



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 66.598/2
du 14 octobre 2019

advies 66.598/2
van 14 oktober 2019

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
10 novembre 1996 fixant les
conditions dans lesquelles
l'assurance obligatoire soins de
santé et indemnités intervient
dans le coût de l'alimentation
entérale par sonde'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
10 november 1996 tot
vaststelling van de
voorwaarden waaronder de
verplichte verzekering voor
geneeskundige verzorging en
uitkeringen tegemoetkomt in
de kosten van enterale voeding
via sonde'

Le 23 septembre 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et de la Migration à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 10 novembre 1996 fixant les conditions dans lesquelles l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités intervient dans le coût de l'alimentation entérale par sonde'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 14 octobre 2019. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 octobre 2019.

*

Op 23 september 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 november 1996 tot vaststelling van de voorwaarden waaronder de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen tegemoetkomt in de kosten van enterale voeding via sonde'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 14 oktober 2019. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 oktober 2019.

*

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

Dans la mesure où le projet modifie une disposition qui n'existait pas encore ¹ lorsque les avis et accord liés au contrôle administratif et budgétaire ont été donnés, l'auteur du projet vérifiera s'il n'y a pas lieu de solliciter ceux-ci à nouveau.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

1. L'intitulé de l'arrêté royal du 10 novembre 1996 'fixant les conditions dans lesquelles l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités intervient dans le coût de l'alimentation entérale par sonde' a été complété par l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 15 juillet 2018 'modifiant l'arrêté royal du 10 novembre 1996 fixant les conditions dans lesquelles l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités intervient dans le coût de l'alimentation entérale par sonde'.

À la fin de l'intitulé du texte en projet, il y a dès lors lieu d'ajouter les mots « à domicile ».

La même modification sera faite dans l'alinéa 2 du préambule et dans la phrase liminaire de l'article 1^{er} du projet.

2. À l'alinéa 1^{er} du préambule, le visa de l'article 35, § 2, alinéa 2, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994, sera remplacé par le visa de l'article 35, § 2, alinéa 1^{er}, 3^o, de la même loi.

¹ Voir l'observation particulière n° 4.

3. L'avis de la section de législation a été demandé conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État'.

À l'alinéa 9 du préambule, il y a donc lieu de viser le 2^o et non le 1^o de cette disposition.

4. L'article 2/2 de l'arrêté royal du 10 novembre 1996 a été inséré par l'arrêté royal du 15 juillet 2018 et n'a pas été modifié par l'arrêté royal du 7 avril 2019 'modifiant l'arrêté royal du 10 novembre 1996 fixant les conditions dans lesquelles l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités intervient dans le coût de l'alimentation entérale par sonde'.

La phrase liminaire de l'article 1^{er} du projet sera revue en conséquence.

*

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of het ontwerp onder die beperkte bevoegdheid valt, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van alle feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als zij moet beoordelen of het nodig is een verordening vast te stellen of te wijzigen.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Aangezien bij het ontwerp een bepaling gewijzigd wordt die nog niet bestond¹ op het ogenblik dat de adviezen en de akkoordbevinding in verband met de administratieve en de begrotingscontrole gegeven zijn, moet de steller van het ontwerp nagaan of die adviezen en die akkoordbevinding niet opnieuw ingewonnen dienen te worden.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

1. Het opschrift van het koninklijk besluit van 10 november 1996 ‘tot vaststelling van de voorwaarden waaronder de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen tegemoetkomt in de kosten van enterale voeding via sonde’ is aangevuld bij artikel 1 van het koninklijk besluit van 15 juli 2018 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 november 1996 tot vaststelling van de voorwaarden waaronder de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen tegemoetkomt in de kosten van enterale voeding via sonde’.

Aan het eind van het opschrift van de ontworpen tekst dienen bijgevolg de woorden “ten huize” toegevoegd te worden.

Dezelfde wijziging moet aangebracht worden in het tweede lid van de aanhef en in het inleidende zinsdeel van artikel 1 van het ontwerp.

¹ Zie bijzondere opmerking 4.

2. In het eerste lid van de aanhef moet de verwijzing naar artikel 35, § 2, tweede lid, van de wet 'betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen', gecoördineerd op 14 juli 1994, vervangen worden door een verwijzing naar artikel 35, § 2, eerste lid, 3°, van dezelfde wet.

3. De afdeling Wetgeving is om advies verzocht met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

In het negende lid van de aanhef moet dan ook worden verwezen naar punt 2° van die bepaling, en niet naar punt 1° ervan.

4. Artikel 2/2 van het koninklijk besluit van 10 november 1996 is ingevoegd bij het koninklijk besluit van 15 juli 2018 en is niet gewijzigd bij het koninklijk besluit van 7 april 2019 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 november 1996 tot vaststelling van de voorwaarden waaronder de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen tegemoetkomt in de kosten van enterale voeding via sonde'.

Het inleidende zinsdeel van artikel 1 van het ontwerp moet dienovereenkomstig herzien worden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Pierre VANDERNOOT