



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 66.278/3
van 24 juni 2019

avis 66.278/3
du 24 juin 2019

over

sur

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot wijziging van het
besluit van de Brusselse
Hoofdstedelijke Regering van
18 juli 2002 houdende de criteria
en de procedure tot toekenning,
hernieuwing, overdracht en
intrekking van een
leveringsvergunning voor
elektriciteit'

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'modifiant
l'arrêté du Gouvernement de la
Région de Bruxelles-Capitale du
18 juillet 2002 fixant les critères et
la procédure d'octroi, de
renouvellement, de cession et de
retrait d'une licence de fourniture
d'électricité'

Op 27 mei 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Energie, verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 18 juli 2002 houdende de criteria en de procedure tot toekenning, hernieuwing, overdracht en intrekking van een leveringsvergunning voor elektriciteit’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 18 juni 2019. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Peter SOURBRON en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Koen MUYLLE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 juni 2019.

*

Le 27 mai 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de l'Énergie, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ‘modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 18 juillet 2002 fixant les critères et la procédure d'octroi, de renouvellement, de cession et de retrait d'une licence de fourniture d'électricité’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 18 juin 2019. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Peter SOURBRON et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Koen MUYLLE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 24 juin 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de verkiezingen van 26 mei 2019 tot gevolg hebben dat de regering sedert die datum en totdat een nieuwe regering is verkozen, niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering strekt tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 18 juli 2002 ‘houdende de criteria en de procedure tot toekenning, hernieuwing, overdracht en intrekking van een leveringsvergunning voor elektriciteit’. Naast enkele technische wijzigingen (artikelen 1, 5, 7, 1°, 8, 2°, 9, 1°, en 20 van het ontwerp), beoogt het ontwerp in essentie de beslissingsbevoegdheid betreffende de toekenning, hernieuwing, overdracht en intrekking van leveringsvergunningen niet langer toe te kennen aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering (hierna: de regering), maar aan de Reguleringscommissie voor energie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (hierna: Brugel). De procedure voor de aanvraag, de verzaking, de intrekking, de hernieuwing of de overdracht van een vergunning wordt hieraan aangepast (artikelen 2 tot 4, 6, 7, 2° tot 4°, 8, 1° en 3°, en 9, 2°, tot 19).

RECHTSGROND

4.1. Zoals in het eerste lid ervan wordt vermeld, vindt het ontworpen besluit rechtsgrond in artikel 21, zesde lid, van de ordonnantie van 19 juli 2001 ‘betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest’, op basis waarvan de regering de criteria en regels vaststelt voor de toekenning, de hernieuwing, de overdracht en de intrekking van de verschillende leveringsvergunningen, evenals de nadere regels betreffende deze levering en de rechten en plichten opgelegd aan de leveranciers.

4.2. In zoverre nieuwe taken worden opgelegd aan Brugel, moet bijkomend rechtsgrond worden gezocht in artikel 30bis, § 2, tweede lid, 10°, van dezelfde ordonnantie, naar luid waarvan Brugel belast is met het vervullen van alle andere taken die haar worden toevertrouwd door de ordonnanties en besluiten, verordeningen en beslissingen van de regering betreffende de organisatie van de elektriciteits- en de gasmarkt.

VORMVEREISTEN

5. In de aan de Raad van State bezorgde stukken komen het advies van de inspectie van financiën en het akkoord van de minister bevoegd voor de begroting niet voor.

Indien dat advies en dat akkoord nog niet werden gevraagd, moet dat alsnog gebeuren. In de aanhef zal bovendien melding moeten worden gemaakt van deze vormvereisten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

6. In het eerste lid van de aanhef moet ook worden verwezen naar artikel 30*bis*, § 2, tweede lid, 10°, van de ordonnantie van 19 juli 2001.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du Gouvernement sur le fait que les élections du 26 mai 2019 ont pour conséquence que le Gouvernement, depuis cette date et jusqu'à l'élection d'un nouveau Gouvernement, ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

PORTÉE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, soumis pour avis, a pour objet de modifier l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 18 juillet 2002 'fixant les critères et la procédure d'octroi, de renouvellement, de cession et de retrait d'une licence de fourniture d'électricité'. Outre quelques modifications techniques (articles 1^{er}, 5, 7, 1^o, 8, 2^o, 9, 1^o, et 20 du projet), le projet vise en substance à soustraire le pouvoir de décision relatif à l'octroi, au renouvellement, à la cession et au retrait des licences de fourniture au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale (ci-après : le Gouvernement), et à le confier à la Commission de régulation de l'énergie en Région de Bruxelles-Capitale (ci-après : Brugel). La procédure de demande, de renonciation, de retrait, de renouvellement ou de cession d'une licence est adaptée en conséquence (articles 2 à 4, 6, 7, 2^o à 4^o, 8, 1^o et 3^o, et 9, 2^o, à 19).

FONDEMENT JURIDIQUE

4.1. Comme indiqué dans son premier alinéa, l'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 21, alinéa 6, de l'ordonnance du 19 juillet 2001 'relative à l'organisation du marché de l'électricité en Région de Bruxelles-Capitale', selon lequel le Gouvernement arrête les critères et les modalités d'octroi, de renouvellement, de transfert et de retrait des différentes licences de fourniture, les modalités relatives à cette fourniture et les droits et les obligations incombant aux fournisseurs.

4.2. Dans la mesure où de nouvelles tâches sont imposées à Brugel, il convient de rechercher un fondement juridique supplémentaire dans l'article 30bis, § 2, alinéa 2, 10^o, de la même ordonnance, selon laquelle Brugel est chargé d'accomplir toutes les autres tâches qui lui sont confiées par les ordonnances et arrêtés, règlements et décisions du Gouvernement en matière d'organisation des marchés de l'électricité et du gaz.

FORMALITÉS

5. Les pièces transmises au Conseil d'État ne comportent ni l'avis de l'inspection des finances ni l'accord du ministre qui a le Budget dans ses attributions.

Si cet avis et cet accord n'ont pas encore été demandés, ces formalités devront encore être accomplies. Il conviendra en outre d'en faire mention dans le préambule.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

6. Au premier alinéa du préambule, il faut également faire référence à l'article 30bis, § 2, alinéa 2, 10°, de l'ordonnance du 19 juillet 2001.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS

Jo BAERT