



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 66.310/1
van 28 juni 2019

avis 66.310/1
du 28 juin 2019

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot ontbinding van de
Hulp- en Voorzorgskas voor
Zeevarenden'

un projet d'arrêté royal 'portant
dissolution de la Caisse de
secours et de prévoyance en
faveur des marins'

Op 4 juni 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot ontbinding van de Hulp- en Voorzorgskas voor Zeevarenden'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 20 juni 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPs, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 juni 2019.

*

Le 4 juin 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant dissolution de la Caisse de secours et de prévoyance en faveur des marins'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 20 juin 2019. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Chantal BAMPs, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 28 juin 2019.

*

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Raad van State, afdeling Wetgeving, is overeenkomstig artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, slechts bevoegd om advies te verlenen over ontwerpen van besluiten in zoverre het “ontwerpen van reglementaire besluiten” betreft.

Reglementaire besluiten in de zin van het genoemde artikel 3, § 1, eerste lid, zijn besluiten waarbij algemene regels worden uitgevaardigd die toepasselijk zijn op de rechtsonderhorigen in het algemeen of op een onbepaalde groep van rechtsonderhorigen die zich in dezelfde objectieve toestand bevinden en niet alleen op één van hen of op een naar aantal beperkte groep. Het gaat met andere woorden om besluiten die nieuwe, dwingende voorschriften bevatten die een onpersoonlijke en abstracte rechtstoestand regelen en die gelden voor een onbepaald aantal gevallen en van toepassing zijn op de rechtsonderhorigen in het algemeen, dan wel op een onbepaalde groep, niet individualiseerbare, rechtsonderhorigen die zich in eenzelfde objectieve toestand bevinden.

2. Met het ontworpen besluit wordt, met toepassing van artikel 27 van de wet van 17 december 2017 ‘tot toewijzing van nieuwe inningstaken aan en tot integratie van sommige opdrachten en een deel van het personeel van de Hulp- en Voorzorgskas voor Zeevarenden in de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Hulpkas voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering’, de Hulp- en Voorzorgskas voor Zeevarenden ontbonden.

Het ontworpen besluit dient dan ook te worden aangemerkt als een besluit met een individuele draagwijdte en een niet-repetitieve toepassing, en niet als een reglementair besluit in de hiervoor aangegeven zin.

De afdeling Wetgeving is bijgevolg niet bevoegd om over het om advies voorgelegde ontwerp van besluit advies te geven.

*

RECEVABILITÉ DE LA DEMANDE D'AVIS

1. Conformément à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, le Conseil d'État, section de législation, est seulement compétent pour rendre des avis sur des projets d'arrêtés dans la mesure où il s'agit de « projets d'arrêtés réglementaires ».

Des arrêtés réglementaires au sens de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, précité, sont des arrêtés qui édictent des règles générales applicables aux justiciables en général ou à un groupe indéterminé de justiciables qui se trouvent dans la même situation objective et pas seulement à l'un d'eux ou à un groupe limité en nombre. En d'autres termes, il s'agit d'arrêtés qui comportent des prescriptions nouvelles, contraignantes, qui visent à régler une situation juridique impersonnelle et abstraite, qui s'appliquent à un nombre indéterminé de cas et qui sont applicables aux justiciables en général ou à un groupe indéterminé de justiciables, pas à des cas individuels, qui se trouvent dans la même situation objective.

2. En application de l'article 27 de la loi du 17 décembre 2017 'portant affectation de nouvelles missions de perception et intégration de certaines missions et d'une partie du personnel de la Caisse de Secours et de Prévoyance en faveur des marins à l'Office national de Sécurité sociale et à la Caisse Auxiliaire d'Assurance Maladie-Invalidité', l'arrêté en projet dissout la Caisse de secours et de prévoyance en faveur des marins.

L'arrêté en projet doit dès lors être considéré comme un arrêté ayant une portée individuelle et une application non répétitive, et non comme un arrêté réglementaire dans le sens susmentionné.

Par conséquent, la section de législation n'est pas compétente pour rendre un avis sur le projet d'arrêté qui lui est soumis.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME