



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 66.380/2/V
du 24 juillet 2019

advies 66.380/2/V
van 24 juli 2019

sur

over

un projet d'arrêté royal 'portant
exécution des articles 14, 17
à 19 de la loi du 15 mai 2007
sur l'Inspection générale et
portant des dispositions
diverses relatives au statut de
certains membres des services
de police'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot uitvoering van de
artikelen 14 en 17 tot 19 van de
wet van 15 mei 2007 op de
algemene Inspectie en
houdende diverse bepalingen
betreffende de rechtspositie
van sommige leden van de
politiediensten'

Le 20 juin 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé de plein droit * jusqu'au 6 août 2019, sur un projet d'arrêté royal 'portant exécution des articles 14, 17 à 19 de la loi du 15 mai 2007 sur l'Inspection générale et portant des dispositions diverses relatives au statut de certains membres des services de police'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 24 juillet 2019. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Bernard BLERO et Patrick RONVAUX, conseillers d'État, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 24 juillet 2019.

*

Op 20 juni 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege* verlengd tot 6 augustus 2019 een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot uitvoering van de artikelen 14 en 17 tot 19 van de wet van 15 mei 2007 op de algemene Inspectie en houdende diverse bepalingen betreffende de rechtspositie van sommige leden van de politiediensten'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 24 juli 2019. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Patrick RONVAUX, staatsraden, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 juli 2019.

*

* Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. Les articles 4, *partim*, et 5 du projet trouvent leur fondement juridique dans l'article 121 de la loi du 7 décembre 1998 'organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux'.

Il y a dès lors lieu d'insérer un nouvel alinéa 1^{er} au préambule afin de viser cette disposition légale.

2. L'arrêté royal du 20 juillet 2001 'relatif au fonctionnement et au personnel de l'inspection générale de la police fédérale et de la police locale', visé à l'alinéa 2, n'est ni modifié ni retiré, ni abrogé par le texte en projet.

Par conséquent, il convient d'omettre l'alinéa 2 du préambule.

3. La portée de l'article 5 apparaît difficilement dès lors qu'il paraît mêler deux règles à objet différent, à savoir celle portant sur des promotions (« nomination dans le grade supérieur ou dans le grade du cadre supérieur ») et celle relative à la « désignation [de la même personne] par mobilité dans un emploi vacant de ce grade ».

La disposition sera revue de manière à en éclaircir le sens.

*

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of het ontwerp onder die beperkte bevoegdheid valt, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van alle feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als zij moet beoordelen of het nodig is een verordening vast te stellen of te wijzigen.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. De artikelen 4, *partim*, en 5 van het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel 121 van de wet van 7 december 1998 ‘tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus’.

Bijgevolg dient in de aanhef een nieuw eerste lid ingevoegd te worden waarin naar die wetsbepaling verwezen wordt.

2. Het koninklijk besluit van 20 juli 2001 ‘betreffende de werking en het personeel van de algemene inspectie van de federale politie en van de lokale politie’, waarnaar verwezen wordt in het tweede lid, wordt door de ontworpen tekst niet gewijzigd, noch ingetrokken, noch opgeheven.

Het tweede lid van de aanhef dient bijgevolg weggelaten te worden.

3. Het is niet meteen duidelijk wat de draagwijdte is van artikel 5, aangezien het twee regelingen met een verschillende strekking samen lijkt te behandelen, namelijk de regeling inzake bevorderingen (“benoeming in de hogere graad of in de graad van het hoger kader”) en de regeling met betrekking tot de “aanwijzing [van dezelfde persoon] bij wijze van mobiliteit in een vacante betrekking van deze graad”.

De bepaling moet aldus herzien worden dat duidelijk wordt wat de betekenis ervan is.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Pierre VANDERNOOT