



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 66.695/1
van 20 december 2019

avis 66.695/1
du 20 décembre 2019

over

sur

een ontwerp van besluit van
het Verenigd College van de
Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie van
het Brussels Hoofdstedelijk
Gewest 'tot vast[st]elling [van]
het bedrag bedoeld in
artikel 27, § 1, *ter*, 5°, van de
organieke wet [van] 8 juli 1976
betreffende de openbare centra
voor maatschappelijk welzijn'

un projet d'arrêté du Collège
réuni de la Commission
communautaire commune de la
Région de Bruxelles-Capitale
'fixant le montant visé à
l'article 27, § 1^{er}, *ter*, 5°, de loi
du 8 juillet 1976 organique des
Centres publics d'action
sociale'

Op 5 november 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan Personen verzocht binnen een termijn van zestig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest 'tot vast[st]elling [van] het bedrag bedoeld in artikel 27, § 1, *ter*, 5°, van de organieke wet [van] 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 17 december 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 december 2019.

*

Le 5 novembre 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, compétents pour la politique de l'Aide aux Personnes à communiquer un avis, dans un délai de soixante jours, sur un projet d'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune de la Région de Bruxelles-Capitale 'fixant le montant visé à l'article 27, § 1^{er}, *ter*, 5°, de loi du 8 juillet 1976 organique des Centres publics d'action sociale'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 17 décembre 2019. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Johan PUT, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Brecht STEEN, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 20 décembre 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND

2. Met het om advies voorgelegde ontwerp van besluit beoogt het Verenigd College het bedrag van de drempel vast te leggen, waaronder de raad voor maatschappelijk welzijn de bevoegdheid om beslissingen te nemen betreffende de opdrachten van werken, leveringen en diensten kan overdragen aan het vast bureau of aan de bijzondere comités.

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 27, § 1^{ter}, 5°, van de organieke wet van 8 juli 1976 ‘betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn’. Dit artikel bepaalt dat de overdracht van bevoegdheden aan het vast bureau of aan de bijzondere comités niet is toegelaten voor beslissingen betreffende de opdrachten van werken, leveringen en diensten waarvan de geraamde waarde, zonder belasting over de toegevoegde waarde, hoger is “dan de bedragen vastgelegd door het Verenigd college”.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

4. Het bedrag van de drempelwaarde wordt vastgelegd op 144.000 euro. Dit is het bedrag waaronder momenteel een overheidsopdracht kan worden gegund via de onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking.¹

Aangaande deze drempelwaarde gaf de gemachtigde nog de volgende toelichting:

“Enfin j’attire votre attention sur le fait que le seuil de 144.000 euros précité est révisable tous les deux ans. À cet égard, ce seuil passera le 1^{er} janvier 2020 à 139.000 euros en application du règlement délégué (UE) 2019/1828 de la commission du 30 octobre 2019 modifiant la directive 2014/24/UE du parlement européen et du conseil en ce qui concerne les seuils pour les marchés publics de fourniture, de services et de travaux et pour les concours. Il s’ensuit que dans l’ensemble des dispositions précitées, le seuil de 144.000 euros sera adapté afin de tenir compte de cette modification et ce, dans le souci d’assurer la cohérence telle que décrite ci-dessus”.

¹ Cf. artikel 11, eerste lid, 2°, van het koninklijk besluit van 18 april 2017 ‘plaatsing overheidsopdrachten in de klassieke sectoren’ genomen krachtens artikel 42, § 1, 1°, a), van de wet van 17 juni 2016 ‘inzake overheidsopdrachten’

Aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, werden inderdaad twee ontwerpen voor advies voorgelegd waarin die drempelwaarden met ingang van 1 januari 2020 worden aangepast.²

Als de stellers van het ontwerp wensen dat de drempelwaarde in de OCMW-regeling blijvend wordt afgestemd op de drempelwaarde waaronder een gunning via de onderhandelingsprocedure mogelijk is, en de ontworpen aanpassingen aan de federale regeling tot stand komen vooraleer de ontworpen regeling wordt aangenomen, dan verdient het aanbeveling om de drempelwaarde reeds in het voorliggende ontwerp aan de wijziging van de federale regeling aan te passen.

Artikel 2

5. Artikel 2 van het ontwerp bepaalt dat de ontworpen regeling in werking treedt de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

Tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding van besluiten, vastgesteld bij artikel 39 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 ‘met betrekking tot de Brusselse instellingen’, dat krachtens artikel 70*bis* van diezelfde wet ook geldt voor de verordeningen van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, dient te worden afgezien van de onmiddellijke inwerkingtreding, teneinde de OCMW’s een redelijke termijn te geven om kennis te nemen van de nieuwe bepalingen en om de nodige stappen te ondernemen om hun eigen delegatieregelingen in overeenstemming te brengen met de nieuwe regeling.

*

² Ontwerp van koninklijk besluit ‘tot aanpassing van twee drempels in de wet van 17 juni 2013 betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten, bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten en concessies’ (66.785/1) en ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van de Europese bekendmakingsdrempels in meerdere koninklijke besluiten tot uitvoering van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, de wet van 17 juni 2016 betreffende de concessieovereenkomsten en de wet van 13 augustus 2011 inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied’ (66.786/1).

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE

2. Le projet d'arrêté soumis pour avis par le Collège réuni a pour objet de fixer le montant du seuil au-dessous duquel le conseil de l'action sociale peut déléguer au bureau permanent ou aux comités spéciaux le pouvoir de prendre des décisions relatives aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services.

3. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 27, § 1^{er}ter, 5°, de la loi organique du 8 juillet 1976 'des centres publics d'action sociale'. Cet article prévoit que la délégation d'attributions au bureau permanent ou aux comités spéciaux est exclue pour les décisions concernant les marchés de travaux, de fournitures et de services dont le montant estimé est supérieur, hors taxe sur la valeur ajoutée, « aux montants fixés par le Collège réuni ».

EXAMEN DU TEXTE

Article 1^{er}

4. Le montant du seuil est fixé à 144.000 euros. Il s'agit du montant en deçà duquel, actuellement, un marché public peut être passé par procédure négociée sans publication préalable ¹.

Concernant ce seuil, le délégué a encore donné les explications suivantes :

« Enfin j'attire votre attention sur le fait que le seuil de 144.000 euros précité est révisable tous les deux ans. À cet égard, ce seuil passera le 1^{er} janvier 2020 à 139.000 euros en application du règlement délégué (UE) 2019/1828 de la commission du 30 octobre 2019 modifiant la directive 2014/24/UE du parlement européen et du conseil en ce qui concerne les seuils pour les marchés publics de fourniture, de services et de travaux et pour les concours. Il s'ensuit que dans l'ensemble des dispositions précitées, le seuil de 144.000 euros sera adapté afin de tenir compte de cette modification et ce, dans le souci d'assurer la cohérence telle que décrite ci-dessus ».

¹ Cf. l'article 11, alinéa 1^{er}, 2°, de l'arrêté royal du 18 avril 2017 'relatif à la passation des marchés publics dans les secteurs classiques', pris en vertu de l'article 42, § 1^{er}, 1°, a), de la loi du 17 juin 2016 'relative aux marchés publics'.

Deux projets adaptant ces seuils à partir du 1^{er} janvier 2020 ont effectivement été soumis à l'avis du Conseil d'État, section de législation ².

Si les auteurs du projet souhaitent que le seuil dans la réglementation relative aux CPAS soit durablement aligné sur celui au-dessous duquel une passation par procédure négociée est possible, et si les adaptations en projet apportées à la réglementation fédérale se concrétisent avant que le régime en projet ne soit adopté, il est recommandé de déjà adapter le seuil figurant dans le projet à l'examen à la modification de la réglementation fédérale.

Article 2

5. L'article 2 du projet prévoit que le dispositif en projet entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

À moins d'une raison spécifique justifiant une dérogation au délai usuel d'entrée en vigueur des arrêtés, fixé par l'article 39 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 'relative aux Institutions bruxelloises' qui, en vertu de l'article 70bis de cette même loi, s'applique également aux règlements de la Commission communautaire commune, il faut renoncer à l'entrée en vigueur immédiate, et ce afin d'accorder aux CPAS un délai raisonnable pour prendre connaissance des nouvelles dispositions et pour entreprendre les démarches nécessaires pour mettre leurs propres systèmes de délégation en conformité avec la nouvelle réglementation.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

² Projet d'arrêté royal 'modifiant deux seuils dans la loi du 17 juin 2013 relative à la motivation, à l'information et aux voies de recours en matière de marchés publics, de certains marchés de travaux, de fournitures et de services et de concessions' (66.785/1) et projet d'arrêté ministériel 'adaptant les seuils de publicité européenne dans plusieurs arrêtés royaux exécutant la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics, la loi du 17 juin 2016 relative aux contrats de concession et la loi du 13 août 2011 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services dans les domaines de la défense et de la sécurité' (66.786/1).