



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 66.489/1/V  
van 13 september 2019

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw ‘betreffende de beheerovereenkomsten en de dienstenvergoedingen, vermeld in artikel 2.1.6 en 2.1.9 van het decreet van 28 maart 2014 betreffende de landinrichting’

Op 30 juli 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege\* verlengd tot 13 september 2019, een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘betreffende de beheerovereenkomsten en de dienstenvergoedingen, vermeld in artikel 2.1.6 en 2.1.9 van het decreet van 28 maart 2014 betreffende de landinrichting’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 3 september 2019. De kamer was samengesteld uit Eric BREWAEYS, kamervoorzitter, Wouter PAS en Koen MUYLLE, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 september 2019.

\*

---

(\*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat de verkiezingen van 26 mei 2019 tot gevolg hebben dat de minister sedert die datum en totdat een nieuwe regering is verkozen, niet over de volheid van zijn bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de minister in aanmerking kan nemen als hij te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

### STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe uitvoering te geven aan het besluit van de Vlaamse Regering van 6 juni 2014 ‘betreffende de landinrichting’ (hierna: het Landinrichtingsbesluit). Dit laatste besluit strekt tot uitvoering van het decreet van 28 maart 2014 ‘betreffende de landinrichting’ (hierna: Landinrichtingsdecreet) en bevat nadere regels met betrekking tot de toepassing van beheerovereenkomsten, dienstenvergoedingen en het inzetten van deze instrumenten aan de hand van een beheervisie.

Voorliggend ontwerp houdt rekening met het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2019 ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 juni 2014 betreffende de landinrichting, wat betreft de beheerovereenkomsten, de dienstenvergoedingen en de beheervisie’. De wijzigingen van het besluit van 6 juni 2014 door dit besluit zijn in hoofdzaak bedoeld als een verduidelijking en specificatie van de bevoegdheden en de taakverdeling tussen de bestuurlijke niveaus die betrokken zijn bij de inrichting van de open ruimte en inzake de voorwaarden voor de begunstigden.

De ontworpen bepalingen betreffen enerzijds de beheerovereenkomsten (artikelen 2 tot en met 13) en anderzijds de dienstenvergoedingen (artikelen 14 tot en met 21).

### RECHTSGROND

4. De artikelen 2.1.2.1., § 4 en § 6, 2.1.2.2., § 2, derde lid, 2.1.2.4, § 3, eerste lid, en § 4, 2.1.2.5., § 2, derde lid, van het Landinrichtingsbesluit, die alle in de aanhef worden vermeld, vormen in beginsel de rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

Daarnaast moet ook artikel 5.1.1.1. van het Landinrichtingsbesluit als rechtsgrond (voor de artikelen 12 en 13 van het ontwerp) worden vermeld. Artikel 5.1.1.2, § 1, tweede lid, van het Landinrichtingsbesluit vormt geen rechtsgrond voor het ontwerp, en de verwijzing ernaar moet uit de aanhef worden weggelaten.

5. In artikel 10 van het ontwerp wordt evenwel de optredende instantie gemachtigd de sanctie te bepalen wanneer wordt vastgesteld dat de beheerder in gebreke blijft bij de naleving van de beheerovereenkomst. De sanctie hangt af van de ernst, de omvang, de duur en de herhaling van de niet-naleving en houdt een verlaging, een niet-uitbetaling of een gedeeltelijke of volledige terugvordering, of een beëindiging van de beheerovereenkomst in.

Het opleggen van deze sanctie lijkt echter buiten de in het Landinrichtingsbesluit aan de minister toegekende delegatie te vallen. Deze dient immers strikt te worden geïnterpreteerd en geldt enkel voor bijkomstige en detailmaatregelen. Deze bepalingen moeten uit het ontwerp worden weggelaten.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Eric BREWAEYS