



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 66.285/3
van 25 juni 2019

avis 66.285/3
du 25 juin 2019

over

sur

een ontwerp van besluit van de
Minister van Financiën
‘houdende de aanduiding van
de ambtenaar overeenkomstig
artikel 133 van de AWDA’

un projet d'arrêté du Ministre
des Finances ‘portant
désignation du fonctionnaire
visé à l'article 133 de Loi
générale sur les douanes et
accises’

Op 28 mei 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'houdende de aanduiding van de ambtenaar overeenkomstig artikel 133 van de AWDA'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 18 juni 2019. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Frédéric VANNESTE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo BAERT, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 juni 2019.

*

Le 28 mai 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'portant désignation du fonctionnaire visé à l'article 133 de Loi générale sur les douanes et accises'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 18 juin 2019. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Frédéric VANNESTE, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo BAERT, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 25 juin 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van de minister beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de minister in aanmerking kan nemen als hij te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de federale Minister van Financiën (hierna: de minister) strekt tot uitvoering van artikel 133 van de algemene wet inzake douane en accijnzen, gecoördineerd op 18 juli 1977, dat de minister ermee belast de ambtenaar aan te duiden die de douanevertegenwoordigers kan ontzetten of voorgoed schrappen uit het stamregister van de douanevertegenwoordigers.

RECHTSGROND

4. Als rechtsgrond wordt in de aanhef niet enkel melding gemaakt van artikel 133 van de algemene wet, maar ook van de artikelen 6 en 14 van het ministerieel besluit van 23 maart 2016 ‘tot vaststelling van de modaliteiten voor het bijhouden van het repertorium van de douanevertegenwoordiger, van de afrekening en in verband met de werking van de douanevertegenwoordiging’. Die laatste bepalingen kunnen het ontworpen besluit echter niet tot rechtsgrond strekken.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Gelet op wat over de rechtsgrond is gezegd in opmerking 4, dient het tweede lid van de aanhef geschrapt te worden.

Artikel 1

6. De ambtenaar die aangeduid wordt, is “de ambtenaar die belast is met het verlenen van de vergunningen”.

6.1. Op de vraag om welke ambtenaar het gaat en of wel sprake is van “vergunningen”¹, antwoordde de gemachtigde het volgende:

“1) Depuis la réorganisation de l'Administration générale des douanes et accises (AGD&A) prévue par l'arrêté du Président du Comité de Direction du SPF Finances du 26 septembre 2018 (MB du 12 octobre 2018), ci-après l'arrêté, la gestion des autorisations est confiée à l'Administration Opérations – composante centrale qui dispose d'une division Autorisations.

L'article 10 de l'arrêté définit les tâches de l'Administration Opérations comme suit: ‘L'Administration Opérations est chargée de la mise en œuvre au niveau opérationnel des tâches dont l'exécution est confiée à l'AGD&A par toutes les dispositions légales et réglementaires, nationales et internationales, en fonction des priorités fixées par l'Administrateur général des douanes et accises et dans le respect des méthodes de travail établies par les services visés à l'article 2.’

L'inscription au registre d'immatriculation des représentants en douane est prévue par les dispositions de la loi générale sur les douanes et accises du 18 juillet 1977.

Le fonctionnaire en charge de la délivrance des autorisations est le Conseiller général, chef de l'Administration Opérations.

2) L'inscription au registre des représentants en douane telle que prévue aux articles 127 et suivants de la Loi générale sur les douanes et accises du 18 juillet 1977 est accordée sous forme d'une autorisation délivrée par l'Administration générale des douanes et accises. Cette autorisation permet au demandeur d'effectuer pour compte de tiers les formalités en douane, accise ou TVA.”

6.2. Aangezien het de bedoeling is om het hoofd van de Administratie Operaties van de Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen met de opdracht te belasten, wordt dat beter ook als zodanig bepaald. Het is immers allesbehalve evident om als buitenstaander te weten te komen welke ambtenaar schuilt achter de omschrijving “de ambtenaar die belast is met het verlenen van de vergunningen”. De toelichting van de gemachtigde toont dat overduidelijk aan.

*

¹ In wezen gaat het immers om een erkenningsregeling: wie vraagt om ingeschreven te worden in het stamregister van de douanevertegenwoordigers en voldoet aan de voorwaarden, wordt ingeschreven in dat stamregister en mag optreden als douanevertegenwoordiger, dat wil zeggen bij invoer, uitvoer of douanevervoer een derde persoon bij de administratie vertegenwoordigen (zie hoofdstuk XIV van de algemene wet en artikel 1 van het koninklijk besluit van 13 maart 2016 ‘tot vaststelling van de voorwaarden voor het bijhouden van het stamregister van de douanevertegenwoordigers, van het bewijs van voldoende kennis van de douane-, BTW en accijnsreglementering en van de beroepsmatigheid van de uitoefening van de douanevertegenwoordiging’).

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence du ministre se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le ministre peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté du ministre fédéral des Finances (ci-après : le ministre) soumis pour avis a pour objet de pourvoir à l'exécution de l'article 133 de la loi générale sur les douanes et accises, coordonnée le 18 juillet 1977, qui charge le ministre de désigner le fonctionnaire qui peut interdire les représentants en douane ou les rayer définitivement du registre d'immatriculation des représentants en douane.

FONDEMENT JURIDIQUE

4. À titre de fondement juridique, le préambule mentionne non seulement l'article 133 de la loi générale, mais également les articles 6 et 14 de l'arrêté ministériel du 23 mars 2016 'établissant les modalités de la tenue du répertoire du représentant en douane, du décompte et celles relatives au fonctionnement de la représentation en douane'. Ces dernières dispositions ne peuvent toutefois pas procurer de fondement juridique à l'arrêté en projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. Compte tenu de ce qui a été observé à propos du fondement juridique au point 4, on supprimera le deuxième alinéa du préambule.

Article 1^{er}

6. Le fonctionnaire qui est désigné, est « le fonctionnaire en charge de la délivrance des autorisations ».

6.1. À la question de savoir de quel fonctionnaire il s'agit et s'il est effectivement question d'« autorisations »¹, le délégué a répondu ce qui suit :

« 1) Depuis la réorganisation de l'Administration générale des douanes et accises (AGD&A) prévue par l'arrêté du Président du Comité de Direction du SPF Finances du 26 septembre 2018 (MB du 12 octobre 2018), ci-après l'arrêté, la gestion des autorisations est confiée à l'Administration Opérations – composante centrale qui dispose d'une division Autorisations.

L'article 10 de l'arrêté définit les tâches de l'Administration Opérations comme suit: 'L'Administration Opérations est chargée de la mise en œuvre au niveau opérationnel des tâches dont l'exécution est confiée à l'AGD&A par toutes les dispositions légales et réglementaires, nationales et internationales, en fonction des priorités fixées par l'Administrateur général des douanes et accises et dans le respect des méthodes de travail établies par les services visés à l'article 2.'

L'inscription au registre d'immatriculation des représentants en douane est prévue par les dispositions de la loi générale sur les douanes et accises du 18 juillet 1977.

Le fonctionnaire en charge de la délivrance des autorisations est le Conseiller général, chef de l'Administration Opérations.

2) L'inscription au registre des représentants en douane telle que prévue aux articles 127 et suivants de la Loi générale sur les douanes et accises du 18 juillet 1977 est accordée sous forme d'une autorisation délivrée par l'Administration générale des douanes et accises. Cette autorisation permet au demandeur d'effectuer pour compte de tiers les formalités en douane, accise ou TVA ».

6.2. Dès lors qu'il s'agit de confier la mission au chef de l'Administration Opérations de l'Administration générale des douanes et accises, mieux vaudrait également le préciser comme tel. Il n'est en effet nullement évident pour une personne étrangère à l'administration de savoir quel fonctionnaire se cache derrière la définition « le fonctionnaire en charge de la délivrance des autorisations ». Les explications du délégué le démontrent très clairement.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT

¹ En effet, il s'agit essentiellement d'un régime d'agrément : quiconque demande à être inscrit dans le registre d'immatriculation des représentants en douane et remplit les conditions à cet effet est inscrit dans ce registre et peut agir comme représentant en douane, c'est-à-dire qu'il représentera une tierce personne auprès de l'administration lors de l'importation, de l'exportation ou du transit (voir le chapitre XIV de la loi générale et l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 13 mars 2016 'établissant les conditions de tenue du registre d'immatriculation des représentants en douane, de la preuve de connaissance suffisante de la réglementation en matière de douane, de TVA et d'accise et de la compétence professionnelle pour l'exercice de la représentation en douane').