CONSEIL D'ETAT
LEGISLATION
09 -09- 2019
RAAD VAN STATE
WETGEVING

Vlaamse Regering

66562/1.

Besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 13 juli 2018 houdende de erkennings- en bemiddelingscommissie voor slachtoffers van historisch misbruik

DE VLAAMSE REGERING,

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 20, gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993;

Gelet op de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, artikel 11 tot en met 14;

Gelet op het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof, artikel 53 tot en met 56, en artikel 57;

Gelet op het decreet van 13 juli 2018 houdende de erkennings- en bemiddelingscommissie voor slachtoffers van historisch misbruik, artikel 3, tweede lid, artikel 4, tweede lid, artikel 5, eerste lid, artikel 6, eerste lid, artikel 7, artikel 8, eerste en tweede lid, artikel 9, tweede lid, artikel 10;

Gelet op het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, gegeven op 10 mei 2019;

Gelet op het advies nr. 2019/21 van de Vlaamse toezichtscommissie voor de verwerking van persoonsgegevens van 23 juni 2019;

Gelet op advies ... van de Raad van State, gegeven op ..., met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op voorstel van de Vlaamse minister van Onderwijs, de Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel, de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Hoofdstuk 1. Definities

Artikel 1. In dit besluit wordt verstaan onder:

1° aanmelder: een persoon of instelling die contact opneemt met de commissie met het oog op het melden van misbruik;

2° algemene verordening gegevensbescherming: Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming);
3° commissie: de erkennings- en bemiddelingscommissie voor slachtoffers van historisch misbruik, vermeld in artikel 3, eerste lid, van het decreet van 13 juli 2018;
4° decreet van 13 juli 2018: het decreet van 13 juli 2018 houdende de erkennings- en bemiddelingscommissie voor slachtoffers van historisch misbruik;
5° minister: de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen;
6° Moderator: Moderator Forum voor herstelrecht en bemiddeling vzw (KBO: 464.883.890).

Hoofdstuk 2. Opdrachten

Art. 2. Het toepassingsgebied van de opdrachten, vermeld in artikel 4, eerste lid, van het decreet van 13 juli 2018, beperkt zich tot misbruik in het kader van een instelling, voorziening, organisatie of vereniging.

Art. 3. De commissie kan kennisnemen van misbruik dat gemeld wordt door:
1° slachtoffers, conform artikel 4, eerste lid, van het decreet van 13 juli 2018;
2° daders;
3° derden, die minstens een vermoeden hebben dat misbruik heeft plaatsgevonden.

Art. 4. De commissie rapporteert jaarlijks over haar werkzaamheden aan de Vlaamse Regering. Die rapportering omvat minstens:
1° het aantal aanmeldingen;
2° het aantal geopende en afgesloten dossiers;
3° een overzicht van de gevolgde trajecten;
4° een overzicht van dossiers met een aantal objectieve gegevens, waaronder de sectoren waarin de feiten zich voordoen, de soorten misbruik, de leeftijd van de slachtoffers, de leeftijd van de slachtoffers ten tijde van het misbruik, het aantal mannelijke en vrouwelijke slachtoffers, het aantal mannelijke en vrouwelijke daders en de relatie tussen de dader en het slachtoffer;
5° relevante beleidsgerichte conclusies die uit de betreffende dossiers kunnen worden getrokken;
6° een of meer beleidsadviezen.

De rapportering, vermeld in het eerste lid, gebeurt altijd op basis van anonieme gegevens.

Hoofdstuk 3. Samenstelling

Art. 5. De samenstelling van de commissie voldoet aan de volgende voorwaarden:
1° er is aanwezige expertise rond misbruik, zowel vanuit het slachtofferperspectief als vanuit het daderperspectief;
2° in de commissie zetelen ten hoogste 2/3 leden van hetzelfde geslacht;
3° minstens drie leden van de commissie zijn bemiddelaar;
4° minstens één lid heeft een diploma in de psychiatrie;
5° er is een vertrouwdheid met de verschillende settings, vermeld in artikel 2.

Art. 6. De leden van de commissie worden benoemd door de minister.

Het mandaat van de leden van de commissie eindigt bij vrijwillig ontslag of bij ontslag door de minister.

Hoofdstuk 4. Werking

Afdeling 1. Werkwijze ten aanzien van aanmelders

Art. 7. De commissie is op rechtstreekse wijze toegankelijk voor aanmelders.

Het onthaal, dat wordt opgenomen door de coördinator van de commissie, vermeld in artikel 11, heeft tot doel:

1° de ontvankelijkheid van de aanmelding of vraag te beoordelen, rekening houdend met de opdrachten van de commissie;
2° informatie te verstrekken aan de aanmelder over de werking van de commissie;
3° vast te stellen of en met welk doel een traject binnen de commissie kan worden opgestart;
4° de aanmelder desgevallend passend te verwijzen als de aanmelding of vraag niet ontvankelijk is.

Art. 8. Een traject als vermeld in artikel 7, tweede lid, 3°, kan worden opgestart met het oog op:

1° erkenning van het slachtoffer en/of van het misbruik;
2° bemiddeling tussen het slachtoffer, de (vermeende) dader van het misbruik en/of de instelling, voorziening, organisatie of vereniging waar het misbruik plaatsgevonden heeft;
3° verwijzing naar hulpverlening of justitie.

Een traject verloopt steeds met inachtneming van de behoefte van de aanmelder en de betrokkenen. Medewerking van de aanmelder en betrokkenen is altijd op vrijwillige basis.

Art. 9. Als conform artikel 7, tweede lid, 3°, besloten wordt om een traject op te starten, kunnen erkenningsgesprekken worden ingepland door de coördinator van de commissie.

Bij een erkenningsgesprek zijn de volgende personen aanwezig:

1° de aanmelder en eventuele vertrouwenspersonen die hij gekozen heeft;
2° twee leden van de commissie, waaronder, indien mogelijk, minstens één bemiddelaar;
3° de coördinator van de commissie.

Op verzoek van de aanmelder kan worden afgeweken van het tweede lid.

Als gekozen wordt voor een bemiddelingstraject, wordt dat traject bij voorkeur opgevolgd door de bemiddelaar, die als commissielid aanwezig was bij erkenningsgesprekken.

Afdeling 2. Interne werking

Art. 10. Naast de erkenningsgesprekken vergadert de commissie minstens drie keer per jaar over onder meer:

1° de werking van de commissie;
2° de dossiers die in behandeling zijn;
3° de beleidsadviezen die aan de Vlaamse Regering verstrekt moeten worden.

De vergaderingen, vermeld in het eerste lid, kunnen, met goedkeuring van de voorzitter van de commissie, door derden bijgewoond worden.

Art. 11. De werking van de commissie wordt gefaciliteerd door Moderator, De opdracht van Moderator bestaat uit:

1° het waarnemen van het secretariaat van de commissie;

2° het ter beschikking stellen van een coördinator van de commissie.

De coördinator van de commissie, die door Moderator uitsluitend wordt ingezet voor werkzaamheden met betrekking tot de commissie, is belast met minstens de volgende opdrachten:

1° het onthaal van de commissie, vermeld in artikel 7, tweede lid;
2° de beoordeling van de ontvankelijkheid van een aanmelding of vraag;
3° de aanmelder desgevallend passend verwijzen als de aanmelding of vraag niet ontvankelijk is;
4° de logistieke, administratieve en inhoudelijke voorbereiding van gesprekken met de aanmelder, de (vermeende) dader, instelling, voorziening, organisatie of vereniging waar het misbruik zou hebben plaatsgevonden, en/of eventuele derden, vermeld in artikel 3, 3°;
5° het bijwonen van alle erkenningsgesprekken, tenzij de aanmelder dat niet wil;
6° het verstrekken, op verzoek of op eigen initiatief en op basis van vastgestelde behoeften, van informatie over mogelijkheden tot hulpverlening, rechtsbijstand, interventie van justitie, bemiddeling, en lotgenotencontact en het eventueel zetten van de eerste stappen daarvoor;
7° de logistieke en administratieve voorbereiding, de opvolging en de verslaggeving van de vergaderingen van de commissie;
8° ondersteuning bieden aan de commissie bij de rapportering aan de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 4;
9° de bekendmaking van de commissie, zowel bij de burger als bij de betrokken sectoren;
10° het maken van afstemmingsafspraken met andere organisaties die zich richten op het helpen van slachtoffers van grensoverschrijdend gedrag

Art. 12. De voorzitter van de commissie is belast met onder meer de volgende taken:

1° de vergaderingen van de commissie voorzitten;
2° erover waken dat de commissie altijd is samengesteld conform artikel 5;
3° erover waken dat de leden van de commissie hun taken correct en kwaliteitsvol uitvoeren;
4° optreden als woordvoerder van de commissie.

De ondervoorzitter van de commissie kan op verzoek van de voorzitter de taken, vermeld in het eerste lid, uitvoeren. De ondervoorzitter is er in elk geval toe gehouden om de taken, vermeld in het eerste lid, uit te voeren in geval van afwezigheid van de voorzitter.

De voorzitter en de ondervoorzitter worden in onderling overleg, bij consensus, aangewezen door de commissie.

Art. 13. De leden van de commissie ontvangen elk een vergoeding van 150 euro per bijgewoond gesprek.

De leden van de commissie ontvangen elk een vergoeding van 75 euro per bijgewoonde vergadering van de commissie. In afwijking daarvan ontvangen de voorzitter en de ondervoorzitter, als die de voorzitter vervangt in geval van afwezigheid van de voorzitter, een vergoeding van 100 euro per bijgewoonde vergadering van de commissie.

De leden van de commissie ontvangen, zowel in geval van gesprekken als in geval van vergaderingen van de commissie, een vergoeding voor de gemaakte reiskosten volgens de regeling die geldt voor de vergoeding van reiskosten van personeelsleden van de Vlaamse overheid.

De uitbetaling van de vergoedingen, vermeld in het eerste tot en met derde lid, gebeurt door het secretariaat van de commissie.

Art. 14. De commissie is gevestigd op het adres van het administratief secretariaat van Moderator.

Art. 15. De commissie stelt in onderling overleg een huishoudelijk reglement op. Het huishoudelijk reglement regelt minstens het volgende:

1° de regels voor de bijeenroeping en de agenda van de vergaderingen van de commissie;

2° de wijze van aanduiding van de commissieleden voor het voeren van erkenningsgesprekken;

3° de klachtenbehandeling.

Hoofdstuk 5. Gegevensverwerking

Art. 16. De commissie verwerkt conform artikel 8 van het decreet van 13 juli 2018 de volgende persoonsgegevens:

1° identificatiegegevens;

2° contactgegevens;

3° gegevens met betrekking tot het betreffende misbruik.

De persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, worden verwerkt op grond van artikel 6, eerste lid, c), artikel 9, tweede lid g), en artikel 10 van de algemene verordening gegevensbescherming.

In de mate dat het nodig is voor de registratie van de aanmelding, het onthaal en de praktische organisatie van de trajecten, kan de coördinator van de commissie de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, verwerken. De coördinator van de commissie kan die gegevens verstrekken aan de leden van de commissie, in de mate dat dat nodig is voor het verloop van een traject.

Art. 17. Bij de gegevensverwerking, vermeld in artikel 8 van het decreet van 13 juli 2018 en artikel 18 van dit besluit, worden voldoende technische en organisatorische maatregelen genomen om de persoonsgegevens te beveiligen.

Art. 18. De commissie treedt voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de werking van de commissie op als verwerkingsverantwoordelijke.

Hoofdstuk 6. Subsidiëring van Moderator

Art. 19. Voor het faciliteren van de commissie, vermeld in artikel 11, kent de minister binnen de beschikbare begrotingskredieten jaarlijks aan Moderator een forfaitaire subsidie toe.

De werkingssubsidie dient als tegemoetkoming in de vergoedingen van de commissieleden en in de werkingskosten om de commissie te faciliteren, waaronder de personeelskosten van de coördinator van de commissie.

Art. 20. De subsidie wordt als volgt uitbetaald:

1° een eerste schijf van 80% van het jaarlijkse subsidiebedrag in de eerste maand van de periode waarop de subsidie betrekking heeft;

2° een tweede schijf van 20% van het jaarlijkse subsidiebedrag na de goedkeuring door de minister van de financiële en functionele verantwoording, vermeld in artikel 21.

Art. 21. Uiterlijk één maand na het einde van de periode waarvoor de subsidie is toegekend, dient Moderator een financiële en functionele verantwoording in.

De financiële verantwoording bestaat minstens uit:

1° een resultatenrekening;

2° de verantwoordingsstukken die betrekking hebben op de te verantwoorden subsidie.

De inhoudelijke verantwoording geeft minimaal een overzicht van de activiteiten die uitgevoerd zijn om de commissie te faciliteren, conform artikel 11, met inbegrip van een evaluatie van deze uitgevoerde activiteiten tijdens het voorbije jaar.

Art. 22. De minister kan de subsidie verminderen, schorsen of stopzetten als de organisatie:

1° de bepalingen van het decreet van 13 juli 2018 en dit besluit niet naleeft;

2° niet meewerkt aan het toezicht, vermeld in artikel 21.

De minister beslist om de subsidie terug te vorderen conform artikel 13 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof en de regels.

Hoofdstuk 7. Slotbepalingen

Art. 23. De volgende regelgevende teksten treden in werking op de eerste dag van de maand die volgt op het verstrijken van een termijn van tien dagen, die ingaat op de dag na de bekendmaking van dit besluit in het Belgisch Staatsblad:

1° het decreet van 13 juli 2018;

2° dit besluit.

Art. 24. De Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs, de Vlaamse minister, bevoegd voor de culturele aangelegenheden, de Vlaamse minister, bevoegd voor het jeugdbeleid, de Vlaamse minister, bevoegd voor het mediabeleid, de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen, de Vlaamse minister, bevoegd voor het gezondheidsbeleid, en de Vlaamse minister, bevoegd voor de lichamelijke opvoeding, de sport en het openluchtleven, zijn, ieder wat hem of haar betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Liesbeth HOMANS

De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën, Energie, Cultuur, Media en Jeugd,

Lydia PEETERS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport

Philippe MUYTERS