



**Vlaamse
Regering**

66228/3

CONSEIL D'ETAT
LEGISLATION

17-05-2019

RAAD VAN STATE
WETGEVING

**Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de uitvoering van het
Circusdecreet van 1 maart 2019**

DE VLAAMSE REGERING,

Gelet op het Circusdecreet van 1 maart 2019, artikel 8, eerste lid, 2° en 5°, artikel 10, §3, tweede lid, artikel 11, §4, artikel 12, §5, artikel 13, §4, artikel 16, vierde lid, artikel 23, §1, vierde lid, en §2, tweede lid, en artikel 25, §2;

Gelet op het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, gegeven op 27 maart 2019;

Gelet op het advies van de sectorraad Sociaal-Cultureel werk van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media, gegeven op 9 mei 2019;

Gelet op advies xxxxx/x (adviesnummer) van de Raad van State, gegeven op (datum), met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op voorstel van de Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Hoofdstuk 1. Definities

Artikel 1. In dit besluit wordt verstaan onder:

- 1° afsprakenkader: het Afsprakenkader Onderzoek, vermeld in artikel 16, tweede lid, 2°, van het Circusdecreet van 1 maart 2019;
- 2° financieel verslag: een verslag waarbij wordt aangetoond welke kosten zijn gemaakt voor de realisatie van de activiteit waarvoor de subsidie is toegekend, en welke opbrengsten de subsidieontvanger in het kader van die activiteit heeft verworven, hetzij uit de activiteit zelf, hetzij uit andere bronnen;
- 3° huishoudelijk reglement: het reglement met praktische bepalingen waarin de deontologie van de beoordelaars en interne aangelegenheden van een commissie en haar beoordelingsactiviteiten gereguleerd zijn;
- 4° minister: de Vlaamse minister, bevoegd voor de culturele aangelegenheden;

5° werkdag: elke dag van de week die geen zaterdag, zondag of wettelijke feestdag is;

6° werkingsverslag: een inhoudelijk verslag waarin gerapporteerd wordt over de werking van het voorbije jaar en over eventuele afwijkingen ten opzichte van de aanvraag.

Hoofdstuk 2. Beoordeling van de subsidieaanvragen

Afdeling 1. Aanvragen en verantwoorden van subsidies

Art. 2. §1. In dit artikel wordt verstaan onder circuseducatie: elke vorm van niet-formele educatie die een bewuste omgang met circus en circustechnieken nastreeft.

§2. De aanvrager van een werkings- of projectsubsidie stelt de volgende documenten op, en bezorgt die via een digitaal platform aan de administratie:

1° voor werkingssubsidies aan de organisaties, vermeld in artikel 11, 13 en 16 van het Circusdecreet van 1 maart 2019:

a) het beleidsplan, vermeld in artikel 11, §1, en artikel 13, §1, en de aanvraag, vermeld in artikel 17, van het voormelde decreet;

b) na toekenning van subsidiëring, het financieel verslag en het werkingsverslag, vermeld in artikel 23, §2, eerste lid, 3°, van het voormelde decreet;

2° voor werkingssubsidies voor circusateliers:

a) de subsidieaanvraag, die bestaat uit een document waarmee de organisatie de realisatie van 10.000 deelnemersuren circuseducatie aantoonst in het voorafgaande jaar en een beleidsplan als vermeld in artikel 12, §1, tweede lid, van het voormelde decreet;

b) na toekenning van subsidiëring, het financiële verslag en het werkingsverslag, vermeld in artikel 23, §2, eerste lid, 3°, van het voormelde decreet;

3° voor projectsubsidies:

a) de subsidieaanvraag, vermeld in artikel 14, derde lid, en artikel 15, derde lid, van het voormelde decreet;

b) na toekenning van subsidiëring, het financieel en inhoudelijk verslag vermeld in artikel 23, §1, tweede lid, van het voormelde decreet;

4° voor beurzen:

a) de aanvraag, vermeld in artikel 20, §1, tweede lid, van het voormelde decreet;

b) na toekenning van subsidiëring, het financieel en inhoudelijk verslag, vermeld in artikel 23, §1, tweede lid, van het voormelde decreet;

5° voor subsidies voor internationale reiskosten:

a) de subsidieaanvraag, vermeld in artikel 21, derde lid, van het voormelde decreet;

b) na toekenning van subsidiëring, het financieel en inhoudelijk verslag vermeld in artikel 23, §1, tweede lid, van het voormelde decreet.

De minister kan nader bepalen welke gegevens en documenten een subsidieaanvraag moet bevatten en aan welke vormelijke voorwaarden een aanvraagdossier moet voldoen.

De beleidsplannen, vermeld in het eerste lid, 1°, a) en 2°, a) worden opgesteld en ingediend conform de leidraad die de administratie ter beschikking stelt.

§3. Met het document, vermeld in paragraaf 2, 2°, a), toont een circusateller aan dat het voorafgaand aan de subsidieaanvraag minimaal 10.000 deelnemersuren aan activiteiten waarbij circuseducatie centraal staat, gerealiseerd heeft. De activiteiten beantwoorden aan al de volgende voorwaarden:

- 1° ze duren minimaal een uur;
- 2° ze staan onder begeleiding van een begeleider die is aangesteld door het circusatelier.

Alleen de uren waarbij de deelnemer aanwezig is, komen in aanmerking voor het aantonen van het minimaal aantal deelnemersuren vermeld in het eerste lid. De periode van 1 april van het voorafgaande jaar tot 31 maart van het jaar waarin het dossier is ingediend, wordt als referteperiode beschouwd.

De organisatie kan op basis van documenten die ze bijhoudt aantonen dat deelnemers werkelijk hebben deelgenomen aan haar activiteiten. De administratie kan die documenten in het kader van de controle van het dossier opvragen om ze in te kijken.

§4. Voor de documenten, vermeld in paragraaf 2 en 3, kan de administratie een sjabloon opleggen via het digitale platform.

Art. 3. De administratie brengt een subsidieaanvrager, binnen tien werkdagen vanaf de uiterste indieningsdatum van het aanvraagdossier digitaal op de hoogte van de ontvankelijkheid als vermeld in artikel 9 van het Circusdecreet van 1 maart 2019. In geval van onontvankelijkheid vermeldt het bericht de reden daarvan.

Afdeling 2. Beoordelingscommissies

Art. 4. De beoordelingscommissie, vermeld in artikel 10, §1, van het Circusdecreet van 1 maart 2019, wordt samengesteld uit minstens zeven en maximaal elf leden.

De beoordelingscommissie, vermeld in artikel 10, §2, van het voormelde decreet, wordt samengesteld uit minstens vijf en maximaal zeven leden.

Art. 5. Een lid van een beoordelingscommissie voldoet aan de vereisten, vermeld in artikel 10, §1, van het Circusdecreet van 1 maart 2019, als de betrokkene de nodige relevante kennis en competenties heeft om een te beoordelen aanvraag te situeren en in perspectief te plaatsen ten opzichte van een aspect of het geheel van de circuskunsten. Die kennis en competenties kunnen verworven zijn door professionele of equivalente ervaring.

Art. 6. De leden van een beoordelingscommissie zetelen ten persoonlijke titel in de commissie.

Art. 7. Een benoeming tot lid van een beoordelingscommissie is onverenigbaar met:

- 1° een verkozen politiek mandaat;

- 2° een functie als medewerker van een parlementaire fractie of een kabinet;
- 3° een functie als personeelslid of bestuurder in dienst van een ondersteunende organisatie als vermeld in artikel 16 van het Circusdecreet van 1 maart 2019;
- 4° een functie als personeelslid van een belangenbehartiger voor een culturele sector of discipline;
- 5° een functie als lid van de raad van bestuur van een belangenbehartiger voor een culturele sector of discipline;
- 6° een functie als personeelslid in dienst van de Vlaamse administratie dat in het kader van zijn functie betrokken is bij de uitvoering van het voormelde decreet;
- 7° een mandaat als lid van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media.

In het eerste lid, 7°, wordt verstaan onder de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media: de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media, opgericht bij het decreet van 30 november 2007 houdende de oprichting van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media.

Art. 8. De administratie bezorgt voor de samenstelling van de beoordelingscommissies een indicatieve lijst van kandidaten aan de minister. De minister kan daaraan een of meer leden toevoegen.

De minister benoemt, na mededeling aan de Vlaamse Regering, de beoordelingscommissies.

De administratie legt voor elk van de beoordelingscommissies een voorstel van huishoudelijk reglement ter goedkeuring voor aan de minister. Dat reglement bevat minstens:

- 1° de manier waarop het secretariaat van de beoordelingscommissies wordt waargenomen door de administratie conform artikel 10, §3, derde lid, van het Circusdecreet van 1 maart 2019;
- 2° een beschrijving van de rolverdeling tussen beoordelaars, voorzitter en de administratie bij het beoordelen van subsidiedossiers;
- 3° de procedure die wordt gevolgd als er betrokkenheid bestaat tussen een beoordelaar en een te behandelen aanvraagdossier.

Art. 9. De eerste vijfjarige periode waarvoor de leden van de beoordelingscommissie, vermeld in artikel 10, §1, van het Circusdecreet van 1 maart 2019, worden benoemd, start op 1 januari 2020.

De leden van de beoordelingscommissie, vermeld in het eerste lid, oefenen hun mandaat verder uit na het verstrijken van de vijfjarige periode, zolang de minister geen nieuwe leden heeft benoemd.

Art. 10. In de volgende gevallen kan de minister een einde maken aan het mandaat van een lid van een beoordelingscommissie:

- 1° op verzoek van de mandaathouder;
- 2° op verzoek van de administratie, als de mandaathouder het huishoudelijk reglement, vermeld in artikel 8, derde lid, niet naleeft of activiteiten verricht of functies vervult die onverenigbaar zijn met het mandaat, of die een strijdigheid van belangen tot gevolg hebben.

Een lid van de beoordelingscommissie dat door de minister wordt benoemd in de plaats van een overleden lid of van een lid van wie het mandaat voortijdig is beëindigd, voleindigt het mandaat.

Art. 11. De leden van beoordelingscommissies kunnen aanspraak maken op de volgende vergoedingen:

- 1° een presentiegeld van 60 euro per dagdeel, geïndexeerd, tot maximaal twee dagdelen per dag voor de deelname aan vergaderingen. Voor leden die optreden als voorzitter, wordt dat presentiegeld verhoogd tot 90 euro per dagdeel;
- 2° een forfaitaire vergoeding van 30 euro per aanvraagdossier voor de eventuele voorbereiding van een schriftelijke insteek voor een werkingssubsidie, en 15 euro per aanvraagdossier voor de eventuele voorbereiding van een schriftelijke insteek voor een projectsubsidie;
- 3° een reisvergoeding voor vergaderingen, gebaseerd op de prijs van een treinrit in eerste klas.

Het presentiegeld en de reisvergoeding worden uitbetaald aan de hand van de presentielijst die tijdens de vergadering is opgesteld. De vergoeding voor de voorbereiding van een vergadering wordt uitbetaald na de indiening van het voorbereidingsverslag. De minister kan een model opleggen voor het voorbereidingsverslag.

Art. 12. Ter uitvoering van artikel 11, §4, artikel 12, §5, en artikel 13, §4 van het Circusdecreet van 1 maart 2019, formuleert de beoordelingscommissie een preadvies. Dat wordt door de administratie digitaal aan de aanvragers bezorgd. De aanvragers kunnen uiterlijk tien werkdagen nadat het preadvies is bezorgd, digitaal een schriftelijke reactie bezorgen op feitelijke onjuistheden in het advies. Na onderzoek formuleert de beoordelingscommissie een definitief advies. In dat advies motiveert de beoordelingscommissie waarom ze zich niet of slechts gedeeltelijk aansluit bij het standpunt van de aanvrager. De administratie bezorgt het definitieve advies van de beoordelingscommissie samen met het ontwerp van beslissing aan de minister.

Art. 13. Rekening houdend met de beleidsnota Cultuur, bezorgt het Circuscentrum uiterlijk op 31 december van het jaar van het begin van een nieuwe regeerperiode haar input aan de administratie voor overleg betreffende het Afsprakenkader. De administratie bezorgt tegen dezelfde datum, na goedkeuring of aanvulling door de minister, eveneens haar input voor het overleg aan het Circuscentrum.

De in het eerste lid vermelde partijen voeren een dialoog over de inhoud van het Afsprakenkader. Uiterlijk op 28 februari van het jaar dat volgt op het begin van een nieuwe regeerperiode bezorgt de administratie het ontwerp van Afsprakenkader aan de minister.

Na goedkeuring of aanvulling door de minister, sluiten de bovenvermelde partijen uiterlijk op 31 maart van het jaar dat volgt op het begin van een nieuwe regeerperiode het Afsprakenkader. Dit wordt gesloten voor een periode van vijf jaar.

Het Afsprakenkader, vermeld in het eerste lid, bevat een generiek deel en een specifiek deel.

In het Afsprakenkader wordt bepaald hoe de wetenschappelijke kwaliteit van het onderzoek wordt bewaakt.

De administratie maakt het Afsprakenkader en de tussentijdse aanpassingen ervan bekend op haar website.

Naar aanleiding van het Afsprakenkader kan de beheersovereenkomst met het Circuscentrum, vermeld in het eerste lid, tussentijds worden aangepast met een addendum.

Art. 14. Het aanvraagdossier voor de subsidiëring van een project, vermeld in artikel 20 en 21 van het Circusdecreet van 1 maart 2019, kan alleen worden ingediend tijdens drie projectrondes per jaar. Het aanvraagdossier is tijdig ingediend:

- 1° voor projectronde 1: uiterlijk op 15 februari voor initiatieven die van start gaan vanaf 1 mei van het jaar van de indiening;
- 2° voor projectronde 2: uiterlijk op 15 juni voor initiatieven die van start gaan vanaf 1 september van het jaar van de indiening;
- 3° voor projectronde 3: uiterlijk op 15 oktober voor initiatieven die van start gaan vanaf 1 januari van het jaar na het jaar van de indiening.

De administratie formuleert een ontwerp van beslissing en legt dat ontwerp voor aan de minister uiterlijk drie weken na de uiterste indieningsdatum. De minister beslist over de toekenning van de subsidies uiterlijk zes weken na de uiterste indieningsdatum.

Hoofdstuk 3. Uitbetaling en toezicht

Art. 15. De organisaties, vermeld in artikel 14 en 15 van het Circusdecreet van 1 maart 2019, dienen uiterlijk twee maanden na afloop van het project een inhoudelijk verslag en financieel verslag over het voorbije project in bij de administratie. Voor projecten waaraan een meerjarige subsidie wordt toegekend, dienen de organisaties uiterlijk op 1 maart een inhoudelijk en financieel verslag over het voorbije jaar in bij de administratie.

De organisaties, vermeld in artikel 20 en 21 van het voormelde decreet, dienen uiterlijk twee maanden na afloop van het project een inhoudelijk en financieel verslag over het voorbije project in bij de administratie.

De organisaties, vermeld in artikel 11, 12, 13 en 16 van het voormelde decreet, dienen uiterlijk op 1 april een werkingsverslag en financieel verslag over het voorbije jaar in bij de administratie. De organisaties, vermeld in artikel 12 van het voormelde decreet, tonen in hun werkingsverslag aan dat ze in het voorbije kalenderjaar 10.000 deelnemersuren hebben gerealiseerd. Ze doen dat in het sjabloon dat de administratie daarvoor ter beschikking stelt.

Het werkingsverslag en het financieel verslag worden opgesteld overeenkomstig de toepasselijke leidraad die de administratie ter beschikking stelt.

Art. 16. Als de administratie vaststelt dat een organisatie die subsidies ontvangt op basis van artikel 11 tot 16 van het Circusdecreet van 1 maart 2019, niet aan de algemene of de specifieke subsidiëeringsvoorwaarden voldoet, deelt ze haar standpunt schriftelijk mee aan de begunstigde. Daarbij nodigt ze de begunstigde uit om zijn eventuele bezwaren kenbaar te maken. De administratie neemt na de indiening van dat bezwaarschrift een beslissing en deelt die aan de begunstigde mee.

Als de begunstigde niet akkoord gaat met de beslissing van de administratie, kan hij binnen zes weken een bezwaar indienen bij de minister. De administratie brengt de organisatie uiterlijk zes weken na de ontvangst van het gemotiveerde beroepschrift op de hoogte van de beslissing van de minister.

Bij het toezicht op de aanwending van werkingssubsidies stelt de administratie de reserves vast die ten laste van subsidies zijn aangelegd.

Na afloop van de beleidsperiode worden de reserves die niet voldoen aan de voorwaarde, vermeld in artikel 25, §1, van het voormelde decreet, ingehouden of teruggestort aan de Vlaamse overheid.

Art. 17. Zodra een organisatie een belofte van subsidiëring ontvangt, werkt elke begunstigde mee aan onderzoek of monitoring dat door of namens de Vlaamse Regering wordt georganiseerd om een circusbeleid te voeren.

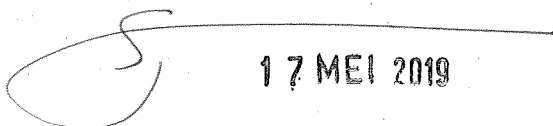
Art. 18. De Vlaamse minister, bevoegd voor culturele aangelegenheden, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel,



17 MEI 2019

Sven GATZ