RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 66.322/3
van 28 juni 2019

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘met betrekking tot de attesten voor de belastingvermindering voor premies voor een rechtsbijstandsverzekering’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 66.322/3
du 28 juin 2019

sur

un projet d’arrêté royal ‘en matière d’attestations pour la réduction d’impôt pour primes pour une assurance protection juridique’

‡LW-AEHTNEJGJ-GGDCCVT‡

Op 5 juni 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'met betrekking tot de attesten voor de belastingvermindering voor premies voor een rechtsbijstandsverzekering'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 25 juni 2019. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Peter SOURBRON, staatsraden, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Frédéric VANNESTE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo BAERT, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 juni 2019.

*

Le 5 juin 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'en matière d'attestations pour la réduction d'impôt pour primes pour une assurance protection juridique'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 25 juin 2019. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Peter SOURBRON, conseillers d'État, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Frédéric VANNESTE, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo BAERT, president de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 28 juin 2019.

*

‡LW-AEHTNEJGJ-GGDCCVT‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

STREKKING VAN HET ONTWERP

3.1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt er in hoofdzaak toe om uitvoering te geven aan artikel 145^{49}, § 2, tweede lid, van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 (hierna: WIB 92), dat is ingevoegd bij de wet van 22 april 2019 'tot het toegankelijker maken van de rechtsbijstandsverzekering'. Die bepaling draagt de Koning op om de vorm en de verdere inhoud te bepalen van het attest dat de verzekeraar jaarlijks dient uit te reiken om de belastingvermindering voor premies voor een rechtsbijstandsverzekering te genieten, evenals de termijn waarbinnen het attest moet worden uitgereikt (artikel 1 van het ontwerp – ontworpen artikel $63^{18/17}$ van het koninklijk besluit van 27 augustus 1993 'tot uitvoering van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992', hierna: KB/WIB 92).

3.2. Voorts worden wijzingen aangebracht in het koninklijk besluit van 9 februari 2017 'tot uitvoering van artikel 323/1 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 houdende de elektronische uitwisseling van de gegevens met betrekking tot de hypothecaire leningen en individuele levensverzekeringen', teneinde de erin opgenomen regels inzake het via elektronische weg mededelen van de uitgereikte attesten aan de belastingadministratie ook op deze aangelegenheid van toepassing te maken (artikelen 2 tot 6 van het ontwerp).

RECHTSGROND

4. De rechtsgrond wordt geboden door de in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp vermelde bepalingen.

‡LW-AEHTNEJCJ-GGDCCVT‡

VORMVEREISTEN

5. Het ontwerp bevat bepalingen die de verwerking van persoonsgegevens regelen.

Artikel 36, lid 4, van de AVG[1], gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 van die verordening, voorziet in een verplichting om de toezichthoudende autoriteit, in dit geval de Gegevensbeschermingsautoriteit bedoeld in de wet van 3 december 2017 'tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit', te raadplegen bij het opstellen van een voorstel voor een door een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel, of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking.

Voor zover de Gegevensbeschermingsautoriteit nog niet zou zijn geraadpleegd, zal dat alsnog moeten gebeuren. Indien de aan de afdeling Wetgeving voorgelegde tekst ten gevolge van het vervullen van het voornoemde vormvereiste nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

6. Het ontworpen artikel $63^{18/17}$, eerste lid, tweede streepje, van het KB/WIB 92 bepaalt dat het door de verzekeraar uit te reiken attest "bevestigt dat de overeenkomst voldoet aan alle voorwaarden van hoofdstuk 2 van de wet van [22 april 2019] tot het toegankelijker maken van de rechtsbijstandsverzekering". Dat volgt echter reeds uit artikel 145^{49}, § 2, eerste lid, van het WIB 92.

Het is begrijpelijk dat die verplichting hier, om volledig te zijn, wordt herhaald. Maar in dat geval moet worden gewerkt met een "overeenkomstig"-verwijzing om de aard van de betrokken bepaling herkenbaar te houden. De bedoelde bepaling dient dus te luiden:

"- bevestigt, overeenkomstig artikel 145^{49}, § 2, eerste lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, dat de overeenkomst voldoet aan alle voorwaarden van hoofdstuk 2 van de wet van 22 april 2019 tot het toegankelijker maken van de rechtsbijstandsverzekering".

[1] Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 'betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG' (algemene verordening gegevensbescherming).

‡LW-AEHTNEJCJ-GGDCCVT‡

Artikel 7

7. In artikel 7 van het ontwerp vervange men de zinsnede "(datum van de inwerkingtreding van de wet rechtsbijstandsverzekering)" door de datum "1 september 2019".

*

‡LW-AEHTNEJGJ-GGDCCVT‡

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE DU PROJET

3.1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a essentiellement pour objet de pourvoir à l'exécution de l'article 145^{49}, § 2, alinéa 2, du Code des impôts sur les revenus 1992 (ci-après : CIR 92), inséré par la loi du 22 avril 2019 'visant à rendre plus accessible l'assurance protection juridique'. Cette disposition confie au Roi le soin de déterminer la forme et le contenu de l'attestation que l'assureur doit délivrer annuellement en vue de pouvoir bénéficier de la réduction d'impôts accordée pour les primes payées dans le cadre d'une assurance protection juridique, ainsi que le délai dans lequel elle doit être délivrée (article 1er du projet – article $63^{18/17}$ en projet de l'arrêté royal du 27 août 1993 'd'exécution du Code des impôts sur les revenus 1992', ci-après : AR/CIR 92).

3.2. Il apporte ensuite des modifications à l'arrêté royal du 9 février 2017 'pris en exécution de l'article 323/1 du Code des impôts sur les revenus 1992 visant à un échange électronique de données relatives aux emprunts hypothécaires et aux assurances-vie individuelles' afin d'également rendre applicables à la présente matière les règles qui sont inscrites dans ledit arrêté et qui portent sur la communication des attestations délivrées à l'administration fiscale par voie électronique (articles 2 à 6 du projet).

FONDEMENT JURIDIQUE

4. Le fondement juridique se trouve dans les dispositions visées dans le premier alinéa du préambule du projet.

‡LW-AEHTNEJCJ-GGDCCVT‡

FORMALITÉS

5. Le projet comporte des dispositions qui règlent le traitement des données à caractère personnel.

L'article 36, paragraphe 4, du RGPD [1], combiné avec son article 57, paragraphe 1, c), et le considérant 96 de ce règlement, impose l'obligation de consulter l'autorité de contrôle, en l'occurrence l'Autorité de protection des données visée dans la loi du 3 décembre 2017 'portant création de l'Autorité de protection des données', dans le cadre de l'élaboration d'une proposition de mesure législative devant être adoptée par un parlement national, ou d'une mesure réglementaire fondée sur une telle mesure législative, qui se rapporte au traitement.

Dans la mesure où l'Autorité de protection des données n'aurait pas encore été consultée, il conviendrait d'encore y procéder. Si l'accomplissement de la formalité susmentionnée devait encore donner lieu à des modifications du texte soumis à la section de législation, les dispositions modifiées ou ajoutées devraient être soumises à la section de législation, conformément à l'article 3, § 1er, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État.

EXAMEN DU TEXTE

Article 1er

6. L'article 63[18/17], alinéa 1er, deuxième tiret, en projet de l'AR/CIR 92 dispose que l'attestation délivrée par l'assureur « certifie que le contrat répond à toutes les conditions du chapitre 2 de la loi du [22 avril 2019 visant] à rendre plus accessible l'assurance protection juridique ». Or, cette disposition découle déjà de l'article 145[49], § 2, alinéa 1er, du CIR 92.

Il est compréhensible que, dans un souci d'exhaustivité, le projet veuille rappeler ici cette obligation mais ce rappel se fera alors au moyen d'un renvoi « par analogie » afin que la nature de la disposition en question demeure identifiable. La disposition visée s'énoncera donc en ces termes :

« - certifie, conformément à l'article 145[49], § 2, alinéa 1er, du Code des impôts sur les revenus 1992, que le contrat répond à toutes les conditions du chapitre 2 de la loi du 22 avril 2019 visant à rendre plus accessible l'assurance protection juridique ».

Dans le texte français du projet, on écrira chaque fois « assurance protection juridique » au lieu de « assurance assistance juridique ».

[1] Règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 'relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données)'.

‡LW-AEHTNEJCJ-GGDCCVT‡

Article 7

7. À l'article 7 du projet, on remplacera le membre de phrase « (date de l'entrée en vigueur de la loi assurance protection juridique) » par la date « 1er septembre 2019 ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

Annemie GOOSSENS

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Jo BAERT

‡LW-AEHTNEJGJ-GGDCCVT‡