



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 66.434/2/V
du 20 août 2019

advies 66.434/2/V
van 20 augustus 2019

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant diverses
dispositions relatives au
personnel navigant des forces
armées'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van
verscheidene bepalingen
betreffende het varende
personeel van de krijgsmacht'

Le 11 juillet 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé de plein droit * jusqu'au 27 août 2019, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant diverses dispositions relatives au personnel navigant des forces armées'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 20 août 2019. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc DETROUX et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Laurence VANCRAVEBECK, première auditrice.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda VOGEL.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 20 août 2019.

*

Op 11 juli 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege* verlengd tot 27 augustus 2019 een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van verscheidene bepalingen betreffende het varend personeel van de krijgsmacht'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 20 augustus 2019. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Wanda VOGEL, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Laurence VANCRAVEBECK, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wanda VOGEL.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 augustus 2019.

*

* Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

L'article 9 du projet tend à compléter l'article 3, alinéa 3, de l'arrêté royal du 17 septembre 2005 'relatif à l'aptitude au service aérien'. Cette disposition ne trouve pas son fondement dans les textes cités au préambule, mais bien, comme l'a indiqué le délégué du Ministre, dans l'article 68, § 3, alinéas 3 et 4, 3^o, de la loi du 28 février 2007 'fixant le statut des militaires et des candidats militaires du cadre actif des Forces armées'.

L'alinéa 3 du préambule sera dès lors complété afin de mentionner cette disposition.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

Aux a) et b), il semble qu'il faille chaque fois écrire « titulaire d'un brevet visé à l'article 6, 1^o ou 2^o [et non : '1^o et 2^o]', de l'arrêté royal... », le texte actuel visant les détenteurs d'un brevet de pilote « ou » d'un brevet supérieur de pilote.

Article 11

Le projet sera complété par un article d'exécution ¹.

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandations n^{os} 164 et 168 et formule F 4-7-1.

Annexe

L'intitulé de l'annexe sera remplacé par un double intitulé rédigé comme suit :

« Annexe à l'arrêté royal du ... modifiant diverses dispositions relatives au personnel navigant des forces armées.

Annexe à l'arrêté royal du 3 avril 2003 relatif au régime des allocations dues au personnel navigant des Forces armées » ².

Par ailleurs, la formule à mentionner sous l'annexe sera rédigée comme suit :

« Vu pour être annexé à notre arrêté du ... modifiant diverses dispositions relatives au personnel navigant des forces armées » ³.

*

² *Ibid.*, formule F 4-2-13-4.

³ *Ibid.*, formule F 4-8-1.

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of het ontwerp onder die beperkte bevoegdheid valt, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van alle feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als zij moet beoordelen of het nodig is een verordening vast te stellen of te wijzigen.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

Artikel 9 van het ontwerp strekt tot aanvulling van artikel 3, derde lid, van het koninklijk besluit van 17 september 2005 ‘betreffende de geschiktheid voor luchtdienst’. Die bepaling vindt geen rechtsgrond in de teksten waarnaar in de aanhef verwezen wordt maar wel, zoals de gemachtigde van de minister aangegeven heeft, in artikel 68, § 3, derde en vierde lid, 3°, van de wet van 28 februari 2007 ‘tot vaststelling van het statuut van de militairen en kandidaat-militairen van het actief kader van de Krijgsmacht’.

Het derde lid van de aanhef dient derhalve aldus aangevuld te worden dat die bepaling daarin vermeld wordt.

DISPOSITIEF

Artikel 1

In de bepalingen onder a) en b) lijkt telkens geschreven te moeten worden “dat houder is van een brevet bedoeld in artikel 6, 1° of 2° [en niet: ‘1° en 2°’], van het voornoemd koninklijk besluit...”, aangezien de huidige tekst de houders beoogt van een luchtvaartbrevet van piloot “of” van het hoger brevet van piloot.

Artikel 11

Het ontwerp moet worden aangevuld met een uitvoeringsbepaling.¹

Bijlage

Het opschrift van de bijlage moet vervangen worden door een dubbel opschrift dat luidt als volgt:

“Bijlage bij het koninklijk besluit van... tot wijziging van verscheidene bepalingen betreffende het varend personeel van de krijgsmacht.

Bijlage bij het koninklijk besluit van 3 april 2003 houdende het stelsel der toelagen verschuldigd aan het varend personeel van de krijgsmacht.”²

Voorts moet het formulier dat onder de bijlage vermeld dient te worden, gesteld worden als volgt:

“Gezien om gevoegd te worden bij ons besluit van... tot wijziging van verscheidene bepalingen betreffende het varend personeel van de krijgsmacht.”³

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Martine BAGUET

¹ *Beginselen van de Wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbevelingen nummers 164 en 168 en formule F 4-7-1.

² *Ibid.*, formule F4-2-13-4.

³ *Ibid.*, formule F 4-8-1.