CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 66.358/2/V
du 24 juillet 2019

sur

un projet d'arrêté royal 'fixant le programme de l'École royale militaire pour l'année académique 2019-2020'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 66.358/2/V
van 24 juli 2019

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van het programma van de Koninklijke Militaire School voor het academiejaar 2019-2020'

‡LW-CJHTOEADJ-GGDFIVT‡

Le 14 juin 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé de plein droit [*] jusqu'au 31 juillet 2019, sur un projet d'arrêté royal 'fixant le programme de l'École royale militaire pour l'année académique 2019-2020'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 24 juillet 2019. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Bernard BLERO et Patrick RONVAUX, conseillers d'État, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Jacques JAUMOTTE, président du Conseil d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 24 juillet 2019.

*

Op 14 juni 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege[*] verlengd tot 31 juli 2019 een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van het programma van de Koninklijke Militaire School voor het academiejaar 2019-2020'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 24 juli 2019. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Patrick RONVAUX, staatsraden, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jacques JAUMOTTE, voorzitter van de Raad van State.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 juli 2019.

*

[*] Ce délai résulte de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

[*] Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

‡LW-CJHTOEADJ-GGDFIVT‡

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. De l'accord de l'officier délégué, l'intitulé sera complété car le texte en projet a une portée plus large que la fixation du programme de l'école royale militaire pour l'année académique 2019-2020. Les annexes au projet seront adaptées en conséquence.

2. Concernant les fondements juridiques, il y a lieu d'ajouter, à l'alinéa 1er du préambule, l'article 1er, 2°, de la loi du 18 mars 1838 'organique de l'École royale militaire', remplacé par la loi du 22 mars 2001 et modifié par la loi du 16 juillet 2005 (article 2 du projet) et de préciser, à l'alinéa 2 du préambule, qu'il s'agit de l'article 110, § 1er, alinéa 5, de la loi du 28 février 2007 'fixant le statut des militaires et candidats militaires du cadre actif des Forces armées' (articles 4 et 5 du projet).

3. Comme en a convenu l'officier délégué, il y a également lieu de prévoir une entrée en vigueur spécifique au 2 septembre 2019 pour les articles 4 et 5 du projet.

L'article 6, alinéa 1er, du projet sera complété en conséquence.

*

‡LW-CJHTOEADJ-GGDFIVT‡

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of het ontwerp onder die beperkte bevoegdheid valt, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van alle feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als zij moet beoordelen of het nodig is een verordening vast te stellen of te wijzigen.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. De gemachtigde officier is het ermee eens dat het opschrift aangevuld moet worden, aangezien de ontworpen tekst een ruimere draagwijdte heeft dan het vaststellen van het programma van de Koninklijke Militaire School voor het academiejaar 2019-2020. De bijlagen bij het ontwerp moeten dienovereenkomstig aangepast worden.

2. Wat de rechtsgronden betreft, dient in het eerste lid van de aanhef artikel 1, 2°, van de wet van 18 maart 1838 'houdende organisatie van de Koninklijke Militaire School' toegevoegd te worden, dat vervangen is bij de wet van 22 maart 2011 en gewijzigd is bij de wet van 16 juli 2005 (artikel 2 van het ontwerp) en dient in het tweede lid van de aanhef gepreciseerd te worden dat het gaat om artikel 110, § 1, vijfde lid, van de wet van 28 februari 2007 'tot vaststelling van het statuut van de militairen en kandidaat-militairen van het actief kader van de Krijgsmacht' (artikelen 4 en 5 van het ontwerp).

3. Zoals de gemachtigde officier beaamd heeft, dient met betrekking tot de artikelen 4 en 5 van het ontwerp eveneens specifiek bepaald te worden dat ze op 2 september 2019 in werking treden.

Artikel 6, eerste lid, van het ontwerp moet dienovereenkomstig aangevuld worden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE Pierre VANDERNOOT

‡LW-CJHTOEADJ-GGDFIVT‡