



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 66.685/3
van 21 november 2019

avis 66.685/3
du 21 novembre 2019

over

sur

een voorontwerp van wet
'houdende bekrachtiging van
de koninklijke besluiten
genomen krachtens de wet van
29 april 1999 betreffende de
organisatie van de
elektriciteitsmarkt en de wet
van 12 april 1965 betreffende
het vervoer van gasachtige
producten en andere door
middel van leidingen'

un avant-projet de loi 'portant
confirmation des arrêtés
royaux pris en vertu de la loi
du 29 avril 1999 relative à
l'organisation du marché de
l'électricité et de la loi du
12 avril 1965 relative au
transport de produits gazeux et
autres par canalisations'

Op 29 oktober 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet ‘houdende bekrachtiging van de koninklijke besluiten genomen krachtens de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 12 november 2019. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo BAERT, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 november 2019.

*

Le 29 octobre 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi ‘portant confirmation des arrêtés royaux pris en vertu de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations’.

L'avant-projet a été examiné par la troisième chambre le 12 novembre 2019. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo BAERT, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 21 novembre 2019.

*

Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt tot de bekrachtiging van de koninklijke besluiten van 19 december 2018¹ en 21 december 2018².

Overeenkomstig artikel 15/11, § 1^{quater}, tweede lid,³ van de wet van 12 april 1965 ‘betreffende het vervoer van gasachtige produkten en andere door middel van leidingen’ en artikel 21^{ter}, § 4, van de wet van 29 april 1999 ‘betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt’ moeten de koninklijke besluiten van 19 december 2018 en 21 december 2018 worden bekrachtigd binnen twaalf maanden na de inwerkingtreding ervan, dat wil zeggen uiterlijk op 31 december 2019, zo niet worden ze geacht nooit uitwerking te hebben gehad. Het voorontwerp van wet moet dan ook onverwijld in de Kamer van volksvertegenwoordigers worden ingediend, opdat het tijdig kan worden aangenomen en bekrachtigd.

*

¹ Koninklijk besluit van 19 december 2018 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de elektriciteitsmarkt en van het koninklijk besluit van 2 april 2014 tot vaststelling van de nadere regels betreffende een federale bijdrage bestemd voor de financiering van bepaalde openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de aardgasmarkt en ter vaststelling van de bedragen voorzien voor de financiering van de nucleaire passiva BP1 en BP2 voor de periode 2019-2023’.

² Koninklijk besluit van 21 december 2018 ‘tot vaststelling van de bedragen voor 2019 van de fondsen die bestemd zijn voor de financiering van de werkelijke kostprijs ingevolge de toepassing van maximumprijzen voor de levering van elektriciteit en aardgas aan beschermde residentiële afnemers’.

³ Terwijl artikel 21^{ter}, § 1, van de wet van 29 april 1999 de Koning uitdrukkelijk opdraagt om de bedragen van de federale bijdrage te bepalen, is dat niet het geval voor artikel 15/11, § 1^{ter}, van de wet van 12 april 1965, dat immers de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG) ermee belast de verdeling van de door de Koning krachtens artikel 15/11, § 1^{quater}, van de wet van 12 april 1965 bepaalde federale bijdrage vast te leggen. Het is dan ook betwistbaar dat in voormeld artikel 15/11, § 1^{ter}, rechtsgrond kan worden gevonden voor het koninklijk besluit van 21 december 2018. De erin opgenomen maatregelen vallen echter in elk geval binnen het toepassingsgebied van artikel 15/11, § 1^{quater}, tweede lid, van de wet van 12 april 1965, zodat bekrachtiging van het koninklijk besluit vereist is.

L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet de confirmer les arrêtés royaux des 19 décembre 2018 ¹ et 21 décembre 2018 ².

Conformément à l'article 15/11, § 1^{er}*quater*, alinéa 2 ³ de la loi du 12 avril 1965 'relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations' et à l'article 21*ter*, § 4, de la loi du 29 avril 1999 'relative à l'organisation du marché de l'électricité', les arrêtés royaux des 19 décembre 2018 et 21 décembre 2018 doivent être confirmés dans les douze mois de leur date d'entrée en vigueur, c'est-à-dire au plus tard le 31 décembre 2019. À défaut, ils sont censés ne jamais avoir produit leurs effets. L'avant-projet de loi doit dès lors être déposé sans délai à la Chambre des représentants afin qu'il puisse être adopté et confirmé à temps.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT

¹ Arrêté royal du 19 décembre 2018 'portant modifications de l'arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité et de l'arrêté royal du 2 avril 2014 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché du gaz naturel et fixant les montants prévus pour le financement des passifs nucléaires BP1 et BP2 pour la période 2019-2023'.

² Arrêté royal du 21 décembre 2018 'déterminant les montants pour 2019 des fonds destinés au financement du coût réel résultant de l'application de prix maximaux pour la fourniture d'électricité et de gaz naturel aux clients protégés résidentiels'.

³ Alors que l'article 21*ter*, § 1^{er} de la loi du 29 avril 1999 confie expressément au Roi le soin de déterminer les montants de la cotisation fédérale, il n'en va pas de même de l'article 15/11, § 1^{er}*ter* de la loi 12 avril 1965 qui charge en effet la Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz (CREG) de fixer la répartition de la cotisation fédérale prévue par le Roi en vertu de l'article 15/11, § 1^{er}*quater* de la loi du 12 avril 1965. Aussi est-il douteux que l'article 15/11, § 1^{er}*ter*, précité puisse procurer un fondement juridique à l'arrêté royal du 21 décembre 2018. Toutefois, les mesures qui y figurent, relèvent en tout cas du champ d'application de l'article 15/11, § 1^{er}*quater*, alinéa 2 de la loi du 12 avril 1965, de sorte qu'une confirmation de l'arrêté royal est requise.