



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 66.684/1
van 28 november 2019

avis 66.684/1
du 28 novembre 2019

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van de
artikelen 16, 18, 20, 21, 41, 43
en 68 van het koninklijk besluit
van 30 maart 1967 tot bepaling
van de algemene
uitvoeringsmodaliteiten van de
wetten betreffende de jaarlijkse
vakantie van de werknemers'

un projet d'arrêté royal 'portant
modification des articles 16,
18, 20, 21, 41, 43 et 68 de
l'arrêté royal du 30 mars 1967
déterminant les modalités
générales d'exécution des lois
relatives aux vacances
annuelles des travailleurs
salariés'

Op 29 oktober 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van de artikelen 16, 18, 20, 21, 41, 43 en 68 van het koninklijk besluit van 30 maart 1967 tot bepaling van de algemene uitvoeringsmodaliteiten van de wetten betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 21 november 2019. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Chantal BAMPs en Wouter PAS, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 november 2019.

*

Le 29 octobre 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘portant modification des articles 16, 18, 20, 21, 41, 43 et 68 de l'arrêté royal du 30 mars 1967 déterminant les modalités générales d'exécution des lois relatives aux vacances annuelles des travailleurs salariés’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 21 novembre 2019. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État, président, Chantal BAMPs et Wouter PAS, conseillers d'État, Johan PUT, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Brecht STEEN, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 28 novembre 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt in het stelsel van de jaarlijkse vakantie van zowel arbeiders als bedienden, voor het berekenen van het bedrag van het vakantiegeld, de dagen arbeidsonderbreking als gevolg van het opnemen van pleegouderverlof gelijk te stellen met gepresteerde arbeidsdagen (artikelen 1, 2, 5 en 6 van het ontwerp). Daarnaast wordt voor de arbeiders de wijze geregeld waarop deze vorm van arbeidsonderbreking kan worden aangetoond (artikelen 3 en 4). Met het oog hierop worden verschillende bepalingen van het koninklijk besluit van 30 maart 1967 ‘tot bepaling van de algemene uitvoeringsmodaliteiten van de wetten betreffende de jaarlijkse vakantie van werknemers’ gewijzigd.

4. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in de artikelen 10, eerste lid, en 11 van de op 28 juni 1971 gecoördineerde wetten ‘betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers’, en dus niet in artikel 3 ervan, zoals in het eerste lid van de aanhef van het ontworpen besluit wordt vermeld.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

5. Gelet op wat hiervoor werd opgemerkt over de rechtsgrond, redigere men het eerste lid van de aanhef als volgt:

“Gelet op de wetten betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers, gecoördineerd op 28 juni 1971, artikel 10, eerste lid, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 10 juni 2001, en artikel 11, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 10 juni 2001;”.

6. Het huidige derde lid van de aanhef, dat het vijfde lid moet worden,¹ redigere men als volgt:

“Gelet op het advies van de Nationale Arbeidsraad van 21 oktober 2019;”.

7. In het laatste lid van de aanhef wordt vermeld dat het ontworpen besluit niet het voorwerp moet uitmaken van de effectbeoordeling op het stuk van duurzame ontwikkeling, bedoeld in de wet van 5 mei 1997 ‘betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling’.

Die effectbeoordeling is echter vervangen door de voorafgaande regelgevingsimpactanalyse, geregeld in de artikelen 5 tot 8 van de wet van 15 december 2013 ‘houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging’.

In de aanhef van het te nemen besluit dient evenwel niet ervan melding te worden gemaakt dat het besluit niet onderworpen is aan laatstgenoemd vormvereiste. Het laatste lid dient dan ook uit de aanhef te worden weggelaten.

Artikel 8

8. In artikel 8 van het ontwerp schrijve men “treedt in werking op” (niet: “heeft uitwerking met ingang van”).

Slotopmerking

9. Het ontwerp dient nog te worden nagezien op het vlak van de punctuatie.

*

¹ Volgens de beginselen van de wetgevingstechniek worden de verplichte vormvereisten weergegeven in chronologische volgorde, te beginnen met het oudste (zie *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling nr. 34). Het advies van de NAR moet derhalve worden vermeld na de vormvereisten met betrekking tot de begrotingscontrole, die vroeger werden vervuld.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'assimiler les journées d'interruption de travail résultant du congé parental d'accueil à des journées œuvrées pour le calcul du montant du pécule de vacances dans le régime des vacances annuelles tant des ouvriers que des employés (articles 1^{er}, 2, 5 et 6 du projet). Il règle en outre la manière dont cette forme d'interruption de travail peut être certifiée pour les ouvriers (articles 3 et 4). Plusieurs dispositions de l'arrêté royal du 30 mars 1967 'déterminant les modalités générales d'exécution des lois relatives aux vacances annuelles des travailleurs salariés' sont modifiées à cette fin.

4. Le dispositif en projet trouve son fondement juridique dans les articles 10, alinéa 1^{er}, et 11 des lois 'relatives aux vacances annuelles des travailleurs salariés', coordonnées le 28 juin 1971, et donc pas dans leur article 3, ainsi qu'il est indiqué dans le premier alinéa du préambule de l'arrêté en projet.

EXAMEN DU TEXTE

5. Eu égard à l'observation formulée ci-dessus concernant le fondement juridique, on rédigera le premier alinéa du préambule comme suit :

« Vu les lois relatives aux vacances annuelles des travailleurs salariés, coordonnées le 28 juin 1971, l'article 10, alinéa 1^{er}, modifié par l'arrêté royal du 10 juin 2001, et l'article 11, modifié par l'arrêté royal du 10 juin 2001; ».

6. Le troisième alinéa actuel du préambule, qui deviendra le cinquième alinéa ¹, sera libellé comme suit :

¹ Selon les principes de légistique, les formalités obligatoires doivent être citées dans l'ordre chronologique, à commencer par la plus ancienne (voir *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et*

« Vu l'avis du Conseil national du travail du 21 octobre 2019; ».

7. Le dernier alinéa du préambule mentionne que l'arrêté en projet ne doit pas faire l'objet de l'évaluation d'incidence sur le développement durable, visée par la loi du 5 mai 1997 'relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable'.

Toutefois, cette évaluation d'incidence a été remplacée par l'analyse d'impact préalable de la réglementation, réglée dans les articles 5 à 8 de la loi du 15 décembre 2013 'portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative'.

Le préambule de l'arrêté envisagé ne doit cependant pas préciser que l'arrêté n'est pas soumis à la formalité citée en dernier. Le dernier alinéa devra dès lors être omis du préambule.

Article 8

8. À l'article 8 du projet, on écrira « entre en vigueur le » au lieu de « produit ses effets le ».

Observation finale

9. Il convient de vérifier la ponctuation du projet.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Wilfried VAN VAERENBERGH