CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 66.273/4
du 24 juin 2019

sur

un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 15 mars 1968 portant règlement général sur les conditions techniques auxquelles doivent répondre les véhicules automobiles et leurs remorques, leurs éléments ainsi que les accessoires de sécurité'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 66.273/4
van 24 juni 2019

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen'

‡LW-ADHTJADBF-GGCHDQW‡

Le 27 mai 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Mobilité, chargé de Belgocontrol et de la Société nationale des chemins de fer belges à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 15 mars 1968 portant règlement général sur les conditions techniques auxquelles doivent répondre les véhicules automobiles et leurs remorques, leurs éléments ainsi que les accessoires de sécurité'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 24 juin 2019. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Bernard BLERO et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 24 juin 2019.

*

Op 27 mei 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Mobiliteit, belast met Belgocontrol en de Nationale Maatschappij der Belgische spoorwegen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 24 juni 2019. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Wanda VOGEL, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 juni 2019.

*

‡LW-ADHTJADBF-GGCHDQW‡

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. Pour que la formalité préalable d'association des gouvernements de région prévue par l'article 6, § 4, 3°, alinéa 1er, de la loi spéciale du 8 aout 1980 'de réformes institutionnelles', puisse être considérée comme valablement accomplie, il convient que Gouvernement flamand ait été tenu informé des suites réservées à ses observations.

Il revient au demandeur d'avis de vérifier que tel est bien le cas.

2. À l'article 14, § 2, point 3, alinéas 1er et 2, en projet, de l'arrêté royal du 15 mars 1968 'portant règlement général sur les conditions techniques auxquelles doivent répondre les véhicules automobiles, leurs remorques, leurs éléments ainsi que les accessoires de sécurité' (article 1er, 2°, du projet), les mots « l'autorité compétente de chacun des États membres concernés par la mise en service des véhicules en question » et « l'autorité compétente de chacun des États membres » seront remplacés par l'indication de l'autorité belge compétente pour autoriser l'immatriculation des véhicules concernés, afin d'assurer la transposition effective du paragraphe 3, de l'article 27 – Immatriculation, vente et mise en service des véhicules de fin de série, de la directive 2007/46/CE du Parlement européen et du Conseil du 5 septembre 2007 'établissant un cadre pour la réception des véhicules à moteur, de leurs remorques et des systèmes, des composants et des entités techniques destinés à ces véhicules (directive-cadre)' ainsi que l'exécution du paragraphe 3 de l'article 39 – Mise à disposition sur le marché, immatriculation ou mise en service de véhicules de fin de série, du règlement (UE) n° 167/2013 du Parlement européen et du Conseil du 5 février 2013 'relatif à la réception et à la surveillance du marché des véhicules agricoles et forestiers'.

*

‡LW-ADHTJADBF-GGCHDQW‡

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of het ontwerp onder die beperkte bevoegdheid valt, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van alle feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als zij moet beoordelen of het nodig is een verordening vast te stellen of te wijzigen.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Opdat het voorafgaande vormvereiste volgens hetwelk de gewestregeringen bij het uitwerken van het ontwerp worden betrokken, en dat voorgeschreven is bij artikel 6, § 4, 3°, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen', kan worden beschouwd als naar behoren vervuld, moet de Vlaamse Regering op de hoogte gehouden zijn van het gevolg dat aan haar opmerkingen is gegeven.

De adviesaanvrager dient na te gaan of dat wel het geval is.

2. In het ontworpen artikel 14, § 2, punt 3, eerste en tweede lid, van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 'houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen' (artikel 1, 2°, van het ontwerp) moeten de woorden "de bevoegde instantie van elke Lidstaat waarin deze voertuigen in gebruik worden genomen" en de woorden "De bevoegde instantie van elke Lidstaat" worden vervangen door de vermelding van de Belgische instantie die bevoegd is om de registratie van de betreffende voertuigen toe te staan. De bedoeling van die vervanging is de daadwerkelijke omzetting van lid 3 van artikel 27 - Registratie, verkoop en in het verkeer brengen van voertuigen uit restantvoorraden, van richtlijn 2007/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 5 september 2007 'tot vaststelling van een kader voor de goedkeuring van motorvoertuigen en aanhangwagens daarvan en van systemen, onderdelen en technische

‡LW-ADHTJADBF-GGCHDQW‡

eenheden die voor dergelijke voertuigen zijn bestemd (Kaderrichtlijn)', alsook de tenuitvoerlegging van lid 3 van artikel 39 - Op de markt aanbieden, registratie of in het verkeer brengen van voertuigen uit restantvoorraad, van verordening (EU) 167/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 5 februari 2013 'inzake de goedkeuring van en het markttoezicht op landbouw- en bosbouwvoertuigen'.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE Martine BAGUET

‡LW-ADHTJADBF-GGCHDQW‡