



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 66.564/2
du 7 octobre 2019

sur

un projet d'arrêté royal
'abrogeant l'arrêté royal du
13 juillet 1998 déterminant les
modalités d'attribution de la
prime de production aux agents
de la Monnaie royale de
Belgique et l'arrêté ministériel
du 12 avril 1965 accordant une
allocation pour prestations
extraordinaires à l'essayeur au
Commissariat des monnaies
pour remplir les fonctions
d'essayeur de la garantie des
ouvrages d'or, d'argent et de
platine'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 66.564/2
van 7 oktober 2019

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot opheffing van het
koninklijk besluit van
13 juli 1998 tot vaststelling van
de wijze van toekenning van de
productiepremie aan de
personeelsleden van de
Koninklijke Munt van België
en van het ministerieel besluit
van 12 april 1965 waarbij een
toelage voor buitengewone
prestaties wordt toegekend aan
de essayeur bij het
Commissariaat der munt,
aangeduid om de functies van
essayeur van de waarborg van
de werken uit goud, zilver en
witgoud waar te nemen'

Le 9 septembre 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, et Ministre de la Coopération au développement à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'abrogeant l'arrêté royal du 13 juillet 1998 déterminant les modalités d'attribution de la prime de production aux agents de la Monnaie royale de Belgique et l'arrêté ministériel du 12 avril 1965 accordant une allocation pour prestations extraordinaires à l'essayeur au Commissariat des monnaies pour remplir les fonctions d'essayeur de la garantie des ouvrages d'or, d'argent et de platine'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 7 octobre 2019. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Xavier DELGRANGE, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 7 octobre 2019.

*

Op 9 september 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude en Minister van Ontwikkelingssamenwerking verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot opheffing van het koninklijk besluit van 13 juli 1998 tot vaststelling van de wijze van toekenning van de productiepremie aan de personeelsleden van de Koninklijke Munt van België en van het ministerieel besluit van 12 april 1965 waarbij een toelage voor buitengewone prestaties wordt toegekend aan de essaieur bij het Commissariaat der munt, aangeduid om de functies van essaieur van de waarborg van de werken uit goud, zilver en witgoud waar te nemen'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 7 oktober 2019. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 oktober 2019.

*

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

Le délégué du Ministre a indiqué que le projet n'a pas encore été soumis à la négociation syndicale.

L'auteur du projet veillera à la complète exécution de cette formalité.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

Compte tenu de l'objet de l'arrêté en projet, le préambule doit être complété par un alinéa 1^{er} nouveau visant l'article 107, alinéa 2, de la Constitution.

*

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of het ontwerp onder die beperkte bevoegdheid valt, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van alle feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als zij moet beoordelen of het nodig is een verordening vast te stellen of te wijzigen.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

De gemachtigde van de minister heeft erop gewezen dat over het ontwerp nog geen overleg met de vakbonden is gepleegd.

De steller van het ontwerp dient erop toe te zien dat dit vormvereiste volledig vervuld wordt.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

Gelet op de strekking van het ontworpen besluit dient in de aanhef een nieuw eerste lid opgenomen te worden waarin verwezen wordt naar artikel 107, tweede lid, van de Grondwet.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Pierre VANDERNOOT