



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 66.519/4
du 16 septembre 2019

advies 66.519/4
van 16 september 2019

sur

over

un projet d'arrêté ministériel
'modifiant l'arrêté ministériel
du 21 septembre 2012
déterminant les chargeurs à
capacité plus grande que
normale pour un modèle donné
d'arme à feu'

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot wijziging van het
ministerieel besluit van
21 september 2012 tot bepaling
van de laders met een groter
dan normale capaciteit voor
een bepaald model vuurwapen'

Le 20 août 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Justice, chargé de la Régie des bâtiments à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant l'arrêté ministériel du 21 septembre 2012 déterminant les chargeurs à capacité plus grande que normale pour un modèle donné d'arme à feu'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 16 septembre 2019. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Bernard BLERO et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Marianne DONY, assesseurs, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Benoît JADOT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 16 septembre 2019.

*

Op 20 augustus 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Justitie, belast met de Regie der gebouwen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van het ministerieel besluit van 21 september 2012 tot bepaling van de laders met een groter dan normale capaciteit voor een bepaald model vuurwapen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 16 september 2019. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Wanda VOGEL, staatsraden, Christian BEHRENDT en Marianne DONY, assessoren, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benoît JADOT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 september 2019.

*

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence du ministre se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le ministre peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier une disposition réglementaire.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

DISPOSITIF

Article 2

En vue de se conformer à l'article 2, § 3, de la directive (UE) 2017/853 du Parlement européen et du Conseil du 17 mai 2017 'modifiant la directive 91/477/CEE du Conseil relative au contrôle de l'acquisition et de la détention d'armes', il convient également d'indiquer que l'arrêté ministériel du 21 septembre 2012 'déterminant les chargeurs à capacité plus grande que normale pour un modèle donné d'arme à feu', que modifie le projet, transpose partiellement la directive (UE) 2017/853.

Article 3

Selon l'article à l'examen, « [l]es modifications apportées par l'article 1^{er} du présent arrêté ne sont pas applicables aux chargeurs dont le détenteur prouve les avoir acquis avant le jour de la publication du présent arrêté au *Moniteur belge* ». Ce jour correspond à celui de l'entrée en vigueur de l'arrêté en projet ¹.

Il ne peut être perdu de vue que, pour l'essentiel, les modifications que l'article 1^{er} du projet apporte à l'arrêté ministériel du 21 septembre 2012 contribuent à transposer la directive (UE) 2017/853.

Or, en vertu de l'article 2, § 1^{er}, de cette directive, les mesures requises pour se conformer à celle-ci devaient être mises en vigueur au plus tard le 14 septembre 2018.

¹ Article 4 du projet.

En outre, aucune des dispositions de la directive ne permet aux États membres de prévoir que des mesures telles que celles fixées par le projet ne sont pas applicables aux chargeurs dont le détenteur prouve les avoir acquis avant le jour de leur entrée en vigueur.

L'article à l'examen méconnaît donc la directive (UE) 2017/853.

Il sera dès lors omis.

*

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of het ontwerp onder die beperkte bevoegdheid valt, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van alle feitelijke gegevens die de minister in aanmerking kan nemen als hij moet beoordelen of het nodig is een verordening vast te stellen of te wijzigen.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

DISPOSITIEF

Artikel 2

Ter wille van de overeenstemming met artikel 2, § 3, van richtlijn (EU) 2017/853 van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2017 ‘tot wijziging van Richtlijn 91/477/EEG van de Raad inzake de controle op de verwerving en het voorhanden hebben van wapens”, moet eveneens worden vermeld dat het ministerieel besluit van 21 september 2012 ‘tot bepaling van de laders met een groter dan normale capaciteit voor een bepaald model vuurwapen’, dat bij het ontwerp wordt gewijzigd, richtlijn (EU) 2017/853 gedeeltelijk omzet.

Artikel 3

Het voorliggende artikel luidt als volgt: “De wijzigingen aangebracht door artikel 1 van dit besluit zijn niet van toepassing op de laders waarvan de persoon die ze voorhanden houdt, bewijst dat hij ze heeft verworven voor de dag waarop dit besluit wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.” Die dag stemt overeen met de dag waarop het ontworpen besluit in werking treedt.¹

Er mag niet uit het oog worden verloren dat de wijzigingen die bij artikel 1 van het ontwerp worden aangebracht in het ministerieel besluit van 21 september 2012 in hoofdzaak bijdragen tot de omzetting van richtlijn (EU) 2017/853.

¹ Artikel 4 van het ontwerp.

Krachtens artikel 2, § 1, van die richtlijn, moesten de maatregelen die noodzakelijk zijn voor de overeenstemming ermee uiterlijk op 14 september 2018 in werking getreden zijn.

Bovendien biedt geen enkele bepaling van de richtlijn de Lidstaten de mogelijkheid om erin te voorzien dat maatregelen zoals die welke vastgelegd worden in het ontwerp niet van toepassing zijn op de laders waarvan de persoon die ze voorhanden houdt, bewijst dat hij ze heeft verworven op de dag die voorafgaat aan de inwerkingtreding ervan.

Het voorliggende artikel schendt dus richtlijn (EU) 2017/853.

Dat artikel moet dan ook weggelaten worden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Martine BAGUET