocument van een minderjarig kind onder de 12 jaar of dat een identiteitskaart van een minderjarige het voorwerp uitmaakt van een signalering in het centrale identiteitskaartenbestand met toepassing van artikel 374/1 van het Burgerlijk Wetboek (cf. art. 2, 6°).

L'Autorité de protection des données a rendu le 3 avril 2019 l'avis n°80/2019. L'Autorité estime que l'avant-projet de loi ne donne lieu à aucune remarque particulière relative au traitement de données à caractère personnel.

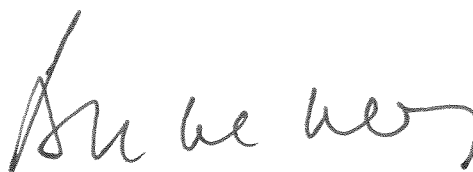
De Gegevensbeschermingsautoriteit bracht op 3 april 2019 het advies nr. 80/2019 uit. De Autoriteit oordeelt dat dit voorontwerp van wet geen aanleiding geven tot bijzondere opmerkingen betreffende de verwerking van persoonsgegevens.

Telle est, Mesdames, Messieurs, la teneur du projet de loi que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à vos délibérations.

Dit is, dames en heren, de inhoud van het ontwerp van wet dat de Regering u ter beraadslaging voorlegt.

Le Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé du Commerce Extérieur,

De Minister van Veiligheid en van Binnenlandse Zaken, belast met Buitenlandse Handel,



Pieter DE CREM