



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 66.229/4
du 17 juin 2019

advies 66.229/4
van 17 juni 2019

sur

over

un projet d'arrêté ministériel de
la Région de
Bruxelles-Capitale 'arrêtant la
fiche descriptive à joindre à
certaines demandes de permis
d'urbanisme et/ou
d'environnement pour
permettre au Service Incendie
et d'Aide médicale urgente de
rendre son avis'

een ontwerp van ministerieel
besluit van het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest 'tot
bepaling van de beschrijvende
fiche bij te voegen aan de
aanvragen voor
stedenbouwkundige en/of
milieuvergunningen opdat de
Dienst voor Brandbestrijding
en Dringende Medische Hulp
zijn advies kan uitbrengen'

Le 17 mai 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Économie et de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'arrêtant la fiche descriptive à joindre à certaines demandes de permis d'urbanisme et/ou d'environnement pour permettre au Service Incendie et d'Aide médicale urgente de rendre son avis'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 17 juin 2019. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Bernard BLERO et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été rédigé par Benoît JADOT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 17 juin 2019.

*

Op 17 mei 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Economie en Tewerkstelling verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot bepaling van de beschrijvende fiche bij te voegen aan de aanvragen voor stedenbouwkundige en/of milieuvergunningen opdat de Dienst voor Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp zijn advies kan uitbrengen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 17 juni 2019. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Wanda VOGEL, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is opgesteld door Benoît JADOT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 juni 2019.

*

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence du ministre se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le ministre peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier une disposition réglementaire.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. Le projet d'arrêté est pris en application de l'article 3 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 avril 2019 'arrêtant le formulaire à joindre aux demandes de certificat et de permis d'urbanisme et/ou d'environnement et aux demandes de permis de lotir contenant les informations requises pour permettre au Service Incendie et d'Aide médicale urgente de rendre son avis'.

Comme la section de législation l'a relevé dans son avis sur le projet devenu l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 avril 2019, l'application de cet arrêté suppose que le Gouvernement adopte des dispositions imposant spécifiquement l'obligation de joindre le formulaire que prévoit cet arrêté aux dossiers de demandes de permis ou de certificat d'urbanisme, d'environnement et de lotir¹.

Invitée à préciser si cette condition est remplie, la déléguée du Ministre a, d'une part, renvoyé à l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 avril 2019 'imposant l'avis du Service d'Incendie et d'Aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale pour certaines installations classées'² et, d'autre part, expliqué que d'autres arrêtés du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale sont en cours d'adoption aux fins de remplir la condition précitée pour les dossiers de demandes de permis d'urbanisme et de lotir.

Lors de l'adoption de l'arrêté en projet, il appartiendra au Ministre de s'assurer qu'est pleinement remplie la condition requise pour l'application de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 avril 2019.

¹ Avis n° 64.780/4 donné le 14 janvier 2019 (observation générale n° 2), <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/64780.pdf>.

² Voir spécialement l'article 2, § 2, de cet arrêté.

2. En vertu de l'article 4, § 2, de l'arrêté de l'exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale du 15 mars 1990 'réglant l'institution, la composition et le fonctionnement du Conseil de l'environnement de la Région de Bruxelles-Capitale', l'avis de cet organe est requis, notamment, sur tout projet d'arrêté réglementaire en matière d'environnement concernant la Région de Bruxelles-Capitale.

En ce qu'il trouve son fondement dans l'ordonnance du 5 juin 1997 'relative au permis d'environnement', le projet d'arrêté entre dans le champ d'application de cette disposition.

Il ressort des explications de la déléguée du Ministre qu'en l'espèce, le Conseil de l'environnement de la Région de Bruxelles-Capitale n'a pas été consulté sur le projet d'arrêté.

Il appartient au Ministre de veiller à l'accomplissement de cette formalité.

3. L'ordonnance du 19 juillet 1990 'portant création d'un Service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale' ne procure pas de fondement juridique à l'arrêté en projet, de sorte qu'elle ne sera pas mentionnée au préambule sous la forme d'un visa. Elle peut l'être, par contre, par le biais d'un considérant.

4. L'alinéa 4 du préambule sera complété par la mention de l'article 3, alinéa 1^{er}, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 avril 2019, qui habilite le Ministre à adopter le projet ³.

*

³ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 23.2.

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van de minister beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of het ontwerp onder die beperkte bevoegdheid valt, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van alle feitelijke gegevens die de minister in aanmerking kan nemen als hij moet beoordelen of het nodig is een verordening vast te stellen of te wijzigen.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Het ontwerpbesluit wordt vastgesteld ter uitvoering van artikel 3 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 april 2019 'tot bepaling van het formulier bij te voegen aan de aanvragen voor stedenbouwkundige en/of milieuattesten en -vergunningen en de aanvragen voor verkavelingsvergunningen met de informatie die nodig is opdat de Dienst voor Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp zijn advies kan uitbrengen'.

Zoals de afdeling Wetgeving opgemerkt heeft in haar advies over het ontwerp dat geleid heeft tot het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 april 2019, vooronderstelt de toepassing van dit besluit dat de regering bepalingen uitvaardigt die specifiek de verplichting opleggen om het formulier waarin dit besluit voorziet, toe te voegen aan de dossiers voor het aanvragen van stedenbouwkundige, milieu- en verkavelingsvergunningen en -attesten.¹

Op de vraag om te preciseren of aan die voorwaarde voldaan is, heeft de gemachtigde van de minister geantwoord door enerzijds te verwijzen naar het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 april 2019 'tot verplichting van het inwinnen van het advies van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp voor bepaalde ingedeelde inrichtingen'² en anderzijds uit te leggen dat andere besluiten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering op het punt staan goedgekeurd te worden teneinde te voldoen aan de voornoemde voorwaarde inzake de dossiers voor het aanvragen van stedenbouwkundige en verkavelingsvergunningen.

Bij het vaststellen van het ontwerpbesluit dient de minister zich ervan te vergewissen dat volledig voldaan is aan de voorwaarde die vereist is voor de toepassing van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 april 2019.

¹ Advies 64.780/4, gegeven op 14 januari 2019 (algemene opmerking 2), <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/64780.pdf>.

² Zie inzonderheid artikel 2, § 2, van dat besluit.

2. Krachtens artikel 4, § 2, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve van 15 maart 1990 ‘houdende de regeling van de oprichting, de samenstelling en de werking van de Raad voor het Leefmilieu voor het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest’ moet dat orgaan inzonderheid advies verstrekken over alle reglementaire besluitsontwerpen inzake leefmilieu betreffende het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest.

Aangezien het ontwerpbesluit zijn rechtsgrond ontleent aan de ordonnantie van 5 juni 1997 ‘betreffende de milieuvergunningen’, valt het binnen de werkingssfeer van die bepaling.

Uit de uitleg van de gemachtigde van de minister blijkt dat in onderhavig geval de Raad voor het Leefmilieu van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest niet over het ontwerpbesluit geraadpleegd is.

De minister dient erop toe te zien dat aan dat vormvereiste wordt voldaan.

3. De ordonnantie van 19 juli 1990 ‘houdende oprichting van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp’ biedt geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit, zodat ze niet mag worden vermeld in de vorm van een lid dat begint met de woorden “Gelet op”. Zij kan echter wel worden vermeld in de vorm van een overweging.

4. Het vierde lid van de aanhef moet worden aangevuld met de vermelding van artikel 3, eerste lid, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 april 2019 waarbij de minister gemachtigd wordt om het ontwerp vast te stellen.³

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Martine BAGUET

³ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 23.2.