



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 66.649/1
van 14 november 2019

avis 66.649/1
du 14 novembre 2019

over

sur

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot wijziging van het
besluit van de Brusselse
Hoofdstedelijke Regering van
25 januari 2018 betreffende het
instellen van een
lage-emissiezone'

un projet d'arrêté 'du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'modifiant
l'arrêté du Gouvernement de la
Région de Bruxelles-Capitale
du 25 janvier 2018 relatif à la
création d'une zone de basses
émissions'

Op 15 oktober 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met klimaattransitie, leefmilieu, energie en participatieve democratie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 januari 2018 betreffende het instellen van een lage-emissiezone’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 7 november 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Chantal BAMPS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 november 2019.

*

Le 15 octobre 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Transition climatique, de l'Environnement, de l'Énergie et de la Démocratie participative à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ‘modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 25 janvier 2018 relatif à la création d'une zone de basses émissions’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 7 novembre 2019. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Chantal BAMPS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Chantal BAMPS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 novembre 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 januari 2018 ‘betreffende het instellen van een lage-emissiezone’ te wijzigen. De wijzigingen houden in dat niet langer een voorafgaande aanvraag en akkoord van Brussel Fiscaliteit worden vereist voor de in de lage-emissiezone (hierna: LEZ) toegelaten kampeerwagens (artikel 1 van het ontwerp), dat elke LEZ-dagpas uiterlijk de kalenderdag die volgt op de kalenderdag waarop het betrokken voertuig de LEZ binnenreed, moet worden aangeschaft (artikel 2), dat de registratie van voertuigen met een buitenlandse nummerplaat niet meer gebeurt aan de hand van het Europese gelijkvormigheidsattest (artikel 3), dat dergelijke voertuigen uiterlijk de kalenderdag die volgt op de kalenderdag waarop het betrokken voertuig de LEZ binnenreed moeten worden geregistreerd (artikel 4) en dat de omvang van de LEZ wordt aangepast (artikel 5).

3. De ontworpen regeling ontleent rechtsgrond aan artikel 3.2.16 van de ordonnantie van 2 mei 2013 ‘houdende het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing’ (hierna: het Wetboek).

De delegatiebepalingen van het in het eerste lid van de aanhef vermelde artikel 3.2.17 van het Wetboek bieden geen rechtsgrond voor het voorliggende ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op hetgeen *sub* 3 in verband met de rechtsgrond is opgemerkt, dient in het eerste lid van de aanhef de verwijzing naar artikel 3.2.17 van het Wetboek te worden geschrapt.

Artikel 1

5. Omwille van de duidelijkheid verdient het aanbeveling artikel 1 van het ontwerp te redigeren als volgt:

“In artikel 5, § 2, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 januari 2018 betreffende het instellen van een lage-emissiezone wordt de letter a) opgeheven.”

6. In de artikelen 2 tot 5 van het ontwerp dient vervolgens te worden verwezen naar “hetzelfde besluit” in plaats van naar “het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 januari 2018 betreffende het instellen van een lage-emissiezone”.

Artikelen 2 en 4

7. Er bestaat een discordantie tussen de Nederlandse (“toen het betrokken voertuig de lage-emissiezone binnenreed”) en de Franse tekst (“durant lequel le véhicule concerné a circulé dans la zone de basses émissions”) van de ontworpen artikelen 6, § 3, en 9, derde lid, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 januari 2018, die moet worden weggewerkt.

8. De artikelen 3 en 4 van het ontwerp beogen eenzelfde bepaling van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 januari 2018 te wijzigen, namelijk artikel 9 van dat besluit. Het is vanuit logistiek oogpunt gebruikelijk dat die wijzigingen in eenzelfde wijzigingsbepaling worden samengevoegd. Daarbij dient dan wel te worden gepreciseerd dat de wijziging die artikel 3 van het ontwerp beoogt, betrekking heeft op de opheffing van “artikel 9, tweede lid, 2°”, van het voornoemde besluit.

Artikel 5

9. Noch in artikel 4, § 2, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 januari 2018, noch in bijlage 2 bij hetzelfde besluit wordt melding gemaakt van de “toegang” (niet: ingang) tot een bepaalde parking. Door in artikel 5, 2°, van het ontwerp, te verwijzen naar de toegang “tot de parking Lennik” wordt de indruk gewekt dat de toegangen voor de andere parkings niet uitgesloten zijn van de LEZ. In de volledige bijlage 2 bij het voornoemde besluit zou derhalve op een meer coherente en eenvormige manier moeten worden gerefereerd aan de niet in de LEZ opgenomen delen. Een andere mogelijkheid bestaat erin om de verwijzing naar de toegang “tot de parking Lennik” in artikel 5, 2°, van het ontwerp, weg te laten.

Slotopmerking

10. Gelet op het voorwerp van de ontworpen regeling en het belang ervan voor de betrokken rechtsonderhorigen kan het ter wille van de rechtszekerheid aanbeveling verdienen om te voorzien in een vaste datum van inwerkingtreding van het te nemen besluit en de bekendmaking ervan dermate te organiseren dat voldoende tijd wordt gelaten aan de rechtsonderhorigen om zich aan de nieuwe regeling aan te passen.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 25 janvier 2018 'relatif à la création d'une zone de basses émissions'. Les modifications impliquent qu'une demande préalable et l'accord de Bruxelles Fiscalité ne sont plus requis pour les auto-caravanes autorisées dans la zone de basses émissions (ci-après : LEZ) (article 1^{er} du projet), que tout pass LEZ doit être acquis au plus tard le jour calendrier qui suit le jour calendrier durant lequel le véhicule concerné a circulé dans la LEZ (article 2), que l'enregistrement de véhicules munis d'une plaque d'immatriculation étrangère ne s'effectue plus au moyen du certificat de conformité européen (article 3), que de tels véhicules doivent être enregistrés au plus tard le jour calendrier qui suit le jour calendrier durant lequel le véhicule concerné a circulé dans la LEZ (article 4) et que l'étendue de la LEZ est adaptée (article 5).

3. Le dispositif en projet trouve son fondement juridique dans l'article 3.2.16 de l'ordonnance du 2 mai 2013 'portant le Code bruxellois de l'Air, du Climat et de la Maîtrise de l'Énergie' (ci-après : le Code).

Les délégations inscrites dans l'article 3.2.17 du Code que mentionne le premier alinéa du préambule ne procurent pas de fondement juridique au projet à l'examen.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Compte tenu des observations relatives au fondement juridique formulées au point 3 ci-dessus, il convient de supprimer, dans le premier alinéa du préambule, la référence à l'article 3.2.17 du Code.

Article 1^{er}

5. Dans un souci de clarté, il est recommandé de rédiger l'article 1^{er} du projet comme suit :

« Dans l'article 5, § 2 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 25 janvier 2018 relatif à la création d'une zone de basses émissions, la lettre a) est abrogée ».

6. Ensuite, les articles 2 à 5 du projet doivent viser les mots « du même arrêté » au lieu des mots « de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 25 janvier 2018 relatif à la création d'une zone de basses émissions ».

Articles 2 et 4

7. Les textes français (« durant lequel le véhicule concerné a circulé dans la zone de basses émissions ») et néerlandais (« toen het betrokken voertuig de lage-emissiezone binnenreed ») des articles 6, § 3 et 9, alinéa 3, en projet, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 25 janvier 2018 présentent une discordance qui doit être éliminée.

8. Les articles 3 et 4 du projet entendent modifier une même disposition de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 25 janvier 2018, à savoir l'article 9 de cet arrêté. Du point de vue de la légistique, il est d'usage de fusionner ces modifications en une seule disposition modificative. À cet égard, on précisera alors que la modification que vise l'article 3 du projet, concerne l'abrogation de « l'article 9, alinéa 2, 2^o », de l'arrêté précité.

Article 5

9. Ni l'article 4, § 2, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 25 janvier 2018, ni l'annexe 2 du même arrêté ne font mention de « l'accès » à un parking déterminé. La référence, faite à l'article 5, 2^o, du projet, à l'accès « jusqu'au parking Lennik », donne à penser que les accès aux autres parkings ne sont pas exclus de la LEZ. Par conséquent, l'annexe 2 de l'arrêté précité devrait se référer, dans son intégralité, avec davantage de cohérence et d'uniformité aux tronçons ne figurant pas dans la LEZ. Une autre possibilité consiste à supprimer la référence à l'accès « jusqu'au parking Lennik » dans l'article 5, 2^o du projet.

Observation finale

10. Eu égard à l'objet du dispositif en projet et à son importance pour les justiciables concernés, il peut par souci de sécurité juridique être recommandé de prévoir une date fixe d'entrée en vigueur de l'arrêté envisagé et d'en organiser la publication de manière à laisser aux justiciables suffisamment de temps pour s'adapter au nouveau régime.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME