



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 66.512/2
du 16 septembre 2019

advies 66.512/2
van 16 september 2019

sur

over

un projet d'arrêté ministériel
'modifiant la liste et les listes
nominatives jointes comme
annexes 1 et 2 à l'arrêté royal
du 25 juin 2014 fixant les
procédures, délais et conditions
en matière d'intervention de
l'assurance obligatoire soins de
santé et indemnités dans le
coût des implants et des
dispositifs médicaux invasifs'

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot wijziging van de
lijst en van de nominatieve
lijsten, gevoegd als bijlagen 1
en 2 bij het koninklijk besluit
van 25 juni 2014 tot
vaststelling van de procedures,
termijnen en voorwaarden
inzake de tegemoetkoming van
de verplichte verzekering voor
geneeskundige verzorging en
uitkeringen in de kosten van
implantaten en invasieve
medische hulpmiddelen'

Le 19 août 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et de la Migration à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant la liste et les listes nominatives jointes comme annexes 1 et 2 à l'arrêté royal du 25 juin 2014 fixant les procédures, délais et conditions en matière d'intervention de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités dans le coût des implants et des dispositifs médicaux invasifs'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 16 septembre 2019. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 16 septembre 2019.

*

Op 19 augustus 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van de lijst en van de nominatieve lijsten, gevoegd als bijlagen 1 en 2 bij het koninklijk besluit van 25 juni 2014 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden inzake de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen in de kosten van implantaten en invasieve medische hulpmiddelen'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 16 september 2019. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 september 2019.

*

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de la ministre se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que la ministre peut prendre en considération lorsqu'elle doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier une disposition réglementaire.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. L'article 22, 19^o, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994 (ci-après : « la loi coordonnée »), fait partie du cadre juridique de l'arrêté ministériel en projet.

Cependant, cette disposition légale ne doit pas être citée à titre de fondement juridique et elle sera dès lors omise de l'alinéa 1^{er} du préambule.

2. Le même alinéa 1^{er} paraît devoir être complété par le visa de l'article 35septies/2, § 1^{er}, 1^o, de la loi coordonnée.

3. L'alinéa 6 du préambule est relatif à l'avis du Conseil d'État.

Cette date sera correctement complétée en remplaçant les mots « le xx mois 2016 » par les mots « le 16 septembre 2019 ».

DISPOSITIF

1. Les articles 1^{er} et 2 du projet introduisent les huit nouvelles prestations suivantes : 174370-174381 (1), 174392-174403 (2), 174414-174425 (3)¹, 174436-174440 (4), 174451-174462 (5), 174473-174484 (6), 174495-174506 (7) et 174510-174521 (8).

¹ À noter qu'il faut remplacer le chiffre « 174410 » par le chiffre « 174414 » dans les conditions d'application de l'article 1^{er} du projet, 7.2. « Autres règles », alinéa 2.

Comme en a convenu le fonctionnaire délégué, il y a lieu de compléter les annexes en projet par ces différentes prestations.

Sur ce point, il est renvoyé aux « quatre » annexes portant le même numéro 1 qui ont été transmises par le fonctionnaire délégué.

Enfin, il y a lieu d'observer que ces « quatre » annexes doivent former une annexe unique tel qu'annoncé dans l'article 2 du projet. Les intitulés et signatures entre les différentes annexes seront omises.

2. L'article 3 du projet prévoit une date d'entrée en vigueur qui n'est pas complétée dans le projet transmis au Conseil d'État.

En application de l'article 35septies/5, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi coordonnée, la date d'entrée en vigueur de l'arrêté en projet sera fixée en tenant compte de l'article 35septies/5, § 1^{er}, alinéa 2, de la même loi coordonnée.

Selon les informations transmises par le fonctionnaire délégué, la publication aura lieu au cours du mois de septembre de telle manière à faire entrer en vigueur le texte en projet le 1^{er} octobre 2019.

L'article 3 du projet sera revu et complété en conséquence ².

*

² Voir, dans le même sens, l'avis n° 63.179/2 donné le 18 avril 2018 sur un projet devenu l'arrêté ministériel du 1^{er} mars 2018 'modifiant le chapitre « F. Chirurgie thoracique et cardiologie » de la liste jointe comme annexe 1 à l'arrêté royal du 25 juin 2014 fixant les procédures, délais et conditions en matière d'intervention de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités dans le coût des implants et des dispositifs médicaux invasifs' (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/63179.pdf>).

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van de minister beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of het ontwerp onder die beperkte bevoegdheid valt, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van alle feitelijke gegevens die de minister in aanmerking kan nemen als zij moet beoordelen of het nodig is een verordening vast te stellen of te wijzigen.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. Artikel 22, 19°, van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’, gecoördineerd op 14 juli 1994 (hierna: “de gecoördineerde wet”), maakt deel uit van het juridisch kader van het ontworpen ministerieel besluit.

Die wetsbepaling moet evenwel niet als rechtsgrond vermeld worden en moet bijgevolg uit het eerste lid van de aanhef weggelaten worden.

2. Datzelfde eerste lid moet blijkbaar aangevuld worden met een verwijzing naar artikel 35septies/2, § 1, 1°, van de gecoördineerde wet.

3. Het zesde lid van de aanhef heeft betrekking op het advies van de Raad van State.

Die datum moet correct aangevuld worden door de woorden “op xx maand 2016” te vervangen door de woorden “op 16 september 2019”.

DISPOSITIEF

1. Bij de artikelen 1 en 2 van het ontwerp worden de volgende acht nieuwe verstrekkingen ingevoerd: 174370-174381 (1), 174392-174403 (2), 174414-174425 (3),¹ 174436-174440 (4), 174451-174462 (5), 174473-174484 (6), 174495-174506 (7) en 174510-174521 (8).

De gemachtigde ambtenaar is het ermee eens dat de ontworpen bijlagen met die verschillende verstrekkingen aangevuld moeten worden.

In dat verband wordt verwezen naar de “vier” bijlagen met hetzelfde nummer 1 die door de gemachtigde ambtenaar overgezonden zijn.

Ten slotte dient opgemerkt te worden dat die “vier” bijlagen één enkele bijlage moeten vormen, zoals aangekondigd in artikel 2 van het ontwerp. De opschriften en de ondertekeningsformulieren tussen de verschillende bijlagen moeten geschrapt worden.

2. In het ontwerp dat aan de Raad van State overgezonden is, wordt in artikel 3 de datum van inwerkingtreding niet vermeld.

Overeenkomstig artikel 35septies/5, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wet moet de datum van inwerkingtreding van het ontworpen besluit vastgesteld worden rekening houdend met artikel 35septies/5, § 1, tweede lid, van diezelfde gecoördineerde wet.

Volgens de informatie verstrekt door de gemachtigde ambtenaar zal de ontworpen tekst in de loop van de maand september bekendgemaakt worden om dan op 1 oktober 2019 in werking te treden.

Artikel 3 van het ontwerp moet dienovereenkomstig herzien en aangevuld worden.²

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Pierre VANDERNOOT

¹ Op te merken valt dat het cijfer “174410” vervangen moet worden door het cijfer “174414” in de voorwaarden voor de toepassing van artikel 1 van het ontwerp, 7.2. “Andere regels”, tweede lid.

² Zie in dezelfde zin advies 63.179/2, op 18 april 2018 gegeven over een ontwerp dat geleid heeft tot het ministerieel besluit van 1 maart 2018 ‘tot wijziging van hoofdstuk “F. Heelkunde op de thorax en cardiologie” van de lijst, gevoegd als bijlage 1 bij het koninklijk besluit van 25 juni 2014 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden inzake de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen in de kosten van implantaten en invasieve medische hulpmiddelen’ (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/63179.pdf>).