



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 66.647/2
du 4 novembre 2019

advies 66.647/2
van 4 november 2019

sur

over

un projet d'arrêté ministériel
'modifiant la liste jointe à
l'arrêté royal du 22 mai 2014
fixant les procédures, délais et
conditions dans lesquelles
l'assurance obligatoire soins de
santé et indemnités intervient
dans le coût des produits
radio-pharmaceutiques'

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot wijziging van de
lijst gevoegd bij het koninklijk
besluit van 22 mei 2014 tot
vaststelling van de procedures,
termijnen en voorwaarden
waaronder de verplichte
verzekering voor
geneeskundige verzorging en
uitkeringen tegemoetkomt in
de kosten van
radiofarmaceutische
producten'

Le 14 octobre 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et de la Migration à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant la liste jointe à l'arrêté royal du 22 mai 2014 fixant les procédures, délais et conditions dans lesquelles l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités intervient dans le coût des produits radio-pharmaceutiques'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 4 novembre 2019. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 4 novembre 2019.

*

Op 14 oktober 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van de lijst gevoegd bij het koninklijk besluit van 22 mei 2014 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden waaronder de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen tegemoetkomt in de kosten van radiofarmaceutische producten'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 4 november 2019. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 november 2019.

*

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de la Ministre se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que la Ministre peut prendre en considération lorsqu'elle doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier une disposition réglementaire.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

Les propositions émises par le Conseil technique des radio-isotopes le 23 juillet 2019, visées à l'alinéa 3 du préambule, ne figurent pas parmi les pièces transmises à la section de législation.

Il revient par conséquent à l'auteur du projet de vérifier le bon accomplissement de cette formalité préalable.

EXAMEN DU PROJET

INTITULÉ

La section de législation est actuellement saisie d'un autre projet d'arrêté ministériel portant le même intitulé que celui examiné, qui fait également l'objet de l'avis n° 66.620/2 donné ce jour.

L'auteur du projet veillera à ne pas adopter le même jour deux arrêtés pourvus d'un intitulé identique.

PRÉAMBULE

1. À la fin de l'alinéa 2, il y a lieu de remplacer la mention de l'article 19 par celle de l'article 18, alinéa 2, de l'arrêté royal du 22 mai 2014 'fixant les procédures, délais et conditions dans lesquelles l'assurance obligatoire soins de santé et indemnité intervient dans le coût des produits radio-pharmaceutiques'.

2. À l'alinéa 5, il convient de mentionner également la date du 26 juillet 2019 pour ce qui concerne l'accord donné par la Ministre du Budget sur le produit radio-pharmaceutique C-11-PIB (UZA).

DISPOSITIF

Dans la phrase liminaire de l'article 1^{er}, il y a lieu de mentionner que l'annexe à modifier de l'arrêté royal du 22 mai 2014 y a été insérée par l'arrêté royal du 26 mai 2015, ainsi que le plus récent arrêté ministériel modificatif au moment de la signature de l'arrêté ministériel en projet ¹.

*

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 113.

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van de minister beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of het ontwerp onder die beperkte bevoegdheid valt, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van alle feitelijke gegevens die de minister in aanmerking kan nemen als zij moet beoordelen of het nodig is een verordening vast te stellen of te wijzigen.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

De voorstellen van de Technische raad voor radio-isotopen van 23 juli 2019 waarnaar in het derde lid van de aanhef verwezen wordt, bevinden zich niet bij de stukken die aan de afdeling Wetgeving overgezonden zijn.

De steller van het ontwerp dient bijgevolg na te gaan of dat voorafgaande vormvereiste naar behoren vervuld is.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

OPSCHRIFT

Een ander ontwerp van ministerieel besluit met hetzelfde opschrift als het voorliggende ontwerp is thans ter fine van advies voorgelegd aan de afdeling Wetgeving. Over dat ontwerp is vandaag advies 66.620/2 uitgebracht.

De steller van het ontwerp moet erop toezien dat op dezelfde dag niet twee besluiten met hetzelfde opschrift worden vastgesteld.

AANHEF

1. In het tweede lid, *in fine*, dient niet artikel 19 van het koninklijk besluit van 22 mei 2014 'tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden waaronder de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen tegemoetkomt in de kosten van radiofarmaceutische producten' te worden vermeld, maar wel artikel 18, tweede lid, van dat besluit.

2. In het vijfde lid moet ook melding worden gemaakt van de datum van 26 juli 2019 voor wat betreft de goedkeuring die de minister van Begroting heeft gehecht aan het radiofarmaceutische product C-11-PIB (UZA).

DISPOSITIEF

In de inleidende zin van artikel 1 moet worden vermeld dat de te wijzigen bijlage bij het koninklijk besluit van 22 mei 2014 aan dat besluit is toegevoegd bij het koninklijk besluit van 26 mei 2015, en moet eveneens melding gemaakt worden van het ministerieel wijzigingsbesluit dat het meest recent is op het ogenblik van de ondertekening van het ontworpen ministerieel besluit.¹

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Pierre VANDERNOOT

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 113.