CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 66.359/4
du 10 juillet 2019

sur

un projet d'arrêté royal 'relatif à la répartition des capacités de l'infrastructure ferroviaire et à la redevance d'utilisation de l'infrastructure ferroviaire'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 66.359/4
van 10 juli 2019

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de verdeling van de spoorweginfrastructuurcapaciteiten en de retributie voor het gebruik van de spoorweginfrastructuur'

‡LW-BCHTJBFDG-GGDFJVT‡

Le 14 juin 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Mobilité, chargé de Belgocontrol et de la Société nationale des chemins de fer belges à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé de plein droit [*] jusqu'au 31 juillet 2019, sur un projet d'arrêté royal 'relatif à la répartition des capacités de l'infrastructure ferroviaire et à la redevance d'utilisation de l'infrastructure ferroviaire'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 10 juillet 2019. La chambre était composée de Jacques JAUMOTTE, président du Conseil d'État, Martine BAGUET, président de chambre, Bernard BLERO, conseiller d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Hélène LEROUXEL, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Jacques JAUMOTTE.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 10 juillet 2019.

*

Op 14 juni 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Mobiliteit, belast met Belgocontrol en de Nationale Maatschappij der Belgische spoorwegen verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege[*] verlengd tot 31 juli 2019 een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de verdeling van de spoorweginfrastructuurcapaciteiten en de retributie voor het gebruik van de spoorweginfrastructuur'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 10 juli 2019. De kamer was samengesteld uit Jacques JAUMOTTE, voorzitter van de Raad van State, Martine BAGUET, kamervoorzitter, Bernard BLERO, staatsraad, Christian BEHRENDT, assessor, en Hélène LEROUXEL, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jacques JAUMOTTE.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 juli 2019.

*

[*] Ce délai résulte de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

[*] Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

‡LW-BCHTJBFDG-GGDFJVT‡

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. Le projet d'arrêté royal examiné s'inscrit dans le cadre de la transposition de la directive n° 2012/34/UE du Parlement européen et du Conseil du 21 novembre 2012 'établissant un espace ferroviaire unique européen'.

L'article 1er du projet doit, par conséquent, être complété afin d'y mentionner qu'il transpose partiellement cette directive.

2. Afin d'assurer l'uniformité dans l'ensemble du projet, l'auteur du projet veillera à utiliser partout l'expression « gestionnaire de l'infrastructure » [1].

3. À l'article 7, alinéa 1er, du projet, il conviendrait de préciser qu'il s'agit « de la méthode d'indexation annuelle des prix unitaires, telle que définie à l'article 11 du projet ».

*

[1] Voir l'article 3, 29°, du Code ferroviaire, tel que modifié par la loi du 11 janvier 2019 'modifiant le Code ferroviaire'.

‡LW-BCHTJBFDG-GGDFJVT‡

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of het ontwerp onder die beperkte bevoegdheid valt, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van alle feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als zij moet beoordelen of het nodig is een verordening vast te stellen of te wijzigen.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Voorliggend ontwerp van koninklijk besluit past in het kader van de omzetting van richtlijn 2012/34/EU van het Europees Parlement en de Raad van 21 november 2012 'tot instelling van één Europese spoorwegruimte'.

Artikel 1 van het ontwerp dient bijgevolg aldus aangevuld te worden dat daarin vermeld wordt dat het voorziet in de gedeeltelijke omzetting van die richtlijn.

2. Om voor terminologische eenvormigheid in het hele ontwerp te zorgen, moet de steller van het ontwerp erop toezien dat overal met het begrip "infrastructuurbeheerder" gewerkt wordt.[1]

3. In artikel 7, eerste lid, van het ontwerp zou verduidelijkt moeten worden dat het gaat om "de methode van jaarlijkse indexering van de eenheidsprijzen zoals bepaald in artikel 11 van het ontwerp".

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

Hélène LEROUXEL

LE PRÉSIDENT DU CONSEIL D'ÉTAT –
DE VOORZITTER VAN DE RAAD VAN STATE

Jacques JAUMOTTE

[1] Zie artikel 3, 29°, van de Spoorcodex, zoals gewijzigd door artikel 3 van de wet van 11 januari 2019 'tot wijziging van de Spoorcodex'.

‡LW-BCHTJBFDG-GGDFJVT‡