RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 66.393/1/V
van 19 juli 2019

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van diverse bepalingen die vallen onder de voedselveiligheid naar aanleiding van de uittreding van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 66.393/1/V
du 19 juillet 2019

sur

un projet d’arrêté royal ‘modifiant diverses dispositions relevant de la sécurité de la chaîne alimentaire suite au retrait du Royaume-Uni de l’Union Européenne’

‡LW-CEHTKADEE-GGDJDVT‡

Op 27 juni 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 13 augustus 2019,(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van diverse bepalingen die vallen onder de voedselveiligheid naar aanleiding van de uittreding van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie'.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 16 juli 2019. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Chantal BAMPS en Peter SOURBRON, staatsraden, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Peter SOURBRON, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 juli 2019.

*

Le 27 juin 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 13 août 2019 (**), sur un projet d'arrêté royal 'modifiant diverses dispositions relevant de la sécurité de la chaîne alimentaire suite au retrait du Royaume-Uni de l'Union Européenne'.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 16 juillet 2019. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Chantal BAMPS et Peter SOURBRON, conseillers d'État, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Peter SOURBRON, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 19 juillet 2019.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

(**) Ce délai résulte de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, *in fine*, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

‡LW-CEHTKADEE-GGDJDVT‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe, naar aanleiding van de aangekondigde uittreding van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie, de verwijzing naar het Verenigd Koninkrijk in de koninklijk besluiten van 30 april 1999 'betreffende de veterinairrechtelijke voorschriften voor het intracommunautair verkeer van runderen en varkens', van 28 september 2000 'betreffende de veterinaire controles voor producten die uit derde landen worden ingevoerd', van 10 augustus 2005 'betreffende de bestrijding van voor planten en plantaardige producten schadelijke organismen', van 13 december 2014 'houdende de veterinairrechtelijke voorschriften voor het verkeer van honden, katten en fretten' en van 18 december 2015 'tot vaststelling van de veterinairrechtelijke voorschriften voor het handelsverkeer en de invoer van bepaalde levende dieren en tot vaststelling van de voorschriften voor de erkenning van instellingen, instituten en centra', op te heffen (artikelen 1, 2, 4, 7 en 8 van het ontwerp).

Artikel 3 van het ontwerp strekt ertoe in artikel 14 van het koninklijk besluit van 19 maart 2004 'tot vaststelling van de veterinairrechtelijke en de gezondheidsvoorschriften voor het handelsverkeer en de invoer van bepaalde producten bestemd voor menselijke consumptie en tot wijziging van het koninklijk besluit van 31 december 1992 betreffende de veterinaire en zoötechnische controles die van toepassing zijn op het intracommunautaire handelsverkeer van sommige levende dieren en producten en tot wijziging van het koninklijk besluit van 31 december 1992 betreffende de veterinaire controles voor dieren en bepaalde producten van dierlijke oorsprong ingevoerd uit derde landen' rechtstreeks te verwijzen naar bijlage V van verordening (EG) nr. 136/2004 van de Commissie van 22 januari 2004 'tot vaststelling van procedures voor de veterinaire controles in de grensinspectieposten van de Gemeenschap bij het binnenbrengen van producten uit derde landen' en bijlage III bij het voormelde koninklijk besluit op te heffen.

In het koninklijk besluit van 22 december 2005 'tot vaststelling van aanvullende maatregelen voor de organisatie van de officiële controles van voor menselijke consumptie

‡LW-CEHTKADEE-GGDJDVT‡

bestemde producten van dierlijke oorsprong' en in het koninklijk besluit van 3 augustus 2012 'betreffende de sanitaire voorwaarden voor de productie, het verzamelen, de opslag, het inplanten, de nationale handel, het intracommunautair handelsverkeer en de invoer van embryo's van als huisdier gehouden runderen', worden respectievelijk bijlage VI en bijlage III opgeheven en wordt rechtstreeks verwezen naar de desbetreffende beschikkingen van de Europese Commissie (artikelen 5 en 6).

Het te nemen besluit treedt in werking op de door de minister te bepalen datum (artikel 9).

4. Het ontworpen besluit vindt grotendeels rechtsgrond in artikel 15, 1° en 2°, van de Dierengezondheidswet van 24 maart 1987 (hierna: de Dierengezondheidswet). Op grond van die bepaling kan de Koning, met het oog op het bestrijden van dierenziekten, de voorwaarden vaststellen waaraan dieren, dierlijke producten, dierlijke bijproducten, planten en substraten moeten voldoen om te worden in de handel gebracht, verworven, te verkoop aangeboden, tentoongesteld, in bezit gehouden, vervoerd, verkocht, onder kosteloze of bezwarende titel afgestaan, ingevoerd, uitgevoerd of doorgevoerd. Ook kan de Koning de invoer, de uitvoer of de doorvoer van dieren, dierlijke producten, dierlijke bijproducten, planten en substraten verbieden en reglementeren.

Voor artikel 4 van het ontworpen besluit kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 2 van de wet van 2 april 1971 'betreffende de bestrijding van voor planten en plantaardige produkten schadelijke organismen' op grond waarvan de Koning, in het belang van de volksgezondheid, verscheidene maatregelen kan nemen om de teelt, de bewaring en de afzet van planten en plantaardige producten te beschermen tegen schadelijke organismen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5.1. Vermits alle bepalingen van het ontworpen besluit rechtsgrond vinden in de Dierengezondheidswet en de wet van 2 april 1971, is het niet nodig een beroep te doen op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Koning (artikel 108 van de Grondwet). Het huidige eerste lid van de aanhef moet bijgevolg worden weggelaten.

5.2. In het huidige vierde lid van de aanhef moet het Nederlandstalige opschrift van het koninklijk besluit van 30 april 1999 correct worden weergegeven.

*

‡LW-CEHTKADEE-GGDJDVT‡

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet, consécutivement au retrait annoncé du Royaume-Uni de l'Union européenne, d'abroger la référence au Royaume-Uni dans les arrêtés royaux des 30 avril 1999 'relatif aux conditions de police sanitaire régissant les échanges intracommunautaires de bovins et de porcins', 28 septembre 2000 'relatif aux contrôles vétérinaires des produits importés de pays tiers', 10 août 2005 'relatif à la lutte contre les organismes nuisibles aux végétaux et aux produits végétaux', 13 décembre 2014 'relatif aux règles vétérinaires régissant les mouvements des chiens, chats et furets' et 18 décembre 2015 'définissant les conditions de police sanitaire régissant les échanges et les importations de certains animaux vivants et définissant les conditions d'agrément des organismes, instituts et centres' (articles 1er, 2, 4, 7 et 8 du projet).

L'article 3 du projet vise à ce que l'article 14 de l'arrêté royal du 19 mars 2004 'établissant les règles vétérinaires et sanitaires relatives aux échanges et aux importations de certains produits destinés à la consommation humaine et modifiant l'arrêté royal du 31 décembre 1992 relatif aux contrôles vétérinaires et zootechniques applicables aux échanges intracommunautaires de certains animaux vivants et produits et l'arrêté royal du 31 décembre 1992 relatif à l'organisation des contrôles vétérinaires pour les animaux et certains produits d'origine animale importés de pays tiers' fasse directement référence à l'annexe V du règlement (CE) n° 136/2004 de la Commission du 22 janvier 2004 'fixant les procédures des contrôles vétérinaires aux postes d'inspection frontaliers de la Communauté lors de l'importation des produits en provenance de pays tiers' et abroge l'annexe III de l'arrêté royal précité.

Dans l'arrêté royal du 22 décembre 2005 'fixant des mesures complémentaires pour l'organisation des contrôles officiels concernant les produits d'origine animale destinés à la consommation humaine' et l'arrêté royal du 3 août 2012 'relatif aux conditions sanitaires pour la production, la collecte, le stockage, la mise en place, le commerce national, les échanges intracommunautaires et l'importation d'embryons d'animaux domestiques de l'espèce bovine',

‡LW-CEHTKADEE-GGDJDVT‡

les annexes VI et III, respectivement, sont abrogées et les décisions correspondantes de la Commission européenne sont directement visées (articles 5 et 6).

L'arrêté envisagé entre en vigueur à la date à déterminer par le ministre (article 9).

4. L'arrêté en projet trouve en grande partie son fondement juridique dans l'article 15, 1° et 2°, de la loi du 24 mars 1987 'relative à la santé des animaux' (ci-après : la loi relative à la santé des animaux). Cette disposition autorise le Roi, en vue de la lutte contre les maladies des animaux, à fixer les conditions auxquelles doivent satisfaire les animaux, les produits animaux, les sous-produits animaux, les végétaux et les substrats pour être mis dans le commerce, acquis, offerts en vente, exposés, détenus, transportés, vendus, cédés à titre gratuit ou onéreux, importés, exportés ou traités en transit. Le Roi peut également interdire et règlementer l'importation, l'exportation ou le transit d'animaux, de produits animaux, de sous-produits animaux, de végétaux et de substrats.

Le fondement juridique de l'article 4 de l'arrêté en projet peut être trouvé dans l'article 2 de la loi du 2 avril 1971 'relative à la lutte contre les organismes nuisibles aux végétaux et aux produits végétaux' en vertu duquel le Roi, dans l'intérêt de la santé publique, peut prendre diverses mesures en vue de protéger la culture, la conservation et le commerce de végétaux et de produits végétaux contre les organismes nuisibles.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5.1. Dès lors que toutes les dispositions de l'arrêté en projet trouvent leur fondement juridique dans la loi relative à la santé des animaux et la loi du 2 avril 1971, il n'est pas nécessaire d'invoquer le pouvoir général d'exécution du Roi (article 108 de la Constitution). Par conséquent, on omettra le premier alinéa actuel du préambule.

5.2. Le quatrième alinéa actuel du préambule doit reproduire correctement l'intitulé néerlandais de l'arrêté royal du 30 avril 1999.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS Jo BAERT

‡LW-CEHTKADEE-GGDJDVT‡