



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 66.292/3

van 2 juli 2019

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 4, 5, 6, 14 en de bijlage van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 betreffende steun aan de investeringen en aan de overname in de landbouw’

Op 29 mei 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 4, 5, 6, 14 en de bijlage van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 betreffende steun aan de investeringen en aan de overname in de landbouw’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 18 juni 2019. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Peter SOURBRON en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 2 juli 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de verkiezingen van 26 mei 2019 tot gevolg hebben dat de regering sedert die datum en totdat een nieuwe regering is verkozen, niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering beoogt verscheidene wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 ‘betreffende steun aan de investeringen en aan de overname in de landbouw’.

Deze wijzigingen strekken ertoe de steunintensiteit voor bepaalde klimaatinvesteringen te verhogen tot maximaal 40% (artikelen 1, 3 en 5 van het ontwerp), de lijst met fruitvariëteiten die voor een investeringssteun van 30% in aanmerking komen te verruimen (artikel 2, 1°), houtverbrandingsinstallaties uit te sluiten van investeringssteun (artikel 2, 2°), het minimumbedrag aan subsidiabele investeringskosten te verlagen tot 5000 euro (artikel 4, 1°) en het verbod van cumulatie met andere overheidssteun te herformuleren (artikel 4, 2°).

4.1. Het ontworpen besluit vindt volgens het eerste en het tweede lid van de aanhef ervan rechtsgrond in de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering (artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’), gelezen in samenhang met artikel 12, § 3, derde lid, en § 6, 1°, van het decreet van 22 december 1993 ‘houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1994’.

Zoals de Raad van State, afdeling Wetgeving, reeds eerder heeft opgemerkt¹ zou enkel artikel 12, § 6, 3°, van het decreet van 22 december 1993 eventueel in aanmerking kunnen komen om rechtsgrond te bieden voor de ontworpen steunmaatregelen, maar is ook die bepaling niet dienstig omdat ze specifiek gericht is op tegemoetkomingen “voor de dienstverlening, de begeleiding en de toelevering aan de land- en tuinbouwsector”. Geconfronteerd met deze opmerking beaamde de gemachtigde dat artikel 12, § 3, derde lid, en § 6, 1°, van het decreet van

¹ Adv.RvS 56.556/3 van 15 juli 2014 over een ontwerp besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende steun aan de investeringen en aan de overname in de landbouw’.

22 december 1993 “geen (relevante) delegaties aan de Vlaamse Regering bevatten” en dat deze bepaling uit de aanhef kan worden weggelaten.

4.2. Het in het huidige derde lid van de aanhef vermelde artikel 9, eerste lid, 1°, en tweede lid, van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’ biedt voldoende rechtsgrond voor het ontworpen besluit. Op grond van deze bepaling kan de Vlaamse Regering steunmaatregelen nemen voor onder meer de land- en tuinbouw en de plattelandsontwikkeling en kan ze de aard, de inhoud, de toepassing, de aanvraagprocedure, de voorwaarden en de controle op de naleving van de voorwaarden voor deze maatregelen bepalen.

Er is dan ook geen nood om voor het ontworpen besluit bijkomend beroep te doen op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering.

VORMVEREISTEN

5.1. Verordening (EU) nr. 1305/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 ‘inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (ELFPO) en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad’ bevat een aantal algemene bepalingen met betrekking tot steun van de Europese Unie voor plattelandsontwikkeling die wordt gefinancierd uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (hierna: ELFPO). Overeenkomstig artikel 6 van de verordening treedt het ELFPO in de lidstaten op door middel van programma’s voor plattelandsontwikkeling. De lidstaten dienen hun voorstellen van programma’s voor plattelandsontwikkeling in bij de Europese Commissie, die ze bij een uitvoeringshandeling goedkeurt. Naar luid van artikel 10, lid 2, van de verordening dient elk plattelandsontwikkelingsprogramma te worden goedgekeurd door de Europese Commissie.

5.2. In dit verband verklaarde de gemachtigde dat de ontworpen investeringssteun kadert in het Vlaams Programma voor Plattelandsontwikkeling 2014-2020.

Ook stelde hij:

“Wat de aanpassing van de steunintensiteit betreft, moet het gewijzigde programma nog ter goedkeuring aan de Europese Commissie worden voorgelegd. Deze aanvraag is momenteel in voorbereiding. De wijziging zal niet voorafgaand aan deze goedkeuring worden toegepast. De aanvraag tot wijziging van het Vlaams Programma voor Plattelandsontwikkeling 2014-2020 is momenteel nog in voorbereiding.”

Aangezien de beslissing van de Europese Commissie over de wijziging van het Vlaams Programma voor Plattelandsontwikkeling van wezenlijk belang is voor de toepassing van de ontworpen regeling, moet de beslissing van de Europese Commissie worden afgewacht alvorens het ontworpen besluit te nemen. Als naar aanleiding van de beslissing van de Europese Commissie nog wijzigingen worden aangebracht in het ontwerp, moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd. In elk geval moet in de aanhef verwezen worden naar de beslissing die de Europese Commissie ter zake zal nemen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

6. De aanhef dient in overeenstemming te worden gebracht met wat hiervoor is opgemerkt over de rechtsgrond van het ontworpen besluit.

Artikel 2

7. De gemachtigde bevestigde dat in de inleidende zin van artikel 2, 2°, van het ontwerp de woorden “de tweede paragraaf” vervangen moeten worden door de zinsnede “§ 2, eerste lid, 10°”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Jo BAERT