



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 66.280/1
van 25 juni 2019

avis 66.280/1
du 25 juin 2019

over

sur

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot vaststelling van
de samenstelling van het
dossier voor de aangifte en
voor de aanvraag van een
milieuattest en -vergunning'

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale
'déterminant la composition du
dossier de déclaration et de
demande de certificat et de
permis d'environnement'

Op 27 mei 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Huisvesting, Levenskwaliteit, Leefmilieu en Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘tot vaststelling van de samenstelling van het dossier voor de aangifte en voor de aanvraag van een milieuattest en -vergunning’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 20 juni 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Chantal BAMPS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 juni 2019.

*

Le 27 mai 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée du Logement, de la Qualité de Vie, de l'Environnement et de l'Énergie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ‘déterminant la composition du dossier de déclaration et de demande de certificat et de permis d'environnement’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 20 juin 2019. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Chantal BAMPS, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Chantal BAMPS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 25 juin 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de verkiezingen van 26 mei 2019 tot gevolg hebben dat de regering sedert die datum en totdat een nieuwe regering is verkozen, niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering strekt ertoe de minimale inhoud vast te leggen van de dossiers voor aangifte en aanvraag van milieuattesten en -vergunningen.

Het ontwerp is bedoeld om in de plaats te komen van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 april 1999 ‘tot vaststelling van het voorafgaande aangifteformulier voor de inrichtingen van klasse III in de zin van de ordonnantie van 5 juni 1997 inzake milieuvergunningen’ en van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 28 mei 2009 ‘tot vaststelling van de samenstelling van het dossier voor de aanvraag van een milieuattest, -aangifte en -vergunning’, die worden opgeheven.

Het besluit treedt in werking op de dertigste dag volgend op de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt (artikel 13 van het ontwerp).

4. Het ontwerp vindt in beginsel rechtsgrond in de artikelen 10, tweede lid, 62, § 3, tweede lid, en 66, § 1, van de ordonnantie van 5 juni 1997 ‘betreffende de milieuvergunningen’, waaraan wordt gerefereerd in het eerste lid van de aanhef.

Voor artikel 1 van het ontwerp, dat taken toekent aan Leefmilieu Brussel, kan rechtsgrond worden ontleend aan artikel 3, § 3, van het koninklijk besluit van 8 maart 1989 ‘tot oprichting van Leefmilieu Brussel’, bekrachtigd bij de wet van 16 juni 1989.¹

¹ Artikel 3, § 3, van het koninklijk besluit van 8 maart 1989 luidt: “De Executieve kan andere taken dan deze bedoeld in § 2 aan Leefmilieu Brussel opdragen en de voorwaarden waaronder Leefmilieu Brussel zijn taken uitvoert nader omschrijven.”

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5.1. Om in overeenstemming te zijn met hetgeen *sub* 4. in verband met de rechtsgrond is opgemerkt dient een nieuw eerste lid in de aanhef te worden ingevoegd, geredigeerd als volgt:

“Gelet op het koninklijk besluit van 8 maart 1989 tot oprichting van Leefmilieu Brussel, bekrachtigd bij de wet van 16 juni 1989, artikel 3, § 3;”

5.2. Men verwijze naar internrechtelijke regelingen die de rechtsgrond vormen zodanig dat hogere regelingen voorafgaan aan lagere. Regelingen van dezelfde rangorde worden chronologisch gerangschikt, te beginnen met de oudste.

De aanhef van het om advies voorgelegde ontwerp van besluit zal, rekening houdend hiermee, moeten worden aangepast.

5.3. De Gelijkekansentest dateert van 30 november 2018 en niet van 21 december 2018.

Artikel 1

6. In tegenstelling tot de besluiten die bij artikel 12 van het ontwerp worden opgeheven en waarin de formulieren zelf zijn vastgesteld, wordt in voorliggend ontwerp de minimale inhoud van de formulieren vastgesteld aan de hand waarvan Leefmilieu Brussel de formulieren ter beschikking stelt op zijn website.

Daarnaast wordt Leefmilieu Brussel gemachtigd om deze formulieren aan te passen aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang of aan de evolutie van de reglementering.

Vermits de formulieren de vertaling zijn van de minimale inhoud die hier wordt vastgelegd, kan deze werkwijze worden aanvaard.

Bijlagen

7. De rechtsgrondbiedende bepalingen sommen reeds een aantal gegevens op die de aanvragen moeten bevatten en die in de bijlagen bij het ontwerp niet worden hernomen.

In dit verband kan, bij wijze van voorbeeld, worden gewezen op de in de ontworpen bijlagen opgenomen “Elementen van identificatie van de aanvrager”, waarbij enkel de naam van de natuurlijke persoon of rechtspersoon als verplicht gegeven wordt vermeld, terwijl in artikel 10, tweede lid, van de ordonnantie van 5 juni 1997 naam en voornaam afzonderlijk worden vermeld.

Hierdoor krijgt de notie “naam” een verschillende betekenis in de ordonnantie en voorliggend besluit, wat vermeden dient te worden.

Bijgevolg dient er over te worden gewaakt dat de in de ontworpen bijlagen opgenomen elementen beter aansluiten bij de in artikel 10, tweede lid, van de ordonnantie van 5 juni 1997 vermelde gegevens.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du Gouvernement sur le fait que les élections du 26 mai 2019 ont pour conséquence que le Gouvernement, depuis cette date et jusqu'à l'élection d'un nouveau Gouvernement, ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale soumis pour avis a pour objet de fixer le contenu minimum des dossiers en matière de déclaration et de demande de certificats et de permis d'environnement.

Le projet est appelé à se substituer à l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 22 avril 1999 'fixant le modèle de la déclaration préalable pour les installations de classe III au sens de l'ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d'environnement' ainsi qu'à l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 28 mai 2009 'déterminant la composition du dossier de demande de certificat, de déclaration et de permis d'environnement', qui sont abrogés.

L'arrêté entre en vigueur le trentième jour suivant celui de sa publication au *Moniteur belge* (article 13 du projet).

4. En principe, le projet trouve son fondement juridique dans les articles 10, alinéa 2, 62, § 3, alinéa 2, et 66, § 1^{er}, de l'ordonnance du 5 juin 1997 'relative aux permis d'environnement' auxquels se réfère le premier alinéa du préambule.

En ce qui concerne l'article 1^{er} du projet qui confie certaines missions à Bruxelles Environnement, un fondement juridique peut être trouvé dans l'article 3, § 3, de l'arrêté royal du 8 mars 1989 'créant Bruxelles Environnement', confirmé par la loi du 16 juin 1989 ¹.

¹ L'article 3, § 3, de l'arrêté royal du 8 mars 1989 s'énonce : « L'Exécutif peut charger Bruxelles Environnement d'autres missions que celles visées au § 2 et définir les conditions selon lesquelles Bruxelles Environnement exerce ses missions ».

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5.1. Afin de se conformer à l'observation qui a été formulée au point 4 concernant le fondement juridique, un premier alinéa, nouveau, doit être ajouté au préambule, rédigé comme suit :

« Vu l'arrêté royal du 8 mars 1989 créant Bruxelles Environnement, confirmé par la loi du 16 juin 1989, l'article 3, § 3; ».

5.2. On visera les actes de droit interne qui constituent le fondement juridique dans l'ordre décroissant de leur rang dans la hiérarchie des normes et, à égalité de rang dans la hiérarchie, dans l'ordre chronologique en commençant par le plus ancien.

Le préambule du projet d'arrêté soumis pour avis devra être adapté en conséquence.

5.3. Le test d'égalité des chances date du 30 novembre 2018 et non du 21 décembre 2018.

Article 1^{er}

6. Contrairement aux arrêtés abrogés par l'article 12 du projet et qui établissent eux-mêmes les formulaires, le projet à l'examen détermine le contenu minimum des formulaires permettant à Bruxelles Environnement de mettre lesdits formulaires à disposition sur son site internet.

En outre, Bruxelles Environnement est habilité à adapter ces formulaires aux progrès scientifiques et techniques ou à l'évolution de la réglementation.

Les formulaires étant le reflet du contenu minimum arrêté dans le projet, ce procédé peut être admis.

Annexes

7. Les dispositions procurant le fondement juridique énumèrent déjà un certain nombre de données que doivent comporter les demandes et que ne reproduisent pas les annexes du projet.

À cet égard, on peut se référer, à titre d'exemple, aux « Éléments d'identification du demandeur » figurant dans les annexes en projet et qui ne mentionnent comme données obligatoires que le nom de la personne physique ou morale, alors que l'article 10, alinéa 2, de l'ordonnance du 5 juin 1997 mentionne distinctement les nom et prénom.

Il en résulte que la notion de « nom » a une portée différente dans l'ordonnance et l'arrêté à l'examen, ce qu'il convient d'éviter.

On veillera donc à ce que les éléments inscrits dans les annexes en projet soient davantage en phase avec les données mentionnées à l'article 10, alinéa 2, de l'ordonnance du 5 juin 1997.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME