



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 66.491/2/V
du 27 août 2019

advies 66.491/2/V
van 27 augustus 2019

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
25 avril 2014 relatif à
l'organisation administrative et
comptable, au contrôle interne,
à la comptabilité et aux
comptes annuels des sociétés
de gestion de droits d'auteur et
de droits voisins ainsi qu'aux
informations que celles-ci
doivent fournir'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
25 april 2014 betreffende de
administratieve en
boekhoudkundige organisatie,
de interne controle, de
boekhouding en de
jaarrekeningen van de
vennootschappen voor het
beheer van auteursrechten en
naburige rechten alsook de
informatie die zij moeten
verschaffen'

Le 31 juillet 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, de la Lutte contre la pauvreté, de l'Égalité des chances et des Personnes handicapées à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 25 avril 2014 relatif à l'organisation administrative et comptable, au contrôle interne, à la comptabilité et aux comptes annuels des sociétés de gestion de droits d'auteur et de droits voisins ainsi qu'aux informations que celles-ci doivent fournir'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 27 août 2019. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Wanda VOGEL et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 août 2019.

*

Op 31 juli 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, Armoedebestrijding, Gelijke Kansen en Personen met een beperking verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 april 2014 betreffende de administratieve en boekhoudkundige organisatie, de interne controle, de boekhouding en de jaarrekeningen van de vennootschappen voor het beheer van auteursrechten en naburige rechten alsook de informatie die zij moeten verschaffen'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 27 augustus 2019. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Wanda VOGEL en Christine HOREVOETS, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 augustus 2019.

*

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. L'accomplissement de la formalité préalable que constitue la concertation au sein du comité de concertation institué par l'article XI.282 du Code de droit économique est visée à l'alinéa 5 du préambule du projet. Le dossier joint à la demande d'avis ne comprend toutefois aucun document relatif à cette concertation.

Il revient par conséquent à l'auteur du projet de vérifier le bon accomplissement de cette formalité préalable.

2. Le projet d'arrêté royal examiné s'inscrit dans le cadre de la transposition de la directive n° 2014/26/UE du Parlement européen et du Conseil du 26 février 2014 'concernant la gestion collective du droit d'auteur et des droits voisins et l'octroi de licences multiterritoriales de droits sur des œuvres musicales en vue de leur utilisation en ligne dans le marché intérieur'.

Afin de permettre au lecteur, et tout spécialement au juge, de savoir directement et sans ambiguïté que telle subdivision de l'arrêté modifié a pour objet la transposition d'une directive européenne et qu'elle doit donc être interprétée au regard de cette dernière ¹, il y a lieu d'insérer dans le projet un ou plusieurs articles nouveaux rédigés comme suit :

« Dans le même arrêté, il est inséré un article ... rédigé comme suit :

'Art. ... Le présent livre [titre, chapitre...] transpose partiellement la directive 2014/26/UE du Parlement européen et du Conseil du 26 février 2014 concernant la gestion collective du droit d'auteur et des droits voisins et l'octroi de licences multiterritoriales de droits sur des œuvres musicales en vue de leur utilisation en ligne dans le marché intérieur' » ².

*

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 94.1, a).

² *Ibid.*, formule F 4-1-2-3.

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of het ontwerp onder die beperkte bevoegdheid valt, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van alle feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als zij moet beoordelen of het nodig is een verordening vast te stellen of te wijzigen.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. In het vijfde lid van de aanhef van het ontwerp wordt verwezen naar de vervulling van het voorafgaand vormvereiste van het overleg binnen het overlegcomité dat opgericht is bij artikel XI.282 van het Wetboek van economisch recht. In het dossier dat bij de adviesaanvraag gevoegd is, bevindt zich evenwel geen enkel stuk met betrekking tot dat overleg.

De steller van het ontwerp dient bijgevolg na te gaan of dit vormvereiste naar behoren vervuld is.

2. Het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit past in het kader van de omzetting van richtlijn 2014/26/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 'betreffende het collectieve beheer van auteursrechten en naburige rechten en de multiterritoriale licentieverlening van rechten inzake muziekwerken voor het online gebruik ervan op de interne markt'.

Om het voor de lezer, en in het bijzonder voor de rechter, mogelijk te maken dadelijk en ondubbelzinnig te weten dat deze of gene onderverdeling van het gewijzigde besluit strekt tot omzetting van een Europese richtlijn en dat die dan ook in het licht van die Europese richtlijn geïnterpreteerd dient te worden,¹ dienen in het ontwerp één of meer als volgt luidende nieuwe artikelen ingevoegd te worden:

“In hetzelfde besluit wordt een artikel ... ingevoegd, luidende:

‘Art. ... Dit boek (titel, hoofdstuk) voorziet in de gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2014/26/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende het collectieve beheer van auteursrechten en naburige rechten en de multiterritoriale licentieverlening van rechten inzake muziekwerken voor het online gebruik ervan op de interne markt’”.²

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Martine BAGUET

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 94.1, a).

² *Ibid.*, formule F 4-1-2-3.