



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 66.440/1/V
van 1 augustus 2019

avis 66.440/1/V
du 1 août 2019

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot uitvoering van
artikel 13 van de wet van
21 februari 2003 tot oprichting
van een dienst voor
alimentatievorderingen bij de
FOD Financiën met betrekking
tot de opmaak van innings- en
invorderingsregisters'

un projet d'arrêté royal 'portant
exécution de l'article 13 de la
loi du 21 février 2003 créant un
service des créances
alimentaires au sein du
SPF Finances en ce qui
concerne la formation des
registres de perception et
recouvrement'

Op 12 juli 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege^(*) verlengd tot 28 augustus 2019, een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot uitvoering van artikel 13 van de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën met betrekking tot de opmaak van innings- en invorderingsregisters'.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 23 juli 2019. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Chantal BAMPs en Peter SOURBRON, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Cedric JENART, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van W. VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 1 augustus 2019.

*

Le 12 juillet 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit^(**) jusqu'au 28 août 2019, sur un projet d'arrêté royal 'portant exécution de l'article 13 de la loi du 21 février 2003 créant un service des créances alimentaires au sein du SPF Finances en ce qui concerne la formation des registres de perception et recouvrement'.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 23 juillet 2019. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Chantal BAMPs et Peter SOURBRON, conseillers d'État, Bruno PEETERS, assesseur, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Cedric JENART, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de W. VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 1 août 2019.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

(**) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

VOORAFGAANDE OPMERKING

1. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Luidens artikel 13, § 1, van de wet van 21 februari 2003 ‘tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën’, zoals die bepaling werd vervangen bij artikel 3 van de wet van 11 februari 2019 ‘tot wijziging van de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën wat de automatisering van de uitvoerbare titel betreft’ met uitwerking uiterlijk op 1 december 2019,¹ worden de verschuldigde bedragen, alsook die welke periodiek zouden vervallen, opgenomen in een innings- en invorderingsregister, dat de uitvoerbare titel vormt die de invordering van de verschuldigde bedragen mogelijk maakt.

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe te bepalen dat het opnemen van de verschuldigde bedragen, alsook die welke periodiek zouden vervallen, in een innings- en invorderingsregister dient te gebeuren op naam van de onderhoudsplichtige. Indien de onderhoudsplichtige overleden is, dient die vermelding voorafgegaan te worden door het woord ‘Nalatenschap’ (artikel 1 van het ontwerp).

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 december 2019 (artikel 2 van het ontwerp).

RECHTSGROND

3. Voor het ontworpen besluit wordt rechtsgrond geboden door artikel 108 van de Grondwet, gelezen in samenhang met artikel 13, § 1, van de wet van 21 februari 2003.

Dat betekent dat de vermelding van artikel 13, § 2, van de wet van 21 februari 2003 niet nodig is en in het tweede lid van de aanhef dient te worden geschrapt.

¹ Artikel 11 van de wet van 11 februari 2019.

VORMVEREISTEN

4. De gemachtigde verklaarde dat het ontwerp om advies is voorgelegd aan de Gegevensbeschermingsautoriteit, maar dat het advies nog niet is ontvangen.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het inwinnen van het voornoemde advies nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

*

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

1. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE DU PROJET

2. L'article 13, § 1^{er}, de la loi du 21 février 2003 'créant un Service des créances alimentaires au sein du SPF Finances', tel qu'il a été remplacé par l'article 3 de la loi du 11 février 2019 'modifiant la loi du 21 février 2003 créant un service des créances alimentaires au sein du SPF Finances en ce qui concerne l'automatisation du titre exécutoire', avec effets au plus tard le 1^{er} décembre 2019¹, prévoit que les montants dus, ainsi que ceux qui viendraient à échoir périodiquement, sont inscrits dans un registre de perception et recouvrement, qui constitue le titre exécutoire permettant le recouvrement des montants dus.

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à imposer que les montants dus, ainsi que ceux qui viendraient à échoir périodiquement, soient inscrits dans un registre de perception et recouvrement au nom du débiteur d'aliments. Lorsque le débiteur d'aliments est décédé, cette mention doit être précédée du mot 'Succession' (article 1^{er} du projet).

L'arrêté envisagé entre en vigueur le 1^{er} décembre 2019 (article 2 du projet).

FONDEMENT JURIDIQUE

3. L'article 108 de la Constitution, combiné avec l'article 13, § 1^{er}, de la loi du 21 février 2003, procure le fondement juridique à l'arrêté en projet.

Il en résulte que la mention de l'article 13, § 2, de la loi du 21 février 2003 n'est pas nécessaire et doit être supprimée au deuxième alinéa du préambule.

FORMALITÉS

4. Le délégué a déclaré que le projet a été soumis pour avis à l'Autorité de protection des données, mais que cet avis n'a pas encore été reçu.

Si l'avis précité devait encore donner lieu à des modifications du texte soumis au Conseil d'État, les dispositions modifiées ou ajoutées devraient encore être soumises à la section

¹ Article 11 de la loi du 11 février 2019.

de législation, conformément à la prescription de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT