



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 66.405/2/V
du 13 août 2019

advies 66.405/2/V
van 13 augustus 2019

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant diverses
dispositions relatives au statut
des militaires'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van
diverse bepalingen betreffende
het statuut van de militairen'

Le 1^{er} juillet 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé de plein droit * jusqu'au 16 août 2019, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant diverses dispositions relatives au statut des militaires'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 13 août 2019. La chambre était composée de Jacques JAUMOTTE, président du Conseil d'État, Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Wanda VOGEL, conseiller d'État, Marianne DONY, assesseur, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda VOGEL.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 13 août 2019.

*

Op 1 juli 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege* verlengd tot 16 augustus 2019 een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van diverse bepalingen betreffende het statuut van de militairen'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 13 augustus 2019. De kamer was samengesteld uit Jacques JAUMOTTE, voorzitter van de Raad van State, Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Wanda VOGEL, staatsraad, Marianne DONY, assessor, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wanda VOGEL.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 augustus 2019.

*

* Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. Le texte à l'examen est accompagné d'un tableau qui reprend l'ensemble des fondements juridiques.

Il ne ressort ni de ce tableau ni de l'examen des dispositions en projet que celui-ci nécessite de viser l'article 108 de la Constitution.

L'alinéa 1^{er} du préambule sera par conséquent omis.

2. L'alinéa 4 du préambule vise de nombreux articles de la loi du 28 février 2007 'fixant le statut des militaires et candidats militaires du cadre actif des Forces armées' au titre de fondements juridiques.

Eu égard à la portée des modifications prévues aux articles 4 à 11 du projet, il y a uniquement lieu de viser les articles 70, alinéa 6, 1^o, 79, § 3, 105, 110, § 1^{er}, alinéa 5, 146, 167, § 4, alinéa 2, et 173 de la loi précitée.

L'alinéa 4 du préambule sera revu en ce sens.

3. L'article 1^{er} de l'arrêté royal du 10 avril 2014 'portant exécution de l'article 271/5 de la loi du 28 février 2007 fixant le statut des militaires et candidats militaires du cadre actif des Forces armées' a été modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 20 décembre 2018 'relatif au congé politique des militaires' ¹.

Par conséquent, cette modification sera mentionnée à l'article 11 du projet et celui-ci sera sans doute mieux rédigé, *in fine*, en prévoyant le remplacement des seuls mots « 167, § 4, alinéa 2, » par les mots « 167, § 4, alinéa 2, et 173 ».

¹ L'article 6 de l'arrêté royal du 20 décembre 2018, qui est entré en vigueur le 1^{er} février 2019, prévoit ce qui suit : « Dans l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 10 avril 2014 portant exécution de l'article 271/5 de la loi du 28 février 2007 fixant le statut des militaires et candidats militaires du cadre actif des Forces armées, modifié par les arrêtés royaux du 29 janvier 2016 et 19 juillet 2018, les mots '173, 174, § 2, alinéa 3,' sont abrogés ».

L'article 11 du projet sera dès lors revu, de même que son commentaire dans le rapport au Roi.

*

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of het ontwerp onder die beperkte bevoegdheid valt, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van alle feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als zij moet beoordelen of het nodig is een verordening vast te stellen of te wijzigen.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Bij de voorliggende tekst is een tabel gevoegd met daarin een overzicht van alle rechtsgronden.

Noch uit die tabel, noch uit het onderzoek van de ontworpen bepalingen, blijkt dat in het ontwerp verwezen dient te worden naar artikel 108 van de Grondwet.

Het eerste lid van de aanhef moet bijgevolg weggelaten worden.

2. In het vierde lid van de aanhef worden talrijke artikelen van de wet van 28 februari 2007 ‘tot vaststelling van het statuut van de militairen en kandidaat-militairen van het actief kader van de Krijgsmacht’ als rechtsgrond vermeld.

Gelet op de strekking van de wijzigingen die vervat zijn in de artikelen 4 tot 11 van het ontwerp dient enkel verwezen te worden naar de artikelen 70, zesde lid, 1°, 79, § 3, 105, 110, § 1, vijfde lid, 146, 167, § 4, tweede lid, en 173 van de voornoemde wet.

Het vierde lid van de aanhef moet in die zin herzien worden.

3. Artikel 1 van het koninklijk besluit van 10 april 2014 ‘houdende uitvoering van artikel 271/5 van de wet van 28 februari 2007 tot vaststelling van het statuut van de militairen en kandidaat-militairen van het actief kader van de Krijgsmacht’ is laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 20 december 2018 ‘betreffende het politiek verlof van de militairen’.¹

¹ Artikel 6 van het koninklijk besluit van 20 december 2018, dat in werking getreden is op 1 februari 2019 bepaalt: “In artikel 1 van het koninklijk besluit van 10 april 2014 houdende uitvoering van artikel 271/5 van de wet van 28 februari 2007 tot vaststelling van het statuut van de militairen en kandidaat-militairen van het actief kader van de Krijgsmacht, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 29 januari 2016 en 19 juli 2018, worden de woorden ‘173, 174, § 2, derde lid,’ opgeheven.”

Bijgevolg moet die wijziging vermeld worden in artikel 11 van het ontwerp en verdient het wellicht aanbeveling om, *in fine* van dat artikel, enkel de woorden “167, § 4, tweede lid,” te vervangen door de woorden “167, § 4, tweede lid, en 173”.

Artikel 11 van het ontwerp moet derhalve herzien worden, evenals de bespreking ervan in het verslag aan de Koning.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRESIDENT DU CONSEIL D'ÉTAT –
DE VOORZITTER VAN DE RAAD VAN STATE

Béatrice DRAPIER

Jacques JAUMOTTE