

SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL INTÉRIEUR

FEDERALE OVERHEIDSDIENST
BINNENLANDSE ZAKEN

Projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 25 mars 2003 relatif aux cartes d'identité et l'arrêté royal du 19 avril 2014 relatif aux cartes d'identité délivrées par les postes consulaires de carrière.

Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 maart 2003 betreffende de identiteitskaarten en het koninklijk besluit van 19 april 2014 aangaande de identiteitskaarten afgegeven door de consulaire beroepsposten.

PHILIPPE, Roi des Belges,

FILIP, Koning der Belgen,

A tous, présents et à venir, Salut.

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Vu le Code consulaire, article 39;

Gelet op het consulaire Wetboek, artikel 39;

Vu la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour, les articles 6 et 6ter;

Gelet op de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten, artikelen 6 en 6ter;

Vu l'arrêté royal du 25 mars 2003 relatif aux cartes d'identité;

Gelet op het koninklijk besluit van 25 maart 2003 betreffende de identiteitskaarten;

Vu l'arrêté royal du 19 avril 2014 relatif aux cartes d'identité délivrées par les postes consulaires de carrière;

Gelet op koninklijk besluit van 19 april 2014 aangaande de identiteitskaarten afgegeven door de consulaire beroepsposten;

Vu l'avis n°100/2019 de l'Autorité de protection des données, donné le 3 avril 2019;

Gelet op advies nr. 100/2019 van de Gegevensbeschermingsautoriteit, gegeven op 3 april 2019;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, rendu le 1^{er} juillet 2019 ;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 1 juli 2019;

Vu l'accord du Ministre du Budget, donné le 15 juillet 2019;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting, gegeven op 15 juli 2019;

Vu l'avis n°... du Conseil d'Etat, donné le ..., en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973;

Gelet op het advies nr. ... van de Raad van State, gegeven op ..., in toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Vu l'analyse d'impact de la réglementation réalisée conformément aux articles 6 et 7 de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses en matière de simplification administrative;

Gelet op de impactanalyse van de regelgeving, uitgevoerd overeenkomstig artikelen 6 en 7 van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging;

CONSEIL D'ETAT
LEGISLATION

02-10-2019

RAAD VAN STATE
WETGEVING

Considérant le règlement (UE) 2019/1157 du Parlement européen et du Conseil du 20 juin 2019 relatif au renforcement de la sécurité des cartes d'identité des citoyens de l'Union et des documents de séjour délivrés aux citoyens de l'Union et aux membres de leur famille exerçant leur droit à la libre circulation;

Sur la proposition du Ministre des Affaires étrangères et européennes, du Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur et de la Ministre de l'Asile et de la Migration, et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Article 1^{er}. Dans la version néerlandaise de l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 25 mars 2003 relatif aux cartes d'identité, le mot «*vernietling*» est remplacé par le mot «*vernietiging*».

Art. 2. L'alinéa 3 de l'article 1^{er} du même arrêté est remplacé par ce qui suit:

"L'un ou l'autre de ces documents doit aussi être présenté à l'huissier de justice chargé de la signification d'un exploit, au sens de l'article 32 du Code judiciaire, ou aux personnes chargées de la remise de la copie d'un tel exploit. ».

Art. 3. L'article 2 du même arrêté est complété par un alinéa 3, rédigé comme suit :

«Au sens du règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données), la Direction générale Institutions et Population du Service public fédéral Intérieur est désignée, dans le cadre de la délivrance des cartes d'identité, comme responsable du traitement. Les organisations chargées d'une partie de la gestion du Registre national des personnes physiques ou impliquées dans le cycle de vie des cartes d'identité électroniques, ainsi que les autorités communales sont désignées en qualité de sous-traitants. ».

Art. 4. A l'article 3 du même arrêté, modifié par l'arrêté royal du 9 mars 2017, les modifications suivantes sont apportées:

1° au paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, les mots «*un microprocesseur électronique*» sont remplacés par

Overwegende de verordening (EU) 2019/1157 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende de versterking van de beveiliging van identiteitskaarten van burgers van de Unie en van verblijfsdocumenten afgegeven aan burgers van de Unie en hun familieleden die hun recht van vrij verkeer uitoefenen;

Op de voordracht van de Minister van Buitenlandse en Europese Zaken, van de Minister van Veiligheid en van Binnenlandse Zaken en van de Minister van Asiel en Migratie, en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Artikel 1. In de Nederlandstalige versie van artikel 1 van het koninklijk besluit van 25 maart 2003 betreffende de identiteitskaarten wordt het woord «*vernietling*» vervangen door het woord «*vernietiging*».

Art. 2. Het derde lid van artikel 1 van hetzelfde besluit wordt vervangen als volgt:

"Eén van deze beide documenten moet ook worden overgemaakt aan de gerechtsdeurwaarder die belast is met de betekening van een exploit, in de zin van artikel 32 van het Gerechtelijk Wetboek, of aan de personen die belast zijn met de afgifte van het afschrift van een dergelijk exploit. ».

Art. 3. Artikel 2 van hetzelfde besluit wordt aangevuld met een derde lid, luidende:

"In de zin van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), wordt de Algemene Directie Instellingen en Bevolking van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken, in het kader van de afgifte van identiteitskaarten, aangewezen als verwerkingsverantwoordelijke. De organisaties belast met een deel van het beheer van het Rijksregister van de natuurlijke personen of betrokken bij de levenscyclus van de elektronische identiteitskaarten, alsook de gemeentebesturen worden aangewezen als verwerkers."

Art. 4. In artikel 3 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij koninklijk besluit van 9 maart 2017, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, eerste lid, worden de woorden «*een elektronische microprocessorchip*» vervangen door

les mots « *deux puces électroniques et un code-barres bidimensionnel; ce dernier comprenant le numéro de Registre national, la date de naissance du titulaire, le numéro de la carte et la date de fin de validité de celle-ci* » ;

2° au paragraphe 2, les mots « *est fournie* » sont remplacés par les mots « *est délivrée* » ;

3° à l'alinéa 2 du paragraphe 3, les mots « *Ce document* » sont remplacés par les mots « *Le document de base* » ;

4° la deuxième et la troisième phrases de l'alinéa 4 du paragraphe 3 sont remplacées par ce qui suit :

« Le Ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions et le Ministre ayant l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers dans ses attributions déterminent le format de la photographie, respectivement, de la carte d'identité et de la carte des étrangers. » ;

5° à l'alinéa 6 du paragraphe 3, les mots « *au moyen d'un certificat récent* » sont remplacés par les mots « *au moyen d'un certificat médical daté de moins d'un mois* » ;

6° l'alinéa 8 du paragraphe 3 est supprimé ;

7° dans la phrase liminaire de l'alinéa 9 ancien, devenant l'alinéa 8, les mots « *et figurant sur le document de base* » sont supprimés ;

8° dans l'alinéa 1^{er} du paragraphe 4, les mots « *du document de base* » sont remplacés par les mots « *légaux nécessaires* » ;

9° la phrase liminaire de l'alinéa 2 du paragraphe 4 est complétée par les mots « *ainsi que, sauf dans les cas visés au paragraphe 5, par le stockage sur la puce sans contact de l'image numérisée des empreintes digitales* » ;

10° l'article est complété par les paragraphes 5 et 6, rédigés comme suit :

« § 5. Le Ministre ayant les Affaires étrangères dans ses attributions, le Ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions et le Ministre ayant l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers dans ses attributions fixent, chacun en ce qui le concerne la date à laquelle les cartes d'identité pour les Belges à l'étranger visées à l'article 39 du Code consulaire, les cartes d'identité pour Belges ainsi que les cartes pour étrangers non-ressortissants de l'Union européenne et les cartes pour étrangers ressortissants de l'Union européenne doivent comporter les empreintes digitales.

de woorden « *twee elektronische chips en een tweedimensionale barcode; die bevat het Rijksregisternummer, de geboortedatum van de houder, het kaartnummer en de einddatum van de kaart* »,

2° in paragraaf 2 wordt het woord « *verstrekt* » vervangen door het woord « *geleverd* » ;

3° in het tweede lid van paragraaf 3 worden de woorden « *dat document* » vervangen door de woorden « *het basisdocument* » ;

4° de tweede en derde zin van het vierde lid van paragraaf 3 worden vervangen als volgt:

« De Minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken en de Minister bevoegd voor de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen bepalen het formaat van de foto, respectievelijk, van de identiteitskaart en van de vreemdelingenkaarten. » ;

5° in het zesde lid van paragraaf 3 worden de woorden « *door middel van een recent attest* » vervangen door de woorden « *door middel van een medisch attest van minder dan één maand* » ;

6° het achtste lid van paragraaf 3 wordt geschrapt ;

7° in de inleidende zin van het vroegere negende lid, dat het achtste lid wordt, worden de woorden « *die op het basisdocument vermeld wordt* » geschrapt ;

8° in het eerste lid van paragraaf 4 worden de woorden « *gegevens van het basisdocument* » vervangen door de woorden « *wettelijk vereiste gegevens* » ;

9° de inleidende zin van het tweede lid van paragraaf 4 wordt aangevuld met de woorden, luidende: « *en behalve in de gevallen bedoeld in paragraaf 5, via het bewaren op de contactloze chip van het digitale beeld van de vingerafdrukken* » ;

10° het artikel wordt aangevuld met de paragrafen 5 en 6, luidende:

« § 5. De Minister bevoegd voor Buitenlandse Zaken, de Minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken en de Minister bevoegd voor de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen bepalen, elk wat hen betreft, de datum waarop de identiteitskaarten voor Belgen in het buitenland bedoeld in artikel 39 van het Consulaire Wetboek, de identiteitskaarten voor Belgen en de vreemdelingenkaarten voor vreemdelingen die geen onderdanen zijn van de Europese Unie en de vreemdelingenkaarten voor vreemdelingen die onderdanen zijn van de Europese Unie, vingerafdrukken moeten bevatten.

Les empreintes digitales sont numérisées à l'initiative de l'autorité communale au moyen de capteurs ad hoc. L'image numérisée de ces empreintes est transmise, de façon sécurisée par le biais des services du Registre national au producteur de la carte d'identité afin d'y être intégrée électroniquement dans celle-ci.

L'image numérisée des empreintes digitales d'un mineur belge âgé de moins de douze ans peut être capturée uniquement en vue de lui délivrer, à partir du moment où l'intéressé aura atteint l'âge de douze ans, une carte d'identité, conformément à l'article 2.

Lorsque les empreintes digitales ne peuvent pas être relevées sur les index ou sur l'un d'entre eux, soit parce qu'elles ne présentent pas une qualité suffisante ou en raison d'un handicap ou d'une maladie, les empreintes digitales d'un autre doigt sont relevées, selon l'ordre de priorité suivant : 1) l'index, 2) le majeur, 3) l'annulaire, 4) l'auriculaire, 5) le pouce. Le cas échéant, lorsque les empreintes digitales d'un doigt seulement, parmi les doigts précités, peuvent être relevées, une carte d'identité ne comprenant que ces seules empreintes digitales est délivrée. Dans tous les cas, un maximum d'une empreinte digitale par main sera enregistré.

Une carte d'identité ou une carte d'étranger ne comportant pas d'empreintes digitales est délivrée aux personnes dont il est en permanence physiquement impossible de relever les empreintes digitales.

Lorsqu'aucun des doigts du demandeur ne peut temporairement faire physiquement l'objet d'un relevé d'empreintes digitales, une carte d'identité ou une carte d'étranger ne comportant pas d'empreintes digitales est délivrée d'une durée de validité égale à douze mois.

Le caractère manifeste de cette impossibilité est laissé à l'appréciation de l'autorité communale. En cas de doute, un certificat médical daté de moins d'un mois doit être produit.

§ 6. Le certificat médical visé aux paragraphes 3 et 5 est conservé par l'autorité communale jusqu'à la date de l'annulation de la carte. A ce moment, l'autorité communale détruit le certificat.

Au sens du règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données) et du règlement (UE) 2019/1157 du Parlement européen et du Conseil du

De vingerafdrukken worden op initiatief van het gemeentebestuur door middel van ad hoc sensor gedigitaliseerd. Het digitale beeld van deze afdrucken wordt via de diensten van het Rijksregister op beveiligde wijze doorgestuurd naar de producent van de identiteitskaart om erin elektronisch te worden geïntegreerd.

Het digitale beeld van de vingerafdrukken van een Belgische minderjarige jonger dan 12 jaar kan uitsluitend worden vastgelegd om hem, vanaf het moment dat hij de leeftijd van twaalf jaar bereikt heeft, een identiteitskaart uit te reiken overeenkomstig artikel 2.

Wanneer er geen vingerafdrukken kunnen worden genomen van de wijsvingers of van één ervan, omdat zij niet goed genoeg zijn of wegens een handicap of een ziekte, worden er vingerafdrukken genomen van een andere vinger in volgende rangorde: 1) wijsvinger, 2) middelvinger, 3) ringvinger, 4) pink, 5) duim. Wanneer, in voorkomend geval, de vingerafdrukken van slechts één enkele vinger onder de voornoemde vingers kunnen worden genomen, wordt een identiteitskaart met enkel die vingerafdrukken uitgereikt. In elk geval, zal er per hand hoogstens één vingerafdruk geregistreerd worden.

Er wordt een identiteitskaart of een vreemdelingenkaart zonder vingerafdrukken uitgereikt aan personen bij wie het nemen van vingerafdrukken permanent fysiek onmogelijk is.

Indien er tijdelijk van geen enkele vinger een afdruk kan worden gemaakt om een fysieke reden, wordt een identiteitskaart of een vreemdelingenkaart zonder vingerafdrukken afgegeven met een geldigheidsduur van twaalf maanden.

De klaarblijkelijke aard van deze onmogelijkheid wordt beoordeeld door het gemeentebestuur. In geval van twijfel moet een medisch attest van minder dan één maand oud worden overgelegd.

§ 6. Het medisch attest bedoeld in de paragrafen 3 en 5 wordt door het gemeentebestuur bewaard tot de datum van annulering van de kaart. Op dat moment vernietigt het gemeentebestuur het desbetreffende attest.

In de zin van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) en van verordening (EU) nr.

20 juin 2019 relatif au renforcement de la sécurité des cartes d'identité des citoyens de l'Union et des documents de séjour délivrés aux citoyens de l'Union et aux membres de leur famille exerçant leur droit à la libre circulation, l'autorité communale est le responsable du traitement des certificats médicaux et des données à caractère personnel qu'ils contiennent. ».

Art. 5. Dans le même arrêté, il est inséré un article 3/1, rédigé comme suit :

« Art. 3/1. Lorsque le titulaire d'une carte d'identité ou d'une carte pour étranger se présente auprès de son administration communale, premièrement lors de l'établissement du document de base, conformément à l'article 3, § 3, et ensuite afin de s'y faire délivrer ledit document, l'agent communal vérifie, préalablement à la délivrance de la carte, que la personne qui se présente à son guichet est bien le titulaire de la carte, notamment par le biais d'une vérification visuelle du visage par rapport à la photo ainsi que par une comparaison des empreintes de la personne avec celles se trouvant sur la carte d'identité, dans la mesure où elles y ont été enregistrées. En cas de doute quant à l'identité du titulaire de la carte, le document n'est pas délivré aussi longtemps que l'identité du titulaire n'est pas certaine. ».

Art. 6. A l'article 5 du même arrêté, modifié par l'arrêté royal du 1^{er} octobre 2008, les modifications suivantes sont apportées:

1° le point 6° du paragraphe 1^{er} est complété par ce qui suit :

« et/ou lorsque son numéro de Registre national est modifié. ».

2° le paragraphe 1^{er} est complété par un deuxième alinéa, rédigé comme suit :

« Les frais de renouvellement de la carte d'identité sont à charge du titulaire de celle-ci à moins qu'il apparaisse, après analyse, que la détérioration de la carte est la conséquence d'un défaut de fabrication ; auquel cas, le remplacement de la carte est réalisé gratuitement. ».

3° l'article est complété par un paragraphe 4, rédigé comme qui suit :

« § 4. Lorsqu'une carte d'identité est restituée à l'administration communale, celle-ci procède immédiatement à la destruction physique de ladite carte. ».

2019/1157 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende de versterking van de beveiliging van identiteitskaarten van burgers van de Unie en van verblijfsdocumenten afgegeven aan burgers van de Unie en hun familieleden die hun recht van vrij verkeer uitoefenen, is het gemeentebestuur de verwerkingsverantwoordelijke van de medische attesten en de persoonsgegevens die deze bevatten.”.

Art. 5. In hetzelfde besluit wordt een artikel 3/1 ingevoegd, luidende:

"Art. 3/1. Wanneer de houder van een identiteitskaart of van een vreemdelingenkaart zich meldt bij zijn gemeentebestuur, de eerste keer voor het aanmaken van het basisdocument, overeenkomstig artikel 3, §3, en vervolgens om dit document af te halen, gaat de gemeenteambtenaar alvorens de kaart uit te reiken na of de persoon die zich bij het loket meldt wel de houder van de kaart is, met name door het gezicht visueel te vergelijken met de foto en door de vingerafdrukken van de persoon te vergelijken met die op de identiteitskaart voor zover ze erop geregistreerd werden. Bij twijfel over de identiteit van de houder van de kaart, wordt het document niet uitgereikt, zolang er geen zekerheid is over de identiteit van de houder.”.

Art. 6. In artikel 5 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij koninklijk besluit van 1 oktober 2008, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 6 van paragraaf 1 wordt aangevuld met de woorden:

« en/of wanneer het Rijksregisternummer is gewijzigd. ».

2° paragraaf 1 wordt aangevuld met een tweede lid, luidende:

«De kosten voor het vernieuwen van de identiteitskaart zijn ten laste van de kaarthouder, tenzij de beschadiging na analyse van de kaart het gevolg blijkt te zijn van een fabricagefout; in dat geval wordt de kaart kosteloos vervangen.».

3° het artikel wordt aangevuld met een paragraaf 4, luidende:

"§ 4. Wanneer een identiteitskaart wordt ingeleverd bij het gemeentebestuur, gaat het gemeentebestuur onmiddellijk over tot de fysieke vernietiging van deze kaart.”.

Art. 7. L'article 6 du même arrêté, modifié par les arrêtés royaux des 26 décembre 2015 et 9 mars 2017, est remplacé par ce qui suit :

« Art. 6. § 1^{er}. En cas de perte, vol ou destruction d'une carte d'identité d'un Belge inscrit au registre de la population, le titulaire fait une déclaration auprès de l'administration communale du lieu de sa résidence principale pendant les heures de bureau. L'administration communale fournit une attestation de perte, vol ou destruction du document

L'administration communale charge le prestataire de service de certification de mettre hors service les certificats de la carte perdue, volée ou détruite de telle sorte que les fonctions électroniques de la carte soient définitivement mises hors service. L'administration communale annule également la carte d'identité.

En cas de perte, vol ou destruction d'une carte d'identité d'un Belge, le titulaire peut également faire une déclaration auprès du Helpdesk du Registre national visé à l'article 6ter de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes des étrangers et aux documents de séjour; le Helpdesk retire les fonctions électroniques de la carte perdue, volée ou détruite et informe la commune de la résidence principale du titulaire du fait que la carte doit être annulée. Néanmoins, après avoir déclaré la perte, le vol ou la destruction de la carte auprès du Helpdesk du Registre national, il appartient au titulaire de celle-ci de se rendre pendant les heures de bureau auprès de l'administration communale de son lieu de résidence principale afin de recevoir une attestation de vol, perte ou destruction de la carte d'identité et de demander une nouvelle carte et afin que la commune procède à l'annulation de la carte d'identité.

§ 2. En cas de perte, vol ou destruction d'une carte d'identité d'un Belge en dehors des heures de bureau ou si l'administration communale de son lieu de résidence est inaccessible, le titulaire fait une déclaration auprès des services de police.

Les services de police fournissent une attestation de perte, vol ou destruction de la carte et transmettent une copie de cette attestation au Helpdesk du Registre national, afin que celui-ci retire les fonctions électroniques de la carte perdue, volée ou détruite. Le Helpdesk avertit ensuite la commune de résidence principale du titulaire du document perdu, volé ou détruit, afin que celle-ci annule la carte perdue, volée ou détruite. Les copies des attestations communiquées par la police au Helpdesk sont conservées par ce dernier pendant 10 ans avant d'être détruites.

Art. 7. Artikel 6 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 26 december 2015 en 9 maart 2017, wordt vervangen als volgt:

«Art. 6. §1. In geval van verlies, diefstal of vernietiging van een identiteitskaart van een Belg die is ingeschreven in het bevolkingsregister, doet de houder tijdens de kantooruren aangifte bij het gemeentebestuur van zijn woonplaats. Het gemeentebestuur levert een attest af van verlies, diefstal of vernietiging van het document.

Het gemeentebestuur geeft de certificatie dienstverlener de opdracht de certificaten van de verloren, gestolen of vernietigde kaart buiten werking te stellen, zodat de elektronische functies van de kaart definitief niet meer functioneren. Het gemeentebestuur annuleert tevens de identiteitskaart.

In geval van verlies, diefstal of vernietiging van een identiteitskaart van een Belg, kan de houder eveneens aangifte doen bij de Helpdesk van het Rijksregister bedoeld in artikel 6ter van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten; de Helpdesk trekt de elektronische functies van de verloren, gestolen of vernietigde kaart in en verwittigt de gemeente van de hoofdverblijfplaats van de houder om de kaart te laten annuleren. Na aangifte gedaan te hebben van het verlies, de diefstal of de vernietiging van de kaart bij de Helpdesk van het Rijksregister, is het evenwel aan de houder van deze kaart om tijdens de kantooruren naar het gemeentebestuur van zijn woonplaats te gaan teneinde een attest van verlies, diefstal of vernietiging van de identiteitskaart te krijgen en een nieuwe kaart te vragen, opdat de gemeente de identiteitskaart zou kunnen annuleren.

§ 2. In geval van verlies, diefstal of vernietiging van een identiteitskaart van een Belg doet de houder, buiten de kantooruren of indien het gemeentebestuur van zijn woonplaats niet bereikbaar is, aangifte bij de politiediensten

De politiediensten leveren een attest af van verlies, diefstal of vernietiging van de kaart en sturen een kopie van dit attest naar de Helpdesk van het Rijksregister, opdat deze de elektronische functies van de verloren, gestolen of vernietigde kaart zou intrekken. De Helpdesk verwittigt vervolgens de gemeente van de hoofdverblijfplaats van de houder van het verloren, gestolen of vernietigde document, opdat deze de verloren, gestolen of vernietigde kaart zou annuleren. De kopieën van de attesten die de politie naar de Helpdesk stuurt, worden door deze laatste gedurende 10 jaar bewaard alvorens te worden vernietigd.

§ 3. Le modèle de l'attestation visée aux paragraphes 1^{er} et 2 figure en annexe du présent arrêté. En cas de perte, de vol ou de destruction de l'attestation, il est procédé de la même manière qu'en cas de perte, vol ou destruction, d'une carte d'identité de Belge.

§ 4. Si une carte déclarée perdue, volée ou détruite est retrouvée, elle doit être restituée à l'administration communale, qui procède immédiatement à la destruction physique de la carte. Il est en de même en ce qui concerne la carte d'étranger ou le titre de séjour. En aucun cas, une personne ne peut être titulaire ou porteur de plus d'une carte, titre de séjour ou attestation. ».

Art. 8. A l'article 7 du même arrêté, modifié par l'arrêté royal du 9 mars 2017, les modifications suivantes sont apportées :

1° à l'alinéa 1^{er}, le mot « ou » est remplacé par le mot « et » ;

2° à l'alinéa 2, le mot « notifiée » est remplacé par le mot « notifié ».

Art. 9. Les alinéas 1^{er} et 2 de l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 19 avril 2014 relatif aux cartes d'identité délivrées par les postes consulaires de carrière sont remplacés par ce qui suit:

« Au Belge inscrit dans les registres de population consulaires, une carte d'identité est délivrée qui est identique à la carte d'identité visée à l'article 6, §§ 1^{er} et 2, de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour et à l'article 3 de l'arrêté royal du 25 mars 2003 relatif aux cartes d'identité.

La carte d'identité pour les Belges inscrits dans les registres de population consulaires est délivrée par le poste consulaire auprès duquel ce Belge est inscrit, par un autre poste consulaire ou par une administration communale.

En cas de délivrance par une administration communale, l'administration communale du dernier lieu de résidence en Belgique du demandeur est compétente. Si la personne n'a jamais vécu en Belgique mais y est née, l'administration communale de son lieu de naissance est compétente. Si la personne n'a jamais habité en Belgique et n'y est pas née, elle peut s'adresser à l'administration communale de son choix.

§ 3. Het model van het attest bedoeld in de paragrafen 1 en 2 wordt als bijlage bij dit besluit gevoegd. In geval van verlies, diefstal of vernietiging van het attest wordt gehandeld op dezelfde wijze als bij verlies, diefstal of vernietiging van een identiteitskaart van een Belg.

§ 4. Indien een kaart waarbij aangifte werd gedaan van verlies, diefstal of vernietiging wordt teruggevonden, moet ze worden ingeleverd bij het gemeentebestuur, onmiddellijk overgaat tot de fysieke vernietiging van de kaart. Hetzelfde geldt voor de vreemdelingenkaart of de verblijfstitel. Een persoon mag in geen geval houder zijn van meer dan één kaart, verblijfstitel of attest. ».

Art. 8. In artikel 7 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij koninklijk besluit van 9 maart 2017, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt het woord «of» vervangen door het woord «en»;

2° in het tweede lid van de Franstalige versie wordt het woord «notifiée» vervangen door het woord «notifié».

Art. 9. Het eerste en het tweede lid van artikel 1 van het koninklijk besluit van 19 april 2014 aangaande de identiteitskaarten afgegeven door de consulaire beroepsposten, worden vervangen door het volgende:

«Aan de Belg ingeschreven in een consulair bevolkingsregister, wordt een identiteitskaart afgegeven die identiek is aan de identiteitskaart bedoeld in artikel 6, §§ 1 en 2 van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en artikel 3 van het koninklijk besluit van 25 maart 2003 betreffende de identiteitskaarten.

De identiteitskaart voor Belgen ingeschreven in een consulair bevolkingsregister wordt uitgereikt door de eigen consulaire post van inschrijving, een andere consulaire beroepspost of door een gemeentebestuur.

In geval van een uitreiking van een identiteitskaart door een gemeentebestuur is het gemeentebestuur van de laatste woonplaats van de aanvrager in België bevoegd.. Woonde hij voordien nooit in België maar werd hij er wel geboren, dan is het gemeentebestuur van zijn geboorteplaats bevoegd. Woonde hij nooit in België en is hij er evenmin geboren, dan kan hij zich wenden tot het gemeentebestuur van zijn keuze.

Le ministre compétent pour les Affaires étrangères détermine la date à laquelle les cartes d'identité visées à l'article 39 du Code consulaire pour les Belges à l'étranger peuvent également être délivrées par un poste consulaire autre que celui d'immatriculation ou par une commune.».

Art. 10. Dans le même arrêté, il est inséré un article 1/1, rédigé comme suit :

« Art. 1/1. Le traitement, la conservation et la protection des données à caractère personnel du demandeur d'une carte d'identité délivrée à un Belge inscrit dans les registres de population consulaires se font conformément aux dispositions visées aux articles 6 et 6bis de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour, au troisième alinéa de l'article 2 de l'arrêté royal du 25 mars 2003 relatif aux cartes d'identité et à l'arrêté royal du 21 juillet 2016 fixant la date à partir de laquelle l'historique des photos et l'historique des images électroniques des signatures, visés à l'article 6bis, § 1^{er}, 1^o, de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, sont enregistrés et conservés dans le fichier central des cartes d'identité et dans le fichier central des cartes d'étrangers.

La carte d'identité délivrée aux Belges inscrits dans les registres de population consulaires contient, en application du règlement (UE) 2019/1157 du Parlement européen et du Conseil du 20 juin 2019 relatif au renforcement de la sécurité des cartes d'identité des citoyens de l'Union et des documents de séjour délivrés aux citoyens de l'Union et aux membres de leur famille exerçant leur droit à la libre circulation, aussi les empreintes digitales du titulaire. ».

Art. 11. L'alinéa 1^{er} de l'article 2 du même arrêté est complété comme suit :

« A l'article 3, § 5, alinéas 2 et 7, de l'arrêté royal du 25 mars 2003 relatif aux cartes d'identité, les mots « l'autorité communale » doivent être lus comme « le poste consulaire ».

Art. 12. Le Ministre ayant les Affaires étrangères et européennes dans ses attributions, le Ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions et le Ministre ayant l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et

De Minister die bevoegd is voor Buitenlandse Zaken bepaalt de datum waarop de in artikel 39 van het Consulaire Wetboek bedoelde identiteitskaarten voor de Belgen in het buitenland ook door een andere consulaire beroepspost dan die van inschrijving of door een gemeente kunnen worden afgegeven.».

Art. 10. In hetzelfde besluit wordt een artikel 1/1 ingevoegd, luidende:

«Art. 1/1. De verwerking, bewaring en bescherming van de persoonsgegevens van de aanvrager van een identiteitskaart afgegeven aan een Belg ingeschreven in een consulaire bevolkingsregister, gebeuren overeenkomstig de bepalingen bedoeld in de artikelen 6 en 6bis van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten, in het derde lid van artikel 2 van het van het koninklijk besluit van 25 maart 2003 betreffende de identiteitskaarten, en in het koninklijk besluit van 21 juli 2016 tot vastlegging van de datum vanaf wanneer de historiek van de foto's en de historiek van de elektronische beelden van de handtekeningen, bedoeld in artikel 6bis, § 1, 1^o, van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, worden opgenomen en bijgehouden in het centraal bestand van de identiteitskaarten en in het centraal bestand van de vreemdelingenkaarten.

De identiteitskaart voor Belgen ingeschreven in de consulaire bevolkingsregisters bevat, met toepassing van verordening (EU) 2019/1157 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende de versterking van de beveiliging van identiteitskaarten van burgers van de Unie en van verblijfsdocumenten afgegeven aan burgers van de Unie en hun familieleden die hun recht van vrij verkeer uitoefenen, ook de vingerafdrukken van de houder.».

Art. 11. Het eerste lid van artikel 2 van hetzelfde besluit wordt aangevuld als volgt:

«In artikel 3, §5, tweede en zevende lid, van het koninklijk besluit van 25 maart 2003 betreffende de identiteitskaarten, moeten de woorden «het gemeentebestuur» gelezen worden als «de consulaire post».

Art. 12. De Minister bevoegd voor Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, de Minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken en de Minister bevoegd voor de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging

l'éloignement des étrangers dans ses attributions sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à

en de verwijdering van vreemdelingen zijn, elk wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te

PAR LE ROI:

VAN KONINGSWEGE:

Le Ministre des Affaires étrangères et européennes,

De Minister van Buitenlandse en Europese Zaken,

Didier REYNERS

Le Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur,

De Minister van Veiligheid en van Binnenlandse Zaken,



Pieter DE CREM

La Ministre de l'Asile et de la Migration,

De Minister van Asiel en Migratie,

Maggie DE BLOCK

SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR

Projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 25 mars 2003 relatif aux cartes d'identité et l'arrêté royal du 19 avril 2014 relatif aux cartes d'identité délivrées par les postes consulaires de carrière.

Rapport au Roi

Sire,

Le présent projet d'arrêté modifie l'arrêté royal du 25 mars 2003 relatif aux cartes d'identité afin d'y apporter un certain nombre de précisions, notamment à la suite de la publication du règlement (UE) 2019/1157 du Parlement européen et du Conseil du 20 juin 2019 relatif au renforcement de la sécurité des cartes d'identité des citoyens de l'Union et des documents de séjour délivrés aux citoyens de l'union et aux membres de leur famille exerçant leur droit à la libre circulation et de l'application de la loi du 25 novembre 2018 portant des dispositions diverses concernant le Registre national et les registres de population dans la mesure où cette loi modifie la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes des étrangers et aux documents de séjour et prévoit l'enregistrement de l'image numérisée des empreintes digitales sur les cartes d'identité et les cartes d'étranger.

La loi précitée du 19 juillet 1991 précise en effet, en son article 6, § 2, alinéa 3, 8°, qu'il appartient au Roi de déterminer les conditions et modalités de capture de l'image numérisée des empreintes digitales. Le présent projet d'arrêté détermine dès lors l'instance habilitée à procéder à la capture et à la numérisation des empreintes digitales, à savoir le fonctionnaire communal, ainsi que le traitement de cette image avant qu'elle ne soit finalement stockée dans le puce sans contact (RFID - « Radio Frequency Identification ») dont est pourvue la carte.

FEDERALE OVERHEIDSDIENST
BINNENLANDSE ZAKEN

Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 maart 2003 betreffende de identiteitskaarten en het koninklijk besluit van 19 april 2014 aangaande de identiteitskaarten afgegeven door de consulaire beroepsposten.

Verslag aan de Koning

Sire,

Dit ontwerp van besluit wijzigt het koninklijk besluit van 25 maart 2003 betreffende de identiteitskaarten teneinde er een aantal preciseringen in aan te brengen, met name ingevolge van de verordening (EU) nr. 2019/1157 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende de versterking van de beveiliging van identiteitskaarten van burgers van de Unie en van verblijfsdocumenten afgegeven aan burgers van de Unie en hun familieleden die hun recht van vrij verkeer uitoefenen en de toepassing van de wet van 25 november 2018 houdende diverse bepalingen met betrekking tot het Rijksregister en de bevolkingsregisters voor zover deze wet de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten wijzigt en voorziet in het registreren van het digitale beeld van de vingerafdrukken op de identiteitskaarten en de vreemdelingenkaarten.

De voornoemde wet van 19 juli 1991 preciseert immers in haar artikel 6, § 2, derde lid, 8°, dat het de Koning toekomt de voorwaarden en modaliteiten te bepalen voor het nemen van het digitale beeld van de vingerafdrukken. Dit ontwerp van besluit bepaalt derhalve de gemachtigde instantie om over te gaan tot het nemen en digitaliseren van de vingerafdrukken, met name de gemeentebtenaar, alsook het behandeling van dit beeld vooraleer het uiteindelijk op de contactloze chip (RFID-chips - « Radio Frequency Identification ») van de kaart wordt ingevoegd.

Ce projet d'arrêté royal précise également les cas dans lesquels une carte d'identité sur laquelle ne sont pas stockées d'empreintes digitales peut néanmoins être délivrée. En effet, lorsqu'en raison d'un handicap ou d'une maladie, une personne n'est pas en mesure de fournir la moindre empreinte digitale ou dont les empreintes digitales ne sont pas d'une qualité suffisante, l'intention du législateur n'est pas de refuser à ces personnes le droit de se voir délivrer une carte d'identité. C'est pourquoi, le présent projet d'arrêté royal entend également fixer les conditions dans lesquelles une carte ne comportant pas d'image numérisée des empreintes digitales peut néanmoins être délivrée.

Pour rappel, la loi précitée du 19 juillet 1991 indique de manière très claire que les empreintes digitales ne peuvent être conservées que durant le temps nécessaire à la fabrication et à la délivrance de la carte d'identité et, dans tous les cas, durant une période de maximum trois mois ; les données devant impérativement être détruites et effacées au terme de ce délai.

Le règlement (UE) 2019/1157 du Parlement européen et du Conseil du 20 juin 2019 relatif au renforcement de la sécurité des cartes d'identité des citoyens de l'Union et des documents de séjour délivrés aux citoyens de l'Union et aux membres de leur famille exerçant leur droit à la libre circulation a été publié le 13 juillet 2019.

Ce règlement est entré en vigueur le 2 août 2019 et a pour objectif de rendre les documents concernés plus sûrs et plus uniformes et de ce fait, de faciliter la libre circulation des personnes d'une part, et de garantir la sécurité et la sûreté des peuples de l'Union européenne, d'autre part. Ce règlement doit être exécuté pour le 2 août 2021 au plus tard.

Concrètement, l'article 3 du règlement traite des normes de sécurité, du modèle et des spécifications pour les cartes d'identité nationales.

Les changements par rapport à la carte eID actuelle, qui découlent de cet article 3, sont les suivants :

« 4. La carte d'identité comporte, au recto, le code pays à deux lettres de l'État membre délivrant la carte, imprimé en négatif dans un rectangle bleu et entouré de douze étoiles jaunes. »

Dit ontwerp van koninklijk besluit verduidelijkt eveneens de gevallen waarin een identiteitskaart zonder vingerafdrukken toch uitgereikt kan worden. Wanneer een persoon immers omwille van een fysieke handicap of een ziekte niet in staat is om een vingerafdruk te geven of wanneer de vingerafdrukken niet goed genoeg zijn, is het niet de bedoeling van de wetgever om deze personen het recht op een identiteitskaart te ontfangen. Daarom wil dit ontwerp van koninklijk besluit eveneens de voorwaarden bepalen waarin een kaart zonder digitaal beeld van de vingerafdrukken toch uitgereikt kan worden.

Ter herinnering: de voornoemde wet van 19 juli 1991 geeft zeer duidelijk aan dat de vingerafdrukken slechts kunnen worden bewaard voor de duur die nodig is om de identiteitskaart aan te maken en uit te reiken en, in elk geval gedurende maximum drie maanden; de gegevens moeten na deze termijn verplicht worden vernietigd en verwijderd.

Op 13 juli 2019 is de verordening (EU) 2019/1157 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende de versterking van de beveiliging van identiteitskaarten van burgers van de Unie en van verblijfsdocumenten afgegeven aan burgers van de Unie en hun familieleden die hun recht van vrij verkeer uitoefenen gepubliceerd.

Deze verordening is van kracht geworden op 2 augustus 2019 en heeft als doel om de betreffende documenten veiliger en uniformer te maken en daardoor enerzijds het vrije verkeer van personen te vergemakkelijken en anderzijds de veiligheid en zekerheid van de volkeren van de Europese unie te waarborgen. Ten laatste op 2 augustus 2021 moet deze verordening uitgevoerd worden.

In concreto handelt artikel 3 van de verordening over de beveiligingsnormen, het model en de specificaties voor nationale identiteitskaarten.

Hierbij de wijzigingen t.o.v. de huidige eID, die uit dit artikel 3 voortvloeien:

"4. De identiteitskaart bevat, aan de voorzijde, de uit twee letters bestaande landencode van de lidstaat die het document afgeeft, negatief afgedrukt in een door twaalf gele sterren omringde blauwe rechthoek."

Ces changements, prévus notamment aux points 5 et 4 de l'article 3 du règlement, seront intégrés au cours du premier semestre 2021.

« 5. Les cartes d'identité intègrent un support de stockage hautement sécurisé qui contient une image faciale du titulaire de la carte et deux empreintes digitales dans des formats numériques interopérables. Pour le recueil des éléments d'identification biométriques, les États membres appliquent les spécifications techniques établies par la décision d'exécution C(2018)7767 de la Commission. »

6. Le support de stockage a une capacité suffisante pour garantir l'intégrité, l'authenticité et la confidentialité des données. Les données stockées sont accessibles sans contact et sécurisées comme le prévoit la décision d'exécution C(2018) 7767. Les États membres échangent les informations nécessaires pour authentifier le support de stockage ainsi que pour consulter et vérifier les données biométriques visées au paragraphe 5. »

Le présent arrêté royal donne exécution aux deux paragraphes susmentionnés et utilise la technologie qui est déjà utilisée dans le cadre du modèle uniforme pour les titres de séjour pour les ressortissants de pays tiers et qui est régulièrement mise à jour.

Le point 7 de l'article 3 du règlement européen prévoit également ce qui suit :

«7. Les enfants de moins de douze ans peuvent être exemptés de l'obligation de donner leurs empreintes digitales.

Les enfants de moins de six ans sont exemptés de l'obligation de donner leurs empreintes digitales.

Les personnes dont il est physiquement impossible de relever les empreintes digitales sont exemptées de l'obligation de les donner. »

Deze wijzigingen, met name voorzien in de punten 5 en 4 van artikel 3 van de verordening, zullen worden ingevoerd in de eerste helft van 2021.

"5. De identiteitskaart bevat een opslagmedium dat aan de hoogste veiligheidseisen voldoet en dat een gezichtsopname en twee vingerafdrukbeelden van de houder van de kaart bevat, in een digitaal formaat. Voor het verzamelen van biometrische gegevens passen de lidstaten de technische specificaties toe die zijn vastgesteld bij Uitvoeringsbesluit C(2018) 7767 van de Commissie.

6. Het opslagmedium heeft voldoende capaciteit en is voldoende geschikt om de integriteit, de authenticiteit en de vertrouwelijkheid van de gegevens te garanderen. De gegevens zijn contactloos toegankelijk en zijn beveiligd zoals bepaald in Uitvoeringsbesluit C(2018) 7767. De lidstaten wisselen onderling de informatie uit die nodig is voor de authenticatie van het opslagmedium en voor de toegang tot en verificatie van de in lid 5 vermelde biometrische gegevens."

Het voorliggende koninklijke besluit geeft uitvoering aan deze twee bovenstaande paragrafen en gebruikt hierbij de technologie die reeds in gebruik is in het kader van het uniforme model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen en die regelmatig bijgewerkt wordt.

Het punt 7 van artikel 3 van de Europese verordening bepaalt ook het volgende:

"7. Kinderen onder de twaalf jaar kunnen worden vrijgesteld van de verplichting om vingerafdrukken te laten nemen.

Kinderen onder de zes jaar zijn vrijgesteld van de verplichting om vingerafdrukken te laten nemen.

Personen bij wie het nemen van vingerafdrukken fysiek onmogelijk is, worden vrijgesteld van de verplichting om vingerafdrukken te laten nemen."

L'arrêté royal donne exécution à ce point 7 et stipule que les empreintes digitales d'un mineur de moins de 12 ans ne peuvent être collectées que pour la production d'une carte d'identité qui peut être délivrée à partir de l'âge de 12 ans. La Kids-ID ne comportera dès lors pas d'empreintes digitales.

L'article 5 du règlement traite de la suppression progressive. En application de cet article, nous ne devons remplacer les cartes qu'à l'expiration de leur période de validité en cours, si le règlement a été mis en œuvre dans les délais.

Commentaire des articles.

Article 1^{er}.

Ce premier article n'amène aucun commentaire particulier dans la mesure où cet article opère, dans la version néerlandaise de l'arrêté royal du 25 mars 2003 relatif aux cartes d'identité, une modification d'ordre terminologique, à savoir remplacer le mot « vernieling » par le mot « vernietiging ».

Article 2.

De même, l'article 2 du présent projet d'arrêté adapte l'arrêté royal précité du 25 mars 2003 afin que cet article corresponde aux modifications apportées au Code judiciaire, plus précisément en ce qui concerne la signification d'un exploit d'huissier. En effet, la notion de « signification d'un exploit de huissier » est définie non plus à l'article 37, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du Code judiciaire mais à l'article 32 du même Code.

Het koninklijk besluit geeft uitvoering aan dit punt 7 en stelt dat enkel voor de aanmaak van een identiteitskaart die uitgereikt kan worden vanaf de leeftijd van 12 jaar, de vingerafdrukken mogen afgenomen worden van een minderjarige jonger dan 12 jaar. De Kids-ID zal dus geen vingerafdrukken bevatten.

Artikel 5 van de verordening handelt over de uitfasering. In toepassing van dit artikel, dienen we de kaarten slechts bij het verstrijken van de einddatum van hun lopende geldigheidsperiode te vervangen, indien de verordening tijdig geïmplementeerd werd.

Artikelsgewijze commentaar.

Artikel 1.

Dit eerste artikel levert geen enkele bijzondere commentaar, aangezien dit artikel, in de Nederlandse versie van het koninklijk besluit van 25 maart 2003 betreffende de identiteitskaarten, een terminologische wijziging aanbrengt, namelijk het woord "vernieling" wordt vervangen door het woord "vernietiging".

Artikel 2.

Zo ook past artikel 2 van dit ontwerp van besluit het voormelde koninklijk besluit van 25 maart 2003 aan, opdat dit artikel zou overeenstemmen met de wijzigingen aangebracht in het Gerechtelijk Wetboek, om preciezer te zijn, wat de betekening van een deurwaardersexploot betreft. Het begrip "betekening van een deurwaardersexploot" wordt immers niet meer gedefinieerd in artikel 37, § 1, eerste lid van het Gerechtelijk Wetboek, maar in artikel 32 van hetzelfde Wetboek.

Article 3.

L'article 3 du présent projet d'arrêté modifie l'article 2 de l'arrêté royal précité du 25 mars 2003 afin que soient explicitement précisés les responsables du traitement et les sous-traitants du traitement de données dans le cadre de la délivrance des cartes d'identité et ce, au sens du règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données), en abrégé « RGPD ».

La Direction générale Institutions et Population du Service public fédéral Intérieur est désignée en qualité de responsable du traitement. Les entreprises chargées de la gestion du Registre national et de la fabrication des cartes d'identité, à savoir les entreprises chargées de la personnalisation, de l'initialisation et de la certification des cartes d'identité, l'organisme développeur de la structure BELPIC et l'entreprise responsable de la gestion du système central du Registre national des personnes physiques sont désignées en qualité de sous-traitants. Il en est de même pour les autorités communales, également désignées comme sous-traitants.

Article 4.

Cet article opère un certain nombre de modifications à l'article 3 de l'arrêté royal du 25 mars 2003.

Article 4, 1°.

La première modification réalisée par le point 1° de l'article 4 du présent projet vise à préciser sur quel support sont enregistrées les données visibles de manière électronique, à savoir sur deux puces électroniques, une puce « contact » et une puce RFID – « Radio Frequency Identification »), et un code-barres bidimensionnel.

Concernant ce dernier, le projet d'arrêté spécifie explicitement les informations lisibles de manière électronique qui se trouvent dans le code-barres, à savoir le numéro de Registre national, le numéro de carte, la date de fin de validité et la date de naissance.

Artikel 3.

Artikel 3 van dit ontwerp van besluit wijzigt artikel 2 van het voormelde koninklijk besluit van 25 maart 2003, opdat de gegevensverwerkingsverantwoordelijken en de gegevensverwerkers uitdrukkelijk bepaald zouden worden in het kader van de afgifte van de identiteitskaarten, en dit in de zin van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), afgekort "AVG".

De Algemene Directie Instellingen en Bevolking van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken wordt aangewezen als verwerkingsverantwoordelijke. De ondernemingen belast met het beheer van het Rijksregister en met de productie van de identiteitskaarten, met name de ondernemingen belast met de personalisatie, de initialisatie en de certificering van de identiteitskaarten, de instelling die de BELPIC-structuur ontwikkeld heeft en de onderneming die verantwoordelijk is voor het beheer van het centraal systeem van het Rijksregister van de natuurlijke personen worden aangewezen als verwerkers. Ook de gemeentebesturen worden aangewezen als verwerkers.

Artikel 4.

Dit artikel brengt een aantal wijzigingen aan in artikel 3 van het koninklijk besluit van 25 maart 2003.

Artikel 4, 1°.

De eerste wijziging aangebracht door punt 1° van artikel 4 van dit ontwerp strekt ertoe te verduidelijken op welke drager de elektronisch zichtbare gegevens bewaard worden, namelijk op twee elektronische chips, een "contactchip" en een RFID-chips – "Radio Frequency Identification"), en een tweedimensionale barcode.

Wat deze laatste betreft, specificeert het ontwerp van besluit uitdrukkelijk de elektronisch leesbare informatie die zich in de barcode bevindt, namelijk het Rijksregisternummer, het kaarthnummer, de einddatum van de kaart en de geboortedatum.

L'objectif du code-barres est notamment d'augmenter les potentialités d'utilisation de la carte d'identité par d'autres alternatives qu'un lecteur de cartes, en vue, par exemple, d'une identification univoque des assurés sociaux concernés. En effet, les utilisateurs du code-barres sont pour la plupart des instances du réseau de la sécurité sociale. L'on pense par exemple, aux pharmaciens.

Article 4, 2°.

La modification apportée par le point 2° de l'article 4 du présent projet est d'ordre purement terminologique. En effet, actuellement, le paragraphe 2 de l'article 3 de l'arrêté royal du 25 mars 2003 stipule que *« la carte d'identité est fournie aux administrations communales par le Ministre de l'Intérieur »*. Il semble plus approprié d'indiquer que la carte est *« délivrée »*.

Article 4, 3°.

La modification apportée par le point 3° de l'article 4 du présent projet vise simplement à améliorer la compréhension de l'alinéa 2, du paragraphe 3, de l'article 3 de l'arrêté royal du 25 mars 2003 en rappelant qu'est visé le document de base.

Article 4, 4°.

Actuellement, l'alinéa 4 du paragraphe 3 de l'article 3 de l'arrêté royal du 25 mars 2003 précise ce qui suit :

« Le format de la photographie est de 35 mm x 45 mm. Sur la carte d'identité, ce format est réduit conformément aux directives du Ministre de l'Intérieur ».

De doelstelling van de barcode is met name de gebruiksmogelijkheden van de identiteitskaart te verhogen met andere alternatieven dan een kaartlezer, bijvoorbeeld met het oog op een eenduidige identificatie van de betrokken sociaal verzekerden. De gebruikers van de barcode zijn immers meestal instellingen van het netwerk van de sociale zekerheid. Men denkt bijvoorbeeld aan de apothekers.

Artikel 4, 2°.

De wijziging aangebracht door punt 2° van artikel 4 van dit ontwerp is van louter terminologische aard. Momenteel bepaalt paragraaf 2 van artikel 3 van het koninklijk besluit van 25 maart 2003 immers het volgende: *"De identiteitskaart wordt aan de gemeentebesturen verstrekt door de Minister van Binnenlandse Zaken."* Het lijkt meer gepast om te vermelden dat de kaart *"uitgereikt"* wordt.

Artikel 4, 3°.

De wijziging aangebracht door punt 3° van artikel 4 van dit ontwerp strekt ertoe het begrip van het tweede lid van paragraaf 3 van artikel 3 van het koninklijk besluit van 25 maart 2003 te verbeteren, waarbij eraan wordt herinnerd dat het basisdocument wordt beoogd. .

Artikel 4, 4°.

Momenteel verduidelijkt het vierde lid van paragraaf 3 van artikel 3 van het koninklijk besluit van 25 maart 2003 het volgende:

"Het formaat van de foto is 35 mm x 45 mm. Op de identiteitskaart wordt dit formaat verkleind volgens de richtlijnen van de Minister van Binnenlandse Zaken."

Ainsi rédigé, cet alinéa ne permet pas de réaliser rapidement des modifications qui pourraient s'avérer nécessaires en ce qui concerne le format de la photographie. Or, il s'agit là de spécifications purement techniques. C'est pourquoi la modification opérée par le point 4° de l'article 4 du présent projet d'arrêté confie au Ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions et au Ministre ayant l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement dans ses attributions, chacun en ce qui le concerne, la tâche de déterminer ces caractéristiques relatives au format de la photographie.

Article 4, 5°.

L'alinéa 6 de l'article 3 de l'arrêté royal du 25 mars 2003 indique que la preuve de l'impossibilité d'apposer sa signature sur le document de base en raison d'un handicap ou d'une maladie doit être apportée au moyen d'un certificat médical récent. Or, le qualificatif « récent » est quelque peu vague. C'est pourquoi, le point 5° de l'article 4 de l'arrêté en projet précise que ce certificat doit dater de moins d'un mois.

Article 4, 6°.

Actuellement, l'alinéa 8 du paragraphe 3 de l'article 3 de l'arrêté royal du 25 mars 2003 prévoit la possibilité d'envoyer au citoyen le document de base par voie électronique; à charge pour l'administration communale de « récupérer » la photo et la signature du titulaire dans le fichier des cartes et de les insérer dans ledit document de base.

Avec l'insertion des empreintes digitales, cette possibilité n'est bien évidemment dorénavant plus possible. L'alinéa doit dès lors être supprimé.

Article 4, 7°.

Les mots « et figurant sur le document de base » sont supprimés car redondants.

Zo opgesteld, maakt dit lid het niet mogelijk om snel wijzigingen aan te brengen die noodzakelijk zouden kunnen blijken wat het formaat van de foto betreft. Het betreft hier echter louter technische specificaties. Daarom vertrouwt de door punt 4° van artikel 4 van dit ontwerp van besluit aangebrachte wijziging aan de Minister die bevoegd is voor Binnenlandse Zaken en aan de Minister die bevoegd is voor de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, elk wat hem betreft, de taak toe om deze kenmerken betreffende het formaat van de foto te bepalen.

Artikel 4, 5°.

Het zesde lid van artikel 3 van het koninklijk besluit van 25 maart 2003 vermeldt dat het bewijs van de onmogelijkheid om het basisdocument te ondertekenen omwille van een fysieke handicap of een ziekte, geleverd moet worden door middel van een recent medisch attest. De term "recent" is echter een beetje vaag. Daarom verduidelijkt punt 5° van artikel 4 van het ontworpen besluit dat dit attest minder dan één maand oud moet zijn.

Artikel 4, 6°.

Momenteel voorziet het achtste lid van paragraaf 3 van artikel 3 van het koninklijk besluit van 25 maart 2003 de mogelijkheid om het basisdocument via elektronische weg naar de burger te sturen; het gemeentebestuur moet dan de foto en de handtekening van de houder "recupereren" in het kaartenbestand en integreren in het genoemde basisdocument.

Met de opname van de vingerafdrukken is deze mogelijkheid voortaan uiteraard niet meer mogelijk. Het lid moet derhalve geschrapt worden.

Artikel 4, 7°.

De woorden "die op het basisdocument vermeld wordt" worden geschrapt, omdat ze overbodig zijn.

Article 4, 8°.

Actuellement, l'alinéa 1^{er} du paragraphe 4 de l'article 3 de l'arrêté royal du 25 mars 2003 stipule que *« Les informations du document de base sont reprises sur la carte d'identité »*.

Or, il est plus adéquat de préciser que seules « Les informations légales nécessaires » sont effectivement reprises sur la carte d'identité.

Tel est l'objectif réalisé par cette modification.

Article 4, 9°.

La première phrase de l'alinéa 2 du même paragraphe 4 de l'article 3 de l'arrêté royal du 25 mars 2003 stipule que *« Le personnalisateur de la carte veille à ce que les cartes à puce électronique non personnalisées fabriquées par le producteur de la carte soient transformées en cartes d'identité électroniques personnalisées par l'impression des données d'identité et l'apposition de la photographie d'identité. »*

Il convient de modifier cet alinéa afin de prévoir également la personnalisation par l'insertion de l'image numérisée des empreintes digitales, ce que réalise l'article 4, 9°, du présent projet d'arrêté modificatif.

Article 4, 10°.

Le point 10° de l'article 4 du présent projet opère les modifications les plus importantes de ce projet dans la mesure où il vise à véritablement mettre en œuvre l'article 27 de la loi du 25 novembre 2018 précitée, qui prévoit, entre autres, l'insertion de l'image numérisée des empreintes digitales sur la puce RFID de la carte d'identité.

Au préalable, il est utile de rappeler que les documents d'identité pour enfants belges de moins de douze ans, également dénommés « Kid's ID », ne comportent pas d'empreintes digitales.

Artikel 4, 8°.

Momenteel bepaalt het eerste lid van paragraaf 4 van artikel 3 van het koninklijk besluit van 25 maart 2003 het volgende: *“De gegevens van het basisdocument worden opgenomen op de identiteitskaart.”*

Het is echter meer adequaat om te verduidelijken dat enkel “De wettelijk vereiste informatie” daadwerkelijk opgenomen wordt op de identiteitskaart.

Dit is de doelstelling van deze wijziging.

Artikel 4, 9°.

De eerste zin van het tweede lid van dezelfde paragraaf 4 van artikel 3 van het koninklijk besluit van 25 maart 2003 bepaalt het volgende: *“De kaartpersonalisator zorgt ervoor dat de niet-gepersonaliseerde chipkaarten, die zijn aangemaakt door de kaartproducent, omgevormd worden tot gepersonaliseerde elektronische identiteitskaarten via opdruk van de identiteitsgegevens en het aanbrengen van de identiteitsfoto.”*

Dit lid dient gewijzigd te worden om eveneens de personalisatie door de opname van het digitaal beeld van de vingerafdrukken te voorzien, hetgeen artikel 4, 9° van dit ontwerp van besluit tot wijziging doet.

Artikel 4, 10°.

Punt 10° van artikel 4 van dit ontwerp brengt de belangrijkste wijzigingen van dit ontwerp aan, aangezien het ertoe strekt artikel 27 van de voormelde wet van 25 november 2018, dat onder meer de opname van het digitaal beeld van de vingerafdrukken op de RFID-chip van de identiteitskaart voorziet, werkelijk uit te voeren.

Het is nuttig om er vooraf aan te herinneren dat de identiteitsdocumenten voor Belgische kinderen jonger dan twaalf jaar, eveneens “Kid's ID” genoemd, geen vingerafdrukken bevatten.

Le point 10° de l'article 4 du présent projet modificatif complète l'article 3 de l'arrêté royal du 25 mars 2003 par un paragraphe 5, qui concerne tout particulièrement les empreintes digitales, et par un paragraphe 6, qui règle ce qu'il advient des certificats médicaux qui seront produits par les citoyens pour justifier l'impossibilité de signer et/ou de produire des empreintes digitales.

Il est proposé de commenter chacun des alinéas qui composent le nouveau paragraphe 5 en projet.

Premièrement, le nouveau paragraphe précise qu'il appartient au Ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions, au Ministre ayant l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers dans ses attributions et au Ministre ayant les Affaires étrangères et européennes dans ses attributions de déterminer, chacun en ce qui le concerne, la date à laquelle les différents documents concernés devront comporter des empreintes digitales. Sont en effet visées les cartes d'identité pour Belges, les cartes pour étrangers non-ressortissants de l'Union européenne, les cartes pour étrangers ressortissants de l'Union européenne et les cartes d'identité pour les Belges à l'étranger visées à l'article 39 du Code consulaire.

L'alinéa 2 du paragraphe 5 en projet précise que les empreintes digitales seront numérisées à l'initiative de l'autorité communale au moyen de capteurs ad hoc. L'image numérisée de ces empreintes sera ensuite transmise par le biais des services du Registre national au producteur de la carte d'identité afin d'y être intégrée dans celle-ci. La transmission de cette image numérisée sera réalisée en recourant à des moyens hautement sécurisés.

Punt 10° van artikel 4 van dit ontwerp tot wijziging vult artikel 3 van het koninklijk besluit van 25 maart 2003 aan met een paragraaf 5, dat in het bijzonder de vingerafdrukken betreft, en met een paragraaf 6, dat de regelgeving bepaalt van de medische attesten die door burgers voorgelegd zullen worden om de onmogelijkheid om documenten te ondertekenen en/of vingerafdrukken te geven, te rechtvaardigen.

Er wordt voorgesteld om commentaar te geven op elk van de leden waaruit de nieuwe ontworpen paragraaf 5 bestaat.

Ten eerste verduidelijkt de nieuwe paragraaf dat het de Minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken, de Minister bevoegd voor de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen en de Minister bevoegd voor Buitenlandse en Europese Zaken toekomt om de datum te bepalen, elk wat hen betreft, waarop de verschillende betrokken documenten vingerafdrukken zullen moeten bevatten. Worden immers bedoeld, de identiteitskaarten voor Belgen, de vreemdelingenkaarten voor vreemdelingen die geen onderdanen zijn van de Europese Unie, de vreemdelingenkaarten voor vreemdelingen die onderdanen zijn van de Europese Unie en de identiteitskaarten voor de Belgen in het buitenland bedoeld in artikel 39 van het Consulaire Wetboek.

Het tweede lid van de ontworpen paragraaf 5 verduidelijkt dat de vingerafdrukken op initiatief van het gemeentebestuur door middel van ad hoc sensoren gedigitaliseerd worden. Het digitale beeld van deze afdrukken wordt vervolgens via de diensten van het Rijksregister doorgestuurd naar de producent van de identiteitskaart om erin te worden geïntegreerd. Het doorsturen van dit digitaal beeld zal gebeuren met sterk beveiligde middelen.

En ce qui concerne l'alinéa 3 du paragraphe 5 en projet, comme déjà rappelé ci-avant, les documents d'identité pour mineurs belges de moins de 12 ans ne doivent pas comporter d'empreintes digitales et par conséquent, les mineurs de moins de 12 ans ne doivent en principe pas fournir d'empreintes. Le présent projet prévoit toutefois une exception, en vue de la délivrance d'une carte d'identité à un mineur belge de plus de 12 ans. Afin de pouvoir délivrer une carte d'identité aux citoyens, en ce compris à un enfant dès ses douze ans, ceux-ci sont convoqués 3 mois à l'avance auprès de la commune afin d'établir le document de base; c'est à cette étape de la procédure que sont relevées les empreintes digitales. Ainsi, si un mineur se présente avant ses douze ans accomplis auprès de la commune, ses empreintes seront relevées avant son douzième anniversaire. Par contre, une carte d'identité ne sera jamais délivrée à un mineur de moins de douze ans.

Les alinéas 4, 5 et 6 du paragraphe 5 en projet délimitent quant à eux les différentes situations dans lesquelles une carte ne comportant pas d'empreintes digitales peut néanmoins être délivrée, notamment lorsqu'il est manifestement impossible, pour le titulaire, de fournir des empreintes digitales ou des empreintes digitales de qualité suffisante permettant leur exploitation, que ce soit en raison d'un handicap, d'une maladie ou d'une particularité physique. Dans ces cas, aucun certificat médical n'est nécessaire. Par particularité physique, l'on pense notamment aux personnes très âgées, aux personnes dont la peau des mains est excessivement sèche ou endommagée, par exemple de par leur profession,...

Le caractère manifeste de l'impossibilité est laissé à l'appréciation de l'agent communal. Il paraît en effet impossible de lister de manière exhaustive les différentes raisons qui pourraient se présenter et empêcher la capture d'empreintes digitales ou justifier la qualité insuffisante des empreintes digitales. Cependant, au moindre doute, un certificat médical doit être exigé. Le modèle du certificat va être publié comme annexe aux instructions.

Wat het derde lid van de ontworpen paragraaf 5 betreft, moeten de identiteitsdocumenten voor Belgische minderjarigen jonger dan 12 jaar, zoals er hiervoor reeds werd aan herinnerd, geen digitale vingerafdrukken bevatten en bijgevolg moeten de minderjarigen jonger dan 12 jaar in principe geen vingerafdrukken geven. Dit ontwerp voorziet echter een uitzondering, met het oog op de uitreiking van een identiteitskaart aan een Belgische minderjarige ouder dan 12 jaar. Om een identiteitskaart aan de burgers te kunnen uitreiken, met inbegrip aan een kind vanaf twaalf jaar, worden zij 3 maanden op voorhand uitgenodigd bij de gemeente om het basisdocument op te stellen; in deze fase van de procedure worden de vingerafdrukken genomen. Als een minderjarige zich voor hij de leeftijd van twaalf jaar heeft bereikt, bij de gemeente meldt, zullen zijn vingerafdrukken voor zijn twaalfde verjaardag worden genomen. Een identiteitskaart zal daarentegen nooit worden uitgereikt aan een minderjarige jonger dan twaalf jaar.

Het vierde, vijfde en zesde lid van de ontworpen paragraaf 5 bakenen op hun beurt de verschillende situaties af waarin een kaart die geen vingerafdrukken heeft, evenwel kan worden uitgereikt, vooral wanneer het voor de houder klaarblijkelijk onmogelijk is om vingerafdrukken te geven of onmogelijk om vingerafdrukken te geven die voldoende goed zijn om gebruikt te kunnen worden, ongeacht of dat nu het geval is omwille van een handicap, een ziekte of een lichamelijke bijzonderheid. In deze gevallen is geen enkel medisch attest vereist. Bij "lichamelijke bijzonderheid" denken we met name aan zeer oude mensen of aan personen wiens handhuid enorm droog of beschadigd is door bijvoorbeeld hun beroep,...

Het klaarblijkelijke karakter van de onmogelijkheid wordt beoordeeld door de gemeenteambtenaar. Het lijkt immers onmogelijk om een uitgebreide lijst op te maken van de verschillende redenen die zich zouden kunnen voordoen om geen vingerafdrukken te kunnen nemen of om de onvoldoende kwaliteit van de vingerafdrukken te kunnen aantonen. Bij de minste twijfel moet echter een medisch certificaat worden vereist. Het model van certificaat zal te vinden zijn als bijlage bij de onderrichtingen.

Conformément à l'article 4, 3, du règlement (UE) 2019/1157 du Parlement européen et du Conseil du 20 juin 2019 relatif au renforcement de la sécurité des cartes d'identité des citoyens de l'Union et des documents de séjour délivrés aux citoyens de l'union et aux membres de leur famille exerçant leur droit à la libre circulation, lorsqu'une personne se trouve temporairement dans l'impossibilité de fournir la moindre empreinte digitale en raison d'un handicap physique ou d'une maladie, le présent projet d'arrêté prévoit qu'une carte d'identité ne comportant pas d'empreintes digitales lui est délivrée mais que dans ce cas, la durée de validité de la carte ainsi délivrée est limitée à douze mois.

La loi précitée du 19 juillet 1991 stipule que doivent être relevées les empreintes des index de chaque main. Le présent projet d'arrêté précise que lorsqu'une empreinte digitale ne peut pas être relevée, soit parce qu'elle ne présente pas une qualité suffisante ou en raison d'un handicap ou d'une maladie, est relevée l'empreinte d'un autre doigt, selon l'ordre de priorité suivant : 1) l'index, 2) le majeur, 3) l'annulaire, 4) l'auriculaire, 5) le pouce. Le cas échéant, lorsque les empreintes digitales d'un seul doigt, parmi les doigts précités, peuvent être relevées, une carte d'identité ne comprenant que ces seules empreintes digitales est délivrée. Dans tous les cas, les empreintes digitales d'un seul doigt par main seront enregistrées.

Si le titulaire est dans l'impossibilité de se déplacer, mais n'entre pas en ligne de compte pour l'une des exceptions prévues dans l'arrêté royal, la commune utilisera une solution mobile de capture des empreintes digitales (par exemple, pour les détenus) Le fait d'être privé de liberté ne constitue donc pas une raison justifiant que l'on puisse obtenir une carte sans empreintes digitales.

Overeenkomstig artikel 4, 3, van de verordening (EU) 2019/1157 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende de versterking van de beveiliging van identiteitskaarten van burgers van de Unie en van verblijfsdocumenten afgegeven aan burgers van de Unie en hun familieleden die hun recht van vrij verkeer uitoefenen, bepaalt dit ontwerp van besluit dat, wanneer een persoon zich tijdelijk in de onmogelijkheid bevindt om enige vingerafdruk te geven wegens een fysieke handicap of een ziekte, er hem een identiteitskaart zonder vingerafdrukken wordt uitgereikt, maar dat in dit geval de geldigheidsduur van de aldus uitgereikte kaart beperkt is tot twaalf maanden

De voornoemde wet van 19 juli 1991 stelt dat er vingerafdrukken moeten worden genomen van de wijsvingers van elke hand. Dit ontwerp van besluit bepaalt dat wanneer er geen vingerafdrukken kunnen worden genomen van de wijsvingers of van één ervan, omdat zij niet goed genoeg zijn of wegens een handicap of een ziekte, er vingerafdrukken worden genomen van een andere vinger in volgende rangorde: 1) wijsvinger, 2) middelvinger, 3) ringvinger, 4) pink, 5) duim. Wanneer, in voorkomend geval, de vingerafdrukken van één enkele vinger onder de voornoemde vingers kunnen worden genomen, wordt een identiteitskaart met enkel die vingerafdrukken uitgereikt. In elk geval, zal er per hand hoogstens één vingerafdruk geregistreerd worden.

Indien het voor de houder onmogelijk is om zich te kunnen verplaatsen, maar niet in aanmerking komt voor de in het koninklijk besluit vermelde uitzonderingen, zal de gemeente gebruiken een mobiele oplossing ter captatie van de vingerafdrukken (bij voorbeeld, voor de gevangenen). Van vrijheid beroofd zijn, is dan ook geen reden om een kaart zonder vingerafdrukken te krijgen.

Par ailleurs, le nouveau paragraphe 6 en projet de l'article 3 précise la durée de conservation et de destruction des certificats médicaux qui seront produits auprès des autorités communales afin de justifier l'impossibilité de fournir des empreintes digitales et/ou de signer. En effet, la production d'un certificat médical est motivée par l'intérêt public au sens de l'article 9.2.g. du RGPD et par le règlement (UE) 2019/1157. Il convient néanmoins de régler la conservation ces certificats ainsi produits. Le présent projet d'arrêté modificatif prévoit qu'il appartiendra aux autorités communales de conserver ces certificats jusqu'à la date de l'annulation de la carte. A ce moment, les certificats doivent être détruits.

Article 5.

L'article 5 du présent projet d'arrêté royal insère un nouvel article 3/1 dans l'arrêté royal du 25 mars 2003 afin de rappeler formellement aux autorités communales qu'elles doivent, au moment de l'établissement du document de base, s'assurer que la personne qui se présente est bien le titulaire du document. En cas de doute, le processus de fabrication de la carte est suspendu. Avant la délivrance de la carte, les empreintes digitales de la personne qui se présente à la commune sont comparées à celles qui figurent sur la carte d'identité. En cas de doute, le document n'est pas délivré non plus. Il appartient dans les deux cas à l'autorité communale, selon le cas et l'appréciation de l'agent communal, de solliciter les services de police, le producteur de la carte et /ou le helpdesk de la Direction générale Institutions et Population du SPF Intérieur. En effet, une réponse négative lors d'un couplage d'empreintes digitales ne veut pas nécessairement dire qu'il y a eu, par exemple, une tentative de fraude. Un défaut de fabrication ou une défectuosité du matériel de capture des empreintes pourraient également entraîner une réponse négative. Quoi qu'il en soit, dans tous les cas, en cas de doute, le document d'identité ne sera pas délivré.

Article 6.

L'article 6 du présent projet d'arrêté apporte quelques modifications à l'article 5 de l'arrêté royal du 25 mars 2003. Ainsi, cet article 5, en son paragraphe 1^{er}, énumère tous les cas dans lesquels une carte d'identité doit être renouvelée:

Bovendien verduidelijkt de nieuwe ontworpen paragraaf 6 van artikel 3 de duur met betrekking tot het bewaren en het vernietigen van de medische attesten die aan de gemeentebesturen voorgelegd zullen worden om de onmogelijkheid te bewijzen om vingerafdrukken te geven en/of documenten te ondertekenen. Het voorleggen van een medisch attest wordt immers gemotiveerd door het openbaar belang in de zin van artikel 9.2.g. van de AVG en van de verordening (EU) 2019/1157. De bewaring van de aldus voorgelegde attesten dient evenwel geregeld te worden. Dit ontwerp van besluit tot wijziging bepaalt dat het de gemeentebesturen zal toekomen om deze attesten te bewaren tot de datum van annulering van de kaart. Op dat moment moeten de attesten vernietigd worden.

Artikel 5.

Artikel 5 van dit ontwerp van koninklijk besluit voegt een nieuw artikel 3/1 in het koninklijk besluit van 25 maart 2003 om de gemeentebesturen er formeel aan te herinneren dat zij, op het moment van het aanmaken van het basisdocument, er zeker van moeten zijn dat de persoon die zich meldt, wel de houder is van het document. Bij twijfel wordt het aanmaakproces van de kaart gestaakt. Vóór het afleveren van de kaart worden de vingerafdrukken van de persoon die zich meldt bij de gemeente, vergeleken met de afdrukken die op de identiteitskaart staan. Ook dan mag, bij twijfel, het document niet uitgereikt worden. In beide gevallen is het de bevoegdheid van de gemeentelijke overheid om, naargelang het geval en de beoordeling van de gemeenteambtenaar, een beroep te doen op de politiediensten, de producent van de kaart en / of de helpdesk van de Algemene Directie Instellingen en Bevolking van de FOD Binnenlandse Zaken. Een negatief antwoord bij het vergelijken van vingerafdrukken wijst immers niet noodzakelijk op bijvoorbeeld een poging tot fraude. Een fabricagefout of een defect aan het materiaal voor het nemen van vingerafdrukken zou eveneens tot een negatief antwoord kunnen leiden. Hoe dan ook, in elk geval zal er bij twijfel geen identiteitsdocument worden uitgereikt.

Artikel 6.

Artikel 6 van dit ontwerp van besluit brengt enkele wijzigingen aan in artikel 5 van het koninklijk besluit van 25 maart 2003. Zo somt dit artikel 5, in paragraaf 1, alle gevallen op waarin een identiteitskaart vernieuwd moet worden:

- à l'expiration de la période de validité légale;
- lorsque le titulaire désire une carte dans une langue autre que celle dans laquelle la sienne est établie, pour autant qu'il réside dans une commune habilitée à délivrer des cartes dans la langue choisie par l'intéressé;
- lorsque la photographie du titulaire n'est plus ressemblante;
- lorsque la carte est détériorée;
- lorsque le titulaire change de nom ou de prénom;
- lorsque le titulaire change de sexe.

- bij het verstrijken van de wettelijke geldigheidsperiode;
- wanneer de houder een kaart wenst in een andere taal dan die waarin de zijne is gesteld, voor zover hij gevestigd is in een gemeente die gemachtigd is een kaart in de door de betrokkene gekozen taal uit te reiken;
- wanneer de foto van de houder niet meer gelijkend is;
- wanneer de kaart beschadigd is;
- wanneer de houder van naam of van voornaam verandert;
- wanneer de houder van geslacht verandert.

Le point 1° de l'article 6 du présent projet d'arrêté modificatif complète cette liste en prévoyant qu'une carte d'identité doit également être renouvelée en cas de modification du numéro de Registre national et ce, peu importe la raison qui a nécessité que ledit numéro soit modifié.

Punt 1° van artikel 6 van dit ontwerp van besluit tot wijziging vult deze lijst aan door te bepalen dat een identiteitskaart eveneens vernieuwd moet worden in geval van wijziging van het Rijksregisternummer, ongeacht de reden die vereist heeft dat dit nummer gewijzigd wordt.

Le point 2° du même article 6 précise explicitement que les frais de renouvellement de la carte d'identité sont à charge du titulaire de celle-ci à moins bien évidemment qu'il apparaisse, après analyse, que la détérioration du document est la conséquence d'un défaut de fabrication; auquel cas le remplacement de la carte sera gratuit.

Punt 2° van hetzelfde artikel 6 verduidelijkt uitdrukkelijk dat de kosten voor het vernieuwen van de identiteitskaart ten laste van de kaarthouder zijn, tenzij de beschadiging van het document na analyse van de kaart het gevolg blijkt te zijn van een fabricagefout; in dat geval wordt de kaart kosteloos vervangen.

En cas de renouvellement, la durée de validité normale de la carte sera applicable. Par contre, en cas de remplacement d'une carte d'identité, la date de fin de la validité de la nouvelle carte sera la même que celle prévue pour la carte remplacée.

In geval van vernieuwing zal de normale geldigheidstermijn van de kaart van toepassing zijn. In geval van vervanging van een identiteitskaart daarentegen, zal de einddatum van de nieuwe kaart dezelfde zijn als voor de vervangen kaart.

Enfin, le point 3° de l'article 6 précise la procédure pour les cartes restituées à l'administration communale : elles seront immédiatement détruites. A noter qu'à cet effet, une simple paire de ciseaux suffit.

Tot slot verduidelijkt punt 3° van artikel 6 de procedure voor de bij het gemeentebestuur ingeleverde kaarten: zij zullen onmiddellijk vernietigd worden. Er dient genoteerd te worden dat hiervoor een gewone schaar volstaat.

Article 7.

L'article 6ter de la loi précitée du 19 juillet 1991, également modifié par la loi du 25 novembre 2018, stipule qu'il appartient au Roi de déterminer les modalités selon lesquelles la déclaration de la perte, du vol ou de la destruction d'une carte d'identité doit être réalisée, notamment l'instance auprès de laquelle la déclaration de perte, vol ou destruction doit être faite. L'article précise que le Roi détermine en outre les modalités selon lesquelles les fonctions électroniques de la carte sont mises hors service et la carte annulée.

Le présent projet s'attache ainsi à déterminer les instances auprès desquelles le citoyen peut déclarer la perte, le vol ou la destruction de son document ainsi que les instances habilitées à lui délivrer une attestation de « perte, vol ou destruction du document », à retirer les fonctions électroniques et/ou à annuler ledit document.

Les modalités selon lesquelles la déclaration de la perte, du vol ou de la destruction d'une carte d'étranger ou d'un titre de séjour sont déterminées à l'article 36bis de l'arrêté royal du 8 octobre 1981 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.

Le nouvel article 6 en projet de l'arrêté royal du 25 mars 2003 règle également le stockage des copies des attestations de perte, vol ou destruction communiquées par les services de police au Helpdesk du Registre national; cette communication se réalisant bien évidemment par voie électronique sécurisée. Ces copies d'attestations doivent être conservées par le Helpdesk durant une période de 10 ans; cette période correspondant à la durée de validité d'une carte d'identité. Elles sont ensuite détruites.

En ce qui concerne un document déclaré perdu, volé ou détruit et qui est restitué à l'administration communale, à l'instar d'une carte d'identité restituée pour être renouvelée ou remplacée (cf. le commentaire de l'article 6, 3°, ci-dessus), il doit également être immédiatement détruit par l'administration communale.

Artikel 7.

Artikel 6ter van de voormelde wet van 19 juli 1991, dat eveneens gewijzigd werd door de wet van 25 november 2018, bepaalt dat het aan de Koning is om de modaliteiten te bepalen volgens dewelke de aangifte van verlies, diefstal of vernietiging van een identiteitskaart moet gebeuren, met name de instantie waar de aangifte van verlies, diefstal of vernietiging moet worden gedaan. Het artikel preciseert dat de Koning bovendien de modaliteiten bepaalt volgens dewelke de elektronische functies van de kaart buiten werking worden gesteld en de kaart wordt geannuleerd.

In dit project wordt er dus op aangestuurd de instanties te bepalen waar de burger het verlies, de diefstal of de vernietiging van zijn document kan aangeven alsook de instanties die gemachtigd zijn om hem een attest van «verlies, diefstal of vernietiging van het document» uit te reiken, de elektronische functies in te trekken en/of dit document te annuleren.

De modaliteiten voor de aangifte van verlies, diefstal of vernietiging van een vreemdelingenkaart of van een verblijfsvergunning worden bepaald in artikel 36bis van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

Het nieuwe ontworpen artikel 6 van het koninklijk besluit van 25 maart 2003 verduidelijkt eveneens de bewaring van de kopieën van de attesten van verlies, diefstal of vernietiging die de politiediensten naar de Helpdesk van het Rijksregister sturen, uiteraard via beveiligde elektronische weg. Deze kopieën van attesten moeten door de Helpdesk gedurende 10 jaar bewaard worden; deze periode komt overeen met de geldingsduur van een identiteitskaart. Vervolgens worden ze vernietigd.

Wat betreft een verloren, gestolen of vernietigd verklaard document dat ingeleverd wordt bij het gemeentebestuur, moet dit document, net zoals een identiteitskaart die ingeleverd wordt om te worden vernieuwd of te vervangen (cf. de commentaar van artikel 6, 3°, supra), eveneens vernietigd worden onmiddellijk door het gemeentebestuur.

Article 8.

L'article 8 du présent projet d'arrêté modificatif apporte simplement à l'article 7 de l'arrêté royal du 25 mars 2003 deux modifications d'ordre orthographique.

Article 9

Le présent projet d'arrêté royal modifie par ailleurs l'arrêté royal du 19 avril 2014 « *relatif aux cartes d'identité délivrées par les postes consulaires de carrière* » de telle sorte que dorénavant, les communes belges ainsi que les postes consulaires autres que celui auprès duquel est inscrit un Belge à l'étranger puissent également lui délivrer une carte d'identité.

Dans le cas où la carte d'identité est délivrée par une commune, cet article détermine également les règles pour le choix de la commune.

Conformément à l'article 39 du Code consulaire, cette carte ainsi délivrée à un Belge inscrit auprès d'un poste consulaire présentera les mêmes caractéristiques que celle délivrée à un Belge inscrit dans les registres de population d'une commune. Les différentes modalités liées à la délivrance d'une carte d'identité, telles que déterminées dans l'article 6, §§ 1 et 2, de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour et dans l'article 3 de l'arrêté royal du 25 mars 2003 seront dès lors également appliquées.

Article 10.

Cet article insère un article 1/1 dans l'arrêté royal du 19 avril 2014 « *relatif aux cartes d'identité délivrées par les postes consulaires de carrière* » qui précise que le traitement, la conservation et la protection des données à caractère personnel des demandeurs de carte d'identité inscrits dans les registres de population consulaires se font conformément aux mêmes règles que celles prévues pour la carte d'identité délivrée par les communes.

Artikel 8.

Artikel 8 van dit ontwerp van besluit tot wijziging brengt gewoon twee spellingswijzigingen aan in artikel 7 van het koninklijk besluit van 25 maart 2003.

Artikel 9.

Dit ontwerp van koninklijk besluit wijzigt bovendien het koninklijk besluit van 19 april 2014 *aangaande de identiteitskaarten afgegeven door de consulaire beroepsposten*, zodat de Belgische gemeenten en de consulaire posten, afgezien van die waarbij een Belg zich in het buitenland heeft ingeschreven, hem voortaan ook een identiteitskaart kunnen afgeven.

Indien de identiteitskaart afgegeven wordt door een gemeente worden hier ook de regels bepaald voor de keuze van de gemeente.

Overeenkomstig artikel 39 van het Consulair Wetboek draagt een kaart die wordt afgegeven aan een Belg die is ingeschreven bij een consulaire post, dezelfde kenmerken als een kaart afgegeven aan een Belg ingeschreven in de bevolkingsregisters van een gemeente. Derhalve gelden de verschillende regels betreffende de afgifte van een identiteitskaart, zoals vastgelegd in artikel 6, §§ 1 en 2, van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en in artikel 3 van het koninklijk besluit van 25 maart 2003, ook.

Artikel 10.

Dit artikel voegt een artikel 1/1 in in het koninklijk besluit van 19 april 2014 *aangaande de identiteitskaarten afgegeven door de consulaire beroepsposten*, dat preciseert dat de verwerking, bewaring en bescherming van de persoonsgegevens van de aanvragers van een identiteitskaart die ingeschreven zijn in een consulair bevolkingsregister, gebeuren overeenkomstig dezelfde regels als die voorzien voor de identiteitskaart afgegeven door de gemeenten.

Il se réfère aussi au règlement (UE) n° 2019/1157 du Parlement européen et du Conseil du 20 juin 2019 relatif au renforcement de la sécurité des cartes d'identité des citoyens de l'Union et des documents de séjour délivrés aux citoyens de l'Union et aux membres de leur famille exerçant leur droit à la libre circulation, par rapport à l'intégration des empreintes digitales dans la carte d'identité pour les Belges résidant à l'étranger.

Article 11.

Cet article précise que, pour ce qui concerne la délivrance des cartes d'identité aux Belges résidant à l'étranger, les mots « l'autorité communale » doivent être lus comme « poste consulaire » dans le § 5 inséré par ce projet d'arrêté dans l'article 3 de l'arrêté royal du 25 mars 2003 relatif aux cartes d'identité.

Commentaire de l'avis de l'Autorité de protection des données.

L'Autorité de protection des données (ci-après en abrégé « APD »), dans son avis n°100/2019 rendu le 3 avril 2019, a formulé un certain nombre d'observations, auxquelles il est répondu ci-après et dans le projet d'arrêté. Parallèlement à cet avis, l'APD a également rendu un avis technique confidentiel, qui porte sur la AIPD - Analyse d'impact relative à la protection des données, ou DPIA en anglais et ci-après, également confidentielle, qui lui a été communiquée.

L'APD, au point 2 de son avis, souhaite que soit précisé le fondement juridique de l'arrêté en projet au sens de l'article 6 du règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement de données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la Directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données) – ci-après RGPD, en l'occurrence l'article 6.1.c. de ce règlement dans la mesure où le traitement est nécessaire au respect d'une obligation légale, à savoir l'article 6, § 2, alinéa 3, 8°, de la loi précitée du 19 juillet 1991.

Het verwijst ook naar de verordening (EU) nr. 2019/1157 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende de versterking van de beveiliging van identiteitskaarten van burgers van de Unie en van verblijfsdocumenten afgegeven aan burgers van de Unie en hun familieleden die hun recht van vrij verkeer uitoefenen, met betrekking tot de opname van vingerafdrukken in de identiteitskaart voor de Belgen in het buitenland.,

Artikel 11.

Dit artikel preciseert dat, voor wat de afgifte van identiteitskaarten aan de Belgen met woonplaats in het buitenland betreft, de woorden «het gemeentebestuur» gelezen moeten worden als «de consulaire post» in de §5 die door dit ontwerpbesluit ingevoegd wordt in het artikel 3 van het koninklijk besluit van 25 maart 2003 betreffende de identiteitskaarten,

Commentaar van het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna afgekort "GBA") heeft in haar advies nr. 100/2019 van 3 april 2019 een aantal opmerkingen geformuleerd, waarop hierna en in het ontwerp van besluit wordt geantwoord. Tegelijkertijd met dit advies heeft de GBA eveneens een vertrouwelijk technisch advies uitgebracht, dat enkel betrekking heeft op de GEB – gegevensbeschermingseffectbeoordeling, of DPIA in het Engels en hierna, eveneens vertrouwelijk, die haar bezorgd werd.

De GBA wenst, in punt 2 van haar advies, dat de rechtsgrondslag van het ontworpen besluit wordt gepreciseerd in de zin van artikel 6 van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) - hierna AVG, meer bepaald in de zin van artikel 6.1.c van de verordening, voor zover de verwerking noodzakelijk is om te voldoen aan een wettelijke verplichting, namelijk artikel 6, § 2, derde lid, 8°, van de voormelde wet van 19 juli 1991.

L'APD, aux points 6 à 8 de son avis (B. « Responsable du traitement »), souhaite également que soit précisé qui sont les responsables (conjoint) et sous-traitants du traitement de données dans le cadre de la délivrance des cartes d'identité. Le projet d'arrêté a été adapté en conséquence. Il est renvoyé à cet effet aux commentaires des articles 3 et 4, 10°, ci-dessus.

Ainsi, comme déjà indiqué ci-dessus ainsi que dans le projet d'arrêté royal, la Direction générale Institutions et Population du Service public fédéral Intérieur est désignée en qualité de responsable du traitement. Les entreprises chargées de la gestion du Registre national et de la fabrication des cartes d'identité, à savoir les entreprises chargées de la personnalisation, de l'initialisation et de la certification des cartes d'identité, l'organisme développeur de la structure BELPIC et l'entreprise responsable de la gestion du système central du Registre national des personnes physiques, sont désignées en qualité de sous-traitants. Il en est de même pour les autorités communales, également désignées comme sous-traitants.

Ensuite, aux points 9 à 14 de son avis (C. « Finalité du traitement »), l'APD souhaite que soit précisées les finalités poursuivies par l'insertion, sur la puce de la carte d'identité, de l'image numérisée des empreintes digitales. Ces finalités ont déjà été décrites dans l'exposé des motifs de la loi précitée du 25 novembre 2018. Il s'agit principalement de lutter contre la fraude à l'identité. L'APD fait cependant référence à un extrait de l'Analyse d'impact en matière de protection des données relative aux empreintes digitales (en abrégé et ci-dessous « la DPIA »), laquelle indique « *qu'une telle justification ne tient pas* ». Il s'agit là manifestement d'une erreur et la DPIA est adaptée en conséquence.

Les points 16 à 19 de l'avis de l'APD n'amènent pas véritablement de commentaire dans la mesure où l'APD recommande de réfléchir à un concept de carte d'identité permettant aux citoyens de mieux protéger ses données.

De GBA wenst, in de punten 6 tot 8 van haar advies (B. "Gegevensverantwoordelijke"), ook dat wordt bepaald wie de (gezamenlijke) gegevensverwerkingsverantwoordelijken en gegevensverwerkers zijn in het kader van de afgifte van de identiteitskaarten. Het ontwerp van besluit werd bijgevolg aangepast. Er wordt hiervoor verwezen naar de commentaren van de artikelen 3 en 4, 10°, *supra*.

Zoals hierboven en in het ontwerp van koninklijk besluit reeds vermeld, wordt de Algemene Directie Instellingen en Bevolking van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken aldus aangewezen als verwerkingsverantwoordelijke. De ondernemingen belast met het beheer van het Rijksregister en met de productie van de identiteitskaarten, met name de ondernemingen belast met de personalisatie, de initialisatie en de certificering van de identiteitskaarten, de instelling die de BELPIC-structuur ontwikkeld heeft en de onderneming die verantwoordelijk is voor het beheer van het centraal systeem van het Rijksregister van de natuurlijke personen, worden aangewezen als verwerkers. Ook de gemeentebesturen worden aangewezen als verwerkers.

Vervolgens wenst de GBA, in de punten 9 tot 14 van haar advies (C. "Doel van de verwerking"), dat de doeleinden nagestreefd door de opname, op de chip van de identiteitskaart, van het digitaal beeld van de vingerafdrukken, verduidelijkt worden. Deze doeleinden werden reeds beschreven in de memorie van toelichting van de voormelde wet van 25 november 2018. Het is voornamelijk de bedoeling om de identiteitsfraude te bestrijden. De GBA verwijst evenwel naar een uittreksel van de Data Protection Impact Assessment (afgekort en *infra* "de DPIA") met betrekking tot de vingerafdrukken, waarin vermeld wordt "*dat een dergelijke rechtvaardiging geen steek houdt*". Het gaat hier klaarblijkelijk om een fout en de DPIA is bijgevolg aangepast geworden.

De punten 16 tot 19 van het advies van de GBA leveren geen echte commentaar, in die zin dat de GBA aanbeveelt om na te denken over een concept van identiteitskaart dat de burgers de mogelijkheid biedt om zijn gegevens beter te beschermen.

Par ailleurs, aux points 20 à 27 de son avis (D.2. « Code-barres bidimensionnel »), l'APD souhaite que soient précisées les informations que ce code-barres contient. Il a été répondu à cette demande dans l'article 4, 1°, de l'arrêté royal en projet. Il est à cet effet renvoyé au commentaire de cet article ci-dessus. Le code-barres comprend le numéro de Registre national, le numéro de carte, la date de fin de validité et la date de naissance.

En ce qui concerne les capteurs des empreintes digitales (cf. points 28 et 29), l'APD réfère à son avis technique confidentiel.

Aux points 30 à 32, l'APD souhaite que soit réglé, notamment au regard du RGPD, le stockage des certificats médicaux qui seront produits par les citoyens afin de justifier l'impossibilité de se déplacer, de signer et/ou de fournir des empreintes. Il est à cet effet renvoyé aux commentaires de l'article 4, 5° et 10°, ci-dessus. Il appartiendra aux autorités communales de conserver ces certificats jusqu'à la date de l'annulation de la carte. A ce moment, les certificats doivent être détruits.

De manière plus fondamentale, l'APD, aux points 33 à 41, s'interroge notamment sur la base légale qui habilite le Roi à déterminer les cas où une carte d'identité de comportant pas d'empreintes digitales pourrait néanmoins être délivrée. Certes, formellement, comment déjà indiqué au début du présent Rapport, l'article 6, § 2, de la loi du 19 juillet 1991 ne prévoit effectivement pas de délégation expresse. Néanmoins, exiger d'un citoyen ne pouvant manifestement pas fournir d'empreintes digitales ou ne pouvant pas les fournir en raison d'un handicap ou d'une maladie qu'il en fournisse tout de même n'a assurément pas été l'intention du législateur. De même, l'intention de ce dernier n'a certainement pas été de refuser à ces citoyens le droit de se voir délivrer une carte d'identité. Dans la mesure où le Roi a été habilité à déterminer les modalités et les conditions de capture des empreintes digitales, l'on peut raisonnablement considérer que le Roi est également habilité à déterminer les conditions en vertu desquelles la capture de telles empreintes n'est pas possible.

Bovendien wenst de GBA, in de punten 20 tot 27 van haar advies (D.2. "Tweedimensionale barcode"), dat de informatie die deze barcode bevat, verduidelijkt wordt. Op deze vraag werd geantwoord in artikel 4, 1° van het ontworpen koninklijk besluit. Er wordt hiervoor verwezen naar de commentaar van dit artikel *supra*. De barcode bevat het Rijksregisternummer, het kaartnummer, de einddatum van de kaart en de geboortedatum.

Wat de ad hoc sensoren voor de vingerafdrukken betreft (cf. punten 28 en 29), verwijst de GBA naar haar vertrouwelijk technisch advies.

In de punten 30 tot 32 wenst de GBA dat, met name ten aanzien van de AVG, de bewaring van de medische attesten die door de burgers voorgelegd zullen worden om de onmogelijkheid om zich te verplaatsen, documenten te ondertekenen en/of vingerafdrukken te geven, te rechtvaardigen, geregeld wordt. Hiervoor wordt verwezen naar de commentaren van artikel 4, 5° en 10°, *supra*. Het zal de gemeentebesturen toekomen om deze attesten te bewaren tot de datum van annulering van de kaart. Op dat moment moeten de attesten vernietigd worden.

Op meer fundamentele wijze stelt de GBA zich, in de punten 33 tot 41, vragen over onder meer de wettelijke basis die de Koning machtigt om de gevallen te bepalen waarin een identiteitskaart zonder vingerafdrukken toch uitgereikt zou kunnen worden. Zoals reeds vermeld in het begin van dit Verslag, voorziet artikel 6, § 2 van de wet van 19 juli 1991 weliswaar formeel geen uitdrukkelijke overdracht. Van een burger die klaarblijkelijk geen vingerafdrukken kan geven of die geen vingerafdrukken kan geven omwille van een fysieke handicap of een ziekte, evenwel eisen dat hij toch vingerafdrukken moet geven, was zeker niet de bedoeling van de wetgever. Het was evenmin de bedoeling van de wetgever om deze burgers het recht op een identiteitskaart te ontfangen. Aangezien de Koning gemachtigd was om de modaliteiten en de voorwaarden te bepalen voor het nemen van vingerafdrukken, kan men redelijkerwijs aannemen dat de Koning eveneens gemachtigd is om de voorwaarden te bepalen krachtens dewelke het nemen van dergelijke afdrukken niet mogelijk is.

En ce qui concerne les observations formulées par l'APD concernant la dispense prévue pour les personnes détenues pendant plus de trois mois (points 41 et 42 de l'avis), il convient d'indiquer qu'effectivement, initialement, le texte en projet prévoyait que pouvaient se voir délivrer une carte d'identité sans empreintes les personnes détenues dans un établissement pénitentiaire. Au regard de la finalité poursuivie, à savoir la lutte contre la fraude, une telle exemption ne peut être acceptée et elle a été supprimée du texte en projet.

Entre-temps, une solution technique a été dégagée, à savoir le recours, par les autorités communales, à des capteurs mobiles d'empreintes permettant aux détenus de pouvoir se voir capturer leurs empreintes digitales sans pour autant quitter l'établissement dans lequel ils sont détenus. Ces mêmes capteurs pouvant être utilisés pour toutes personnes étant dans l'impossibilité de se déplacer, notamment en raison d'une maladie ou d'un handicap.

Au point 43 de son avis, l'APD recommande que lorsqu'une personne n'est pas en mesure de fournir des empreintes digitales, qu'il soit mentionné sur la puce que cette personne est « dispensée ». Cette possibilité nécessite cependant des adaptations et développements techniques, ce qui explique qu'elle ne soit pas encore mise en œuvre. La recommandation sera rencontrée à court terme.

Le point 44 de l'avis (E. « Personnes concernées ») n'entraîne aucun commentaire. L'APD rappelle simplement quel est le groupe cible.

Aux points 45 à 47 de son avis (F. « Entités auxquelles les données à caractère personnel peuvent être communiquées et finalités pour lesquelles elle peuvent l'être »), l'APD rappelle que la loi du 19 juillet 1991 permet à certaines autorités de pouvoir lire l'image numérisée des empreintes digitales. D'une part, l'APD estime que la DPIA devrait davantage expliciter les mesures techniques adoptées pour éviter que les empreintes ne puissent être lues par d'autres appareils spécifiquement prévus à cet effet, ni copiées électroniquement.

Wat de door de GBA geformuleerde opmerkingen betreft met betrekking tot de voorziene vrijstelling voor personen die gedurende meer dan drie maanden gevangen zitten (punten 41 en 42 van het advies), dient te worden vermeld dat de ontworpen tekst aanvankelijk inderdaad bepaalde dat gevangenen in een penitentiaire instelling een identiteitskaart zonder vingerafdrukken konden verkrijgen. Ten aanzien van het nagestreefde doel, namelijk fraudebestrijding, kan een dergelijke vrijstelling niet aanvaard worden en werd ze geschrapt in de ontworpen tekst.

Ondertussen werd er een technische oplossing gevonden, namelijk het gebruik, door de gemeentebesturen, van mobiele sensoren voor vingerafdrukken die gevangenen de mogelijkheid bieden om vingerafdrukken te laten nemen zonder als dusdanig de instelling waarin ze opgesloten zijn, te verlaten. Diezelfde sensoren kunnen worden gebruikt voor alle personen die in de onmogelijkheid verkeren om zich te verplaatsen wegens een ziekte of een handicap.

In punt 43 van haar advies beveelt de GBA aan om, wanneer een persoon niet in staat is om vingerafdrukken te leveren, op de chip te vermelden dat deze persoon "vrijgesteld" is. Deze mogelijkheid vereist evenwel technische en ontwikkelingsaanpassingen, waardoor ze nog niet van toepassing is. De aanbeveling zal echter op korte termijn ingevoerd worden.

Punt 44 van het advies (E. "Betrokkenen") leidt tot geen enkele commentaar. De GBA herhaalt gewoon wie de doelgroep is.

In de punten 45 tot 47 van haar advies (F. "Entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt"), herinnert de GBA eraan dat de wet van 19 juli 1991 bepaalde autoriteiten de mogelijkheid biedt om het digitaal beeld van de vingerafdrukken te kunnen lezen. Enerzijds meent de GBA dat de DPIA de genomen technische maatregelen om te vermijden dat de vingerafdrukken door andere specifiek daarvoor bestemde apparatuur gelezen zouden kunnen worden, of elektronisch gekopieerd zouden kunnen worden, uitdrukkelijker zou moeten formuleren.

Ensuite, l'APD constate que la simple lecture des empreintes à elle seule ne suffit pas à rencontrer l'objectif poursuivi par la loi, à savoir la lutte contre la fraude à l'identité, et qu'une comparaison avec les empreintes d'une personne physique est nécessaire. Cette constatation n'entraîne aucun commentaire.

En ce qui concerne les remarques formulées par l'APD au titre « G. Durée de conservation », il est premièrement demandé que soit à nouveau précisé qui est désigné comme responsable de traitement pour la conservation temporaire des données à caractère personnel durant le temps nécessaire à la fabrication de la carte d'identité. Il s'agit de la Direction générale Institutions et Population du Service public fédéral Intérieur.

Le point 49 concerne plus particulièrement la DPIA. Celle-ci a été complétée en conséquence.

L'APD s'inquiète à nouveau quant à la procédure concernant les cartes restituées à l'autorité communale et préconise qu'elles soient détruites en présence du titulaire (cf. les points 50 à 52 de son avis). Le projet d'arrêté royal a été adapté de telle sorte que cette recommandation soit rencontrée. Il est ainsi renvoyé aux articles 6 et 7, ainsi qu'aux commentaires qui les concernent ci-dessus : une carte restituée à l'autorité communale doit immédiatement être détruite par celle-ci.

Les points 53 à 55 de l'avis de l'APD concernent plus particulièrement les cartes délivrées aux Belges établis à l'étranger. L'APD rappelle que le Code consulaire ou l'arrêté royal du 19 avril 2014 relatif aux cartes d'identité délivrées par les postes consulaires de carrière doit être adapté en conséquence et qu'une DPIA doit également être réalisée par le Département des Affaires étrangères.

Les points 56 et 57 de l'avis de l'APD (H.2. Article 4 du projet (insère un article 3/1)), n'entraîne aucun commentaire.

Vervolgens stelt de GBA vast dat het louter lezen van de vingerafdrukken op zich niet volstaat om de door de wet nagestreefde doelstelling, namelijk de bestrijding van identiteitsfraude, te bereiken, en dat een vergelijking met de vingerafdrukken van een natuurlijke persoon noodzakelijk is. Deze vaststelling leidt tot geen enkele commentaar.

Wat de door de GBA geformuleerde opmerkingen in titel "G. Opslagperiode" betreft, wordt ten eerste gevraagd dat opnieuw verduidelijkt wordt wie aangewezen wordt als verwerkingsverantwoordelijke voor de tijdelijke opslag van persoonsgegevens gedurende de noodzakelijke tijd voor het aanmaken van de identiteitskaart. Het gaat om de Algemene Directie Instellingen en Bevolking van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken.

Punt 49 heeft meer in het bijzonder betrekking op de DPIA. Deze werd bijgevolg aangevuld.

De GBA maakt zich opnieuw zorgen over de procedures betreffende de kaarten die ingeleverd worden bij het gemeentebestuur en pleit ervoor dat ze vernietigd zouden worden in het bijzijn van de houder (cf. de punten 50 tot 52 van haar advies). Het ontwerp van koninklijk besluit werd aangepast, zodat voldaan is aan deze aanbeveling. Er wordt aldus verwezen naar de artikelen 6 en 7, alsook naar de bovenstaande commentaren die hierop betrekking hebben: een kaart die ingeleverd wordt bij het gemeentebestuur, moet onmiddellijk door het gemeentebestuur vernietigd worden.

De punten 53 tot 55 van het advies van de GBA hebben meer in het bijzonder betrekking op de kaarten die uitgereikt worden aan Belgen die in het buitenland gevestigd zijn. De GBA herinnert eraan dat het Consulair Wetboek of het koninklijk besluit van 19 april 2014 aangaande identiteitskaarten afgegeven door de consulaire beroepsposten, bijgevolg aangepast moet worden en dat er eveneens een DPIA gedaan moet worden door het Departement Buitenlandse Zaken.

De punten 56 en 57 van het advies van de GBA (H.2. Artikel 4 van het ontwerp (voert een artikel 3/1 in)), leidt tot geen enkele commentaar.

Par contre, en ce qui concerne la procédure de déclaration de la perte, du vol ou de la destruction d'une carte d'identité, décrite dans le nouvel article 6 en projet de l'arrêté royal du 25 mars 2003, l'APD, aux points 58 à 64 de son avis, formule deux remarques dont il a été tenu compte dans le projet d'arrêté royal : d'une part, ce que l'on vise par « le retrait des fonctions électroniques », à savoir la mise hors service des certificats, et d'autre part, ce qu'il advient aux cartes et documents restitués à l'administration communale (cf. les commentaires des articles 6 et 7 ci-dessus).

L'APD attire également l'attention sur la communication au Helpdesk du Registre national, des copies des attestations de perte, vol ou destruction. Elle s'inquiète notamment sur le fait que cette communication doit se réaliser par le biais de canaux sécurisés. Ce qui est effectivement le cas. L'Autorité souhaite également que soit réglé le stockage de ces attestations. Cette question est réglée aux paragraphes 2 et 3 du nouvel article 6 en projet, tel que remplacé par l'article 7 du présent projet: les copies d'attestations doivent être conservées par le Helpdesk durant une période de 10 ans. Elles sont ensuite détruites.

A nouveau, l'APD s'inquiète, aux points 63 et 64 de son avis, de ce qu'il advient des cartes ou documents restitués. Comme indiqué ci-avant, le projet d'arrêté apaise cette inquiétude et prévoit que l'administration communale doit immédiatement les détruire.

Wat daarentegen de procedure voor de aangifte van verlies, diefstal of vernietiging van een identiteitskaart betreft, beschreven in het nieuwe ontworpen artikel 6 van het koninklijk besluit van 25 maart 2003, formuleert de GBA, in de punten 58 tot 64 van haar advies, twee opmerkingen waarmee rekening gehouden werd in het ontwerp van koninklijk besluit: enerzijds, wat men bedoelt met "de intrekking van de elektronische functies", namelijk het buiten werking stellen van de certificaten, en anderzijds, de procedures betreffende de kaarten en documenten die ingeleverd worden bij het gemeentebestuur (cf. de commentaren van de artikelen 6 en 7 *supra*).

De GBA vestigt eveneens de aandacht op het sturen van de kopieën van de attesten van verlies, diefstal of vernietiging naar de Helpdesk van het Rijksregister. Ze maakt zich met name zorgen over het feit dat deze kopieën verstuurd moeten worden via beveiligde kanalen, hetgeen daadwerkelijk het geval is. De Autoriteit wenst eveneens dat de bewaring van deze attesten verduidelijkt wordt. Deze vraag wordt geregeld in de paragrafen 2 en 3 van het nieuwe ontworpen artikel 6, zoals vervangen door artikel 7 van dit ontwerp: de kopieën van attesten moeten gedurende 10 jaar bewaard worden door de Helpdesk. Vervolgens worden ze vernietigd.

In de punten 63 en 64 van haar advies maakt de GBA zich nogmaals zorgen over de procedures betreffende de ingeleverde kaarten en documenten. Zoals hiervoor vermeld, neemt het ontwerp van besluit deze ongerustheid weg door te bepalen dat het gemeentebestuur de ingeleverde kaarten en documenten onmiddellijk moet vernietigen.

Enfin, l'Autorité de protection des données, aux points 65 à 70 de son avis (J. « Synthèse technique »), résume l'ensemble de ses observations portant sur l'Analyse d'impact relative à la protection des données. Dans la mesure où tant la DPIA communiquée par le SPF Intérieur à l'APD que l'analyse technique établie par celle-ci sont de nature confidentielle, il n'en sera pas fait mention dans le présent rapport au Roi. Il a néanmoins été répondu aux diverses réserves formulées par l'APD et la DPIA a été adaptée en conséquence.

Tot slot vat de Gegevensbeschermingsautoriteit, in de punten 65 tot 70 van haar advies (J. "Technische synthese"), al haar opmerkingen met betrekking tot de Data Privacy Impact Assessment samen. Aangezien zowel de door de FOD Binnenlandse Zaken aan de GBA bezorgde DPIA als de door de GBA opgestelde technische analyse vertrouwelijk zijn, zal er geen melding van worden gemaakt in dit verslag aan de Koning. Er zal evenwel geantwoord worden op de diverse door de GBA geformuleerde bezwaren en de DPIA is bijgevolg aangepast geworden.

Tel est l'objet du présent projet d'arrêté.

Dit is het onderwerp van dit ontwerp van koninklijk besluit.

Nous avons l'honneur d'être,
Sire,
de Votre Majesté,
les très respectueux et
très fidèles serviteurs.

Wij hebben de eer te zijn,
Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige en
zeer getrouwe dienaars.

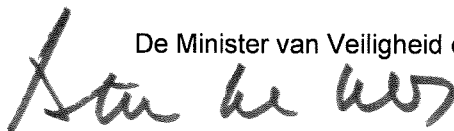
Le Ministre des Affaires étrangères et
européennes,

De Minister van Buitenlandse en Europese Zaken,

Didier REYNDERS

Le Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur,

De Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken,



Pieter DE CREM

La Ministre de l'Asile et de la Migration,

De Minister van Asiel en Migratie,

Maggie DE BLOCK