



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 66.661/3
van 19 november 2019

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de
vaststelling van de verplichte bijdrage van de reders van
Belgische vissersvaartuigen voor 2020 aan het Fonds voor
Scheepsjongeren’

Op 21 oktober 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse Minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de vaststelling van de verplichte bijdrage van de reders van Belgische vissersvaartuigen voor 2020 aan het Fonds voor Scheepsjongeren’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 12 november 2019. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 november 2019.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot het vaststellen, voor het jaar 2020, van de verplichte bijdrage voor rekening van de reders van Belgische vissersvaartuigen, bedoeld in artikel 3, § 2, eerste lid, 3°, en tweede lid, van de wet van 23 september 1931 ‘op de aanwerving van het personeel der zeevisserij’ (artikelen 1 en 2 van het ontwerp), en tot het bepalen van de wijze van storting of overschrijving van die bijdrage (artikel 3).

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 januari 2020 en treedt buiten werking op 31 december 2020 (artikel 4).

RECHTSGROND

2. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 3, § 2, tweede lid, van de wet van 23 september 1931, naar luid waarvan de zo-even vermelde bijdrage door de Koning (thans de Vlaamse Regering) volgens de in dat artikel bepaalde regels wordt vastgesteld, na gemotiveerd advies van de Raad van het Fonds voor Scheepjongeren.

ALGEMENE OPMERKING

3. Het te nemen besluit heeft een geldingsduur van één kalenderjaar. De Raad van State heeft in het verleden reeds herhaalde malen bedenkingen geformuleerd bij deze werkwijze en heeft gesuggereerd om de jaarlijkse regeling om te vormen tot een regeling die een onbeperkte geldingsduur heeft en waarbij het percentage van de redersbijdragen desgewenst gewijzigd kan worden.¹

De gemachtigde erkende dat opnieuw werd geopteerd voor een éénjarig besluit, maar wees op de bedenkingen die in het advies van de Inspectie van Financiën van 17 juli 2019 werden geformuleerd met betrekking tot de doelmatigheid van de tussenkomst van het Fonds voor Scheepjongens. In het akkoord van de minister bevoegd voor begroting van 3 september 2019 wordt dienaangaande gesteld dat “de administratie naar aanleiding van BA 2021 de tussenkomst van het Fonds voor Scheepjongeren en de wijze waarop dit Fonds werkt ernstig [zal] moeten evalueren”.

¹ Adv.RvS 57.565/3 van 20 juni 2015 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2015 ‘houdende de vaststelling van de verplichte bijdrage van de reders van Belgische vissersvaartuigen voor het jaar 2015 aan het Fonds voor Scheepjongens’; adv.RvS 58.624/3 van 4 januari 2016 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 22 januari 2016 ‘houdende de vaststelling van de verplichte bijdrage van de reders van Belgische vissersvaartuigen voor het jaar 2016 aan het Fonds voor Scheepjongens’; adv.RvS 61.008/3 van 20 maart 2017 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 24 maart 2017 ‘houdende de vaststelling van de verplichte bijdrage van de reders van Belgische vissersvaartuigen voor het jaar 2017 aan het Fonds voor Scheepjongens’; adv.RvS 62.476/3 van 8 december 2017 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2017 ‘houdende de vaststelling van de verplichte bijdrage van de reders van Belgische vissersvaartuigen voor het jaar 2018 aan het Fonds voor Scheepjongeren’.

De Raad van State stipt daarbij alvast aan dat een dergelijke evaluatie tijdig zal moeten worden afgerond indien de conclusie zou zijn dat de wet van 23 september 1931 moet worden aangepast. Een dergelijke wetswijziging neemt immers de nodige tijd in beslag, terwijl het thans te nemen besluit buiten werking treedt op 31 december 2020.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Jo BAERT