



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 66.725/1
van 26 november 2019

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Onderwijs,
Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand 'houdende vaststelling
van de verboden lijst, vermeld in artikel 9 van het
Antidopingdecreet van 25 mei 2012'

Op 19 november 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘houdende vaststelling van de verboden lijst, vermeld in artikel 9 van het Antidopingdecreet van 25 mei 2012’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 21 november 2019. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 november 2019.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid:

“ - dat het Wereldantidopingagentschap (WADA) een nieuwe Verboden Lijst heeft aangenomen voor het jaar 2020 middels een Internationale Standaard en dat die Verboden Lijst van kracht wordt met ingang van 1 januari 2020;

- dat de Verboden Lijst, zoals vastgesteld door het WADA, een integraal deel is van het Internationaal Verdrag van 19 oktober 2005 tegen Doping in Sport;

- dat de Verboden Lijst als bijlage 1 bij dat verdrag is gevoegd, en dat de wijziging van de Verboden Lijst - Internationale Standaard ook doorwerkt in dat verdrag op voorwaarde dat die wordt aangenomen conform de procedure die in dat verdrag is opgenomen;

- dat de directeur-generaal van UNESCO op 1 oktober 2019 alle Staten die partij zijn bij het Internationaal Verdrag van 19 oktober 2005 tegen Doping in de Sport conform datzelfde verdrag in kennis heeft gesteld van de nieuwe Verboden Lijst 2020 zoals aangenomen door het WADA; dat de directeur-generaal van UNESCO op 15 november 2019 heeft bevestigd dat geen twee derde van de Staten bezwaar hebben aangetekend binnen 45 dagen na die kennisgeving, waardoor de Verboden Lijst 2020 geacht wordt aangenomen te zijn als wijziging van het verdrag;

- dat als gevolg daarvan ook een wijziging van de Verboden Lijst van de Vlaamse Gemeenschap noodzakelijk is met het oog op de conformiteit van de regelgeving van de Vlaamse Gemeenschap met de toepasselijke regels in de internationale strijd tegen doping, inzonderheid het voornoemde verdrag;

- dat het tevens noodzakelijk is in het kader van de internationale harmonisering die de decreetgever en de Vlaamse Regering nastreven in de strijd tegen doping, de Verboden Lijst voor de Vlaamse Gemeenschap aan te passen aan de Verboden Lijst 2020 – Internationale Standaard die wereldwijd van toepassing is, met ingang van 1 januari 2020;

- dat het noodzakelijk is tijdig en met spoed de Verboden Lijst voor de Vlaamse Gemeenschap definitief vast te stellen voor de inwerkingtreding ervan op 1 januari 2020, en die bekend te maken met het oog op de rechtszekerheid en de naleving ervan.”

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand strekt tot het vaststellen van de verboden lijst, zijnde de lijst van stoffen en methoden die verboden zijn binnen of buiten wedstrijdverband, al dan niet voor bepaalde sporten. Deze lijst moet overeenstemmen met de lijst bepaald in bijlage I bij de Internationale Conventie tegen dopinggebruik in de sport, opgemaakt te Parijs op 19 oktober 2005 (hierna: de Conventie).¹ De laatstgenoemde lijst werd gewijzigd overeenkomstig de procedure bedoeld in artikel 34 van de Conventie, teneinde de lijst aan te passen aan de door het Wereldantidopingagentschap (WADA) voor 2020 vastgestelde “Prohibited List”, die geldt vanaf 1 januari 2020². In de bijlage bij het te nemen besluit, dat in de plaats komt van het ministerieel besluit van 23 november 2018 ‘houdende vaststelling van de verboden lijst, vermeld in artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 februari 2015 houdende uitvoering van het Antidopingdecreet van 25 mei 2012’, wordt deze nieuwe lijst overgenomen.

4. Het ontworpen besluit ontleent rechtsgrond aan artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 februari 2015 ‘houdende uitvoering van het Antidopingdecreet van 25 mei 2012’, dat op zijn beurt rechtsgrond vindt in artikel 9 van het decreet van 25 mei 2012 ‘betreffende de preventie en bestrijding van doping in de sport’. Naar luid van de aangehaalde bepalingen stelt de Vlaamse Regering, respectievelijk de Vlaamse minister bevoegd voor medisch verantwoorde sportbeoefening, de verboden lijst vast.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Bijlage

5. In hoofdstuk 2, afdeling 2, onderdeel S6, vierde lid, 2), van de bijlage wordt bepaald dat imidazolderivaten voor topisch of oftalmologisch gebruik en de stimulantia die zijn opgenomen in het monitoringprogramma 2020 (bupropion, cafeïne, nicotine, fenylefrine, fenylpropanolamine, pipradrol en synefrine) niet verboden zijn onder categorie S6.

¹ Uit artikel 2 van het decreet van 20 april 2007 ‘houdende instemming met de Internationale Conventie tegen het dopinggebruik in de sport, opgemaakt in Parijs op 19 oktober 2005, en de Bijlagen I en II’ kan worden afgeleid dat zowel de Conventie als de bijlagen I en II, “zoals die gewijzigd zijn en zouden worden volgens de procedure voor amendement die bepaald wordt in artikel 34 van de conventie, (...) volkomen gevolg [zullen] hebben”. Hieruit volgt dat de bij het te nemen besluit vast te stellen lijst moet overeenstemmen met de lijst bepaald in bijlage I bij de Conventie.

² Ook in het kader van de Overeenkomst ter bestrijding van doping, gedaan te Straatsburg op 16 november 1989, voor wat de Vlaamse Gemeenschap betreft goedgekeurd bij decreet van 17 juli 2000, werd de Prohibited List die geldt vanaf 1 januari 2020, vastgesteld door het WADA, overgenomen op grond van artikel 11, lid 1, b) van de Overeenkomst, met ingang van 1 januari 2020 (zie website COE: <https://rm.coe.int/168098b1c3>).

In de genoemde bepaling wordt verwezen naar “imidazolderivaten voor topisch of oftalmologisch gebruik”, terwijl in de 2020 Prohibited List World Anti-Doping Code sprake is van “Imidazole derivatives for dermatological, nasal or ophthalmic use ...”. Gevraagd naar de reden voor dit verschil, antwoordde de gemachtigde:

“Uw opmerking is terecht, de formuleringen komen niet overeen.

Dat is geen bewuste keuze, maar is bij het opstellen van het ontwerp ondanks alle voorzorg toch niet opgemerkt. De Verboden lijst 2019 verwees naar ‘topisch en oftamologisch’, terwijl de verboden lijst 2020 ‘dermatologisch, nasaal en oftamologisch’ vermeldt. Het woord ‘topisch’ dient inderdaad vervangen te worden door de zinsnede ‘dermatologisch, nasaal’ om in lijn gebracht te worden met de exacte bewoordingen van de WADA Prohibited List.

Bijkomend hebben wij proactief ook zelf nog eens de lijst volledig overlopen.

Enkel één bijkomende zetfout is opgemerkt: onder categorie S6.b, 28) is in de chemische benaming van de stof ‘octodrine’ een komma te veel gezet. De correcte formule is 1,5-dimethylhexylamine (zonder de overbodige komma na de 5).”

Met die voorstellen kan worden ingestemd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Wilfried VAN VAERENBERGH