



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 66.713/3
van 5 december 2019

avis 66.713/3
du 5 décembre 2019

over

sur

een ontwerp van besluit van de
Minister van Landbouw 'tot
aanduiding van de organisaties,
sectoren en hun mandaten van
het raadgevend comité
ingesteld bij het Federaal
Agentschap voor de Veiligheid
van de Voedselketen'

un projet d'arrêté du Ministre
de l'Agriculture 'portant
nomination des organisations,
des secteurs et leurs mandats
du comité consultatif institué
auprès de l'Agence fédérale
pour la Sécurité de la Chaîne
alimentaire'

Op 13 november 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot aanduiding van de organisaties, sectoren en hun mandaten van het raadgevend comité ingesteld bij het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 3 december 2019. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 december 2019.

*

Le 13 novembre 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel ‘portant nomination des organisations, des secteurs et leurs mandats du comité consultatif institué auprès de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 3 décembre 2019. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 5 décembre 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van de minister beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de minister in aanmerking kan nemen als hij te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe te bepalen welke organisaties, telkens met welk aantal mandaten, vertegenwoordigd zijn in het raadgevend comité ingesteld bij artikel 7 van de wet van 4 februari 2000 ‘houdende oprichting van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen’ (artikel 1 van het ontwerp). Het te nemen besluit komt in de plaats van het ministerieel besluit van 19 februari 2016 ‘tot aanduiding van de organisaties, sectoren en hun mandaten van het raadgevend comité ingesteld bij het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen’, dat wordt opgeheven bij artikel 2 van het ontwerp. Overeenkomstig artikel 3 treedt het te nemen besluit in werking op 17 december 2019.¹

RECHTSGROND

4. Het ontworpen ministerieel besluit vindt rechtsgrond in artikel 3 van het koninklijk besluit van 19 mei 2000 ‘betreffende de samenstelling en de werkwijze van het raadgevend comité ingesteld bij het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen’, dat op zijn beurt rechtsgrond vindt in artikel 7, derde lid, van de wet van 4 februari 2000.

¹ Dit is de dag waarop de termijn van vier jaar verstrijkt waarvan gewag wordt gemaakt in artikel 3 van het koninklijk besluit van 19 mei 2000 ‘betreffende de samenstelling en de werkwijze van het raadgevend comité ingesteld bij het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

5. De inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp zou beter aansluiten bij de tekst van artikel 2 van het koninklijk besluit van 19 mei 2000 als hij als volgt zou worden geredigeerd:

“Artikel 1. De volgende organisaties worden aangewezen om vertegenwoordigd te zijn in het raadgevend comité ingesteld bij artikel 7 van de wet van 4 februari 2000 houdende oprichting van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen, telkens met het vermelde aantal mandaten dat aan elk van deze organisaties toekomt: (...)”.

6. In artikel 1, 3°, van het ontwerp schrijve men: “3° als organisatie van de sector van de fabricatie van diervoeding: (...)”.

Artikel 3

7. Aangezien het aan te nemen besluit in werking moet treden op 17 december 2019, is het raadzaam om het zo snel mogelijk in het Belgisch Staatsblad bekend te maken.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence du ministre se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le ministre peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis a pour objet de déterminer quelles organisations, en précisant chaque fois le nombre de mandats, sont représentées auprès du Comité consultatif institué par l'article 7 de la loi du 4 février 2000 'relative à la création de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la chaîne alimentaire' (article 1^{er} du projet). L'arrêté envisagé se substitue à l'arrêté ministériel du 19 février 2016 'portant nomination des organisations, des secteurs et leurs mandats du comité consultatif institué auprès de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la chaîne alimentaire', qui est abrogé par l'article 2 du projet. Conformément à l'article 3, l'arrêté envisagé entre en vigueur le 17 décembre 2019 ¹.

FONDEMENT JURIDIQUE

4. L'arrêté ministériel en projet trouve un fondement juridique dans l'article 3 de l'arrêté royal du 19 mai 2000 'relatif à la composition et au fonctionnement du comité consultatif institué auprès de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la chaîne alimentaire', qui trouve quant à lui son fondement juridique dans l'article 7, alinéa 3, de la loi du 4 février 2000.

¹ Il s'agit de la date à laquelle le délai de quatre ans prévu à l'article 3 de l'arrêté royal du 19 mai 2000 'relatif à la composition et au fonctionnement du comité consultatif institué auprès de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la chaîne alimentaire' expire.

EXAMEN DU TEXTE

Article 1^{er}

5. La phrase introductive de l'article 1^{er} du projet serait davantage conforme au texte de l'article 2 de l'arrêté royal du 19 mai 2000 si elle était rédigée comme suit :

« Article 1^{er}. Les organisations suivantes sont désignées pour être représentées auprès du Comité consultatif institué par l'article 7 de la loi du 4 février 2000 relative à la création de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la chaîne alimentaire, le nombre de mandats revenant à chacune de ces organisations étant chaque fois mentionné : (...) ».

6. À l'article 1^{er}, 3°, du projet, on écrira : « 3° en tant qu'organisation du secteur de la fabrication de l'alimentation pour animaux : (...) ».

Article 3

7. Dès lors que l'arrêté envisagé doit entrer en vigueur le 17 décembre 2019, il est conseillé de le publier au *Moniteur belge* dans les plus brefs délais.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT