RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 66.223/1
van 21 juni 2019

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van diverse bepalingen betreffende de thematische verloven in de publieke sector’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 66.223/1
du 21 juin 2019

sur

un projet d’arrêté royal ‘modifiant diverses dispositions relatives aux congés thématiques dans le secteur public’

‡LW-AFHTPBIBH-GGCCDVT‡

Op 17 mei 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 25 juni 2019, een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van diverse bepalingen betreffende de thematische verloven in de publieke sector'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 13 juni 2019. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Helena KETS, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 juni 2019.

*

Le 17 mai 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé jusqu'au 25 juin 2019, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant diverses dispositions relatives aux congés thématiques dans le secteur public'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 13 juin 2019. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État, président, Chantal BAMPS et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Helena KETS, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 21 juin 2019.

*

‡LW-AFHTPBIBH-GGCCDVT‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit geeft in hoofdzaak uitvoering aan de wet van 2 september 2018 'tot wijziging van de wet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen wat het ouderschapsverlof betreft' en de wet van 2 september 2018 'tot wijziging van de herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen, wat betreft de flexibilisering van de opname van thematische verloven'.

Met die wetten werden enkele wijzigingen aangebracht in de herstelwet van 22 januari 1985 'houdende sociale bepalingen'. De Koning verkreeg de bevoegdheid om een 1/10-ouderschapsverlof in te voeren en om het voltijds en halftijds ouderschapsverlof en het voltijds verlof voor medische bijstand te flexibiliseren. Het ontwerp bevat, enerzijds, bepalingen met betrekking tot het recht op verlof en, anderzijds, bepalingen met betrekking tot het recht op onderbrekingsuitkeringen.

Daarnaast brengt het ontwerp een aantal uitvoeringsbesluiten in overeenstemming met een recente wetswijziging inzake de uitbreiding van de notie "kind met een handicap" in het kader van het recht op ouderschapsverlof[1] (artikelen 2, 2°, 7, 3°, 11, 3°, 14, 3°, 18, 3°, 23, 29 en 35 van het ontwerp).

4. Met uitzondering van de artikelen 2, 2°, 7, 3°, 11, 3°, 14, 3°, 18, 3°, 23, 29 en 35 van het ontwerp, vindt het ontwerp rechtsgrond in de artikelen 100, derde lid, 102, § 1, derde lid, en 105, § 1, van de herstelwet van 22 januari 1985.

[1] Zie de artikelen 3 en 4 van de wet van 14 december 2018 'houdende diverse arbeidsbepalingen', waarbij wijzigingen werden aangebracht in de wet van 13 april 2011 'tot afschaffing van de beperkingen op de leeftijd van het gehandicapte kind inzake ouderschapsverlof'. Deze artikelen zijn op 31 december 2018 in werking getreden.

‡LW-AFHTPBIBH-GGCCDVT‡

De artikelen 2, 2°, 7, 3°, 11, 3°, 14, 3°, 18, 3°, 23, 29 en 35 van het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel 3 van de wet van 13 april 2011 'tot afschaffing van de beperkingen op de leeftijd van het gehandicapte kind inzake ouderschapsverlof'.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerking

5. Het ontwerp verdient nog een grondig redactioneel en wetgevingstechnisch nazicht. Zo ontbreekt voor tal van te wijzigen bepalingen de wetshistoriek of is deze onvolledig. De opmerkingen die in dat verband hierna worden gemaakt, zijn bijgevolg niet exhaustief.

Aanhef

6. In het eerste lid van de aanhef dient de verwijzing naar artikel "100*bis*, § 4, tweede lid, ingevoegd bij de wet van 21 december 1994," te worden geschrapt. Deze bepaling strekt het ontwerp immers niet tot rechtsgrond.

7. In het eerste lid van de aanhef dient de verwijzing naar "artikel 102, derde lid" te worden vervangen door een verwijzing naar "artikel 102, § 1, derde lid".

8. In het eerste lid van de aanhef dienen de woorden "vervangen bij het koninklijk besluit nr. 424 van 1 augustus 1986," te worden ingevoegd na de woorden "artikelen 100, derde lid," alsook na de woorden "102, § 1, derde lid,".

Daarnaast dienen in het eerste lid van de aanhef de woorden ", 30 december 2009" te worden ingevoegd tussen de woorden "10 augustus 2001" en de woorden "en 2 september 2018".

9. Rekening houdend met hetgeen hiervoor is opgemerkt over de rechtsgrond voor het ontwerp, dient in een nieuw tweede lid van de aanhef te worden verwezen naar artikel 3 van de wet van 13 april 2011.

10. De verplicht te vervullen vormvereisten dienen in chronologische volgorde (te beginnen met de oudste) in de aanhef van het ontwerp te worden vermeld.

Artikel 1

11. In het ontworpen artikel 4*ter*/2, § 2, tweede lid, van het koninklijk besluit van 12 augustus 1991 moeten de woorden "het resterend gedeelte van de maximumperiode van onderbreking als bedoeld in artikel 4ter, § 2 en § 4, tweede lid," worden vervangen door de woorden "het resterend gedeelte van de maximumperiode van onderbreking als bedoeld in artikel 4ter, § 2 en § 4, eerste lid,".

‡LW-AFHTPBIBH-GGCCDVT‡

Artikel 4

12. In het ontworpen artikel 4*quinquies*, § 5, van het koninklijk besluit van 12 augustus 1991 worden de woorden "het recht op ouderschapverlof of verlof voor verzorging van een zwaar ziek gezins- of familielid" het best vervangen door de woorden "het recht op een onderbreking van de beroepsloopbaan in het kader van ouderschapsverlof of voor bijstand of verzorging van een zwaar ziek gezins- of familielid", overeenkomstig de bewoordingen die in artikel 105, § 1, vierde lid, 2°, van de herstelwet van 22 januari 1985 worden gebruikt.

Artikel 6

13. In de inleidende zin van artikel 6 dienen de woorden "ingevoegd bij het koninklijk besluit van 9 maart 2017," te worden ingevoegd tussen de woorden "hetzelfde besluit," en de woorden "worden de woorden".

Artikel 7

14. In de inleidende zin van artikel 7 dient te worden verwezen naar "artikel 35" in plaats van naar "artikel 35, § 1" van het koninklijk besluit van 19 november 1998. Daarnaast dient onder punten 1°, 2° en 3°, van artikel 7 telkens te worden gepreciseerd dat de ontworpen wijzigingen worden aangebracht in resp. "paragraaf 1, eerste lid", "paragraaf 1, derde lid" en "paragraaf 1, vijfde lid".

15. In het ontworpen artikel 35, § 2, vijfde lid, van het koninklijk besluit van 19 november 1998 worden de woorden "het recht op ouderschapverlof of verlof voor verzorging van een zwaar ziek gezins- of familielid" het best vervangen door de woorden "het recht op een onderbreking van de beroepsloopbaan in het kader van ouderschapsverlof of voor bijstand of verzorging van een zwaar ziek gezins- of familielid", overeenkomstig de bewoordingen die in artikel 105, § 1, vierde lid, 2°, van de herstelwet van 22 januari 1985 worden gebruikt.

Artikel 9

16. In het ontworpen artikel 117*ter*, tweede lid, van het koninklijk besluit van 19 november 1998 moeten de woorden "het resterend gedeelte van de maximumperiode van onderbreking als bedoeld in artikel 117, § 2, eerste en negende lid," worden vervangen door de woorden "het resterend gedeelte van de maximumperiode van onderbreking als bedoeld in artikel 117, § 2, tweede en achtste lid,".

17. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 117*ter*, tweede lid, van het koninklijk besluit van 19 november 1998 dienen de woorden "voor een kortere periode" te worden weggelaten.

‡LW-AFHTPBIBH-GGCCDVT‡

Artikel 10

18. In het ontworpen artikel 11*ter*, eerste lid, van het koninklijk besluit van 7 mei 1999 moeten de woorden "In afwijking van artikel 11, zesde en zevende lid," worden vervangen door de woorden "In afwijking van artikel 11, zesde en elfde lid,".

19. In tegenstelling tot sommige andere bepalingen van het ontwerp,[2] is in het ontworpen artikel 11*ter*, eerste lid, van het koninklijk besluit van 7 mei 1999 geen sprake van het al dan niet verlenen van een akkoord door de bevoegde overheid. De steller van het ontwerp dient na te gaan of in laatstgenoemde bepaling wat dat betreft niet eveneens in een uitdrukkelijke regeling moet worden voorzien.

20. In het ontworpen artikel 11*ter*, tweede lid, van het koninklijk besluit van 7 mei 1999 moeten de woorden "als bedoeld in artikel 11, zesde en zevende lid," worden vervangen door de woorden "als bedoeld in artikel 11, zesde en tiende lid,".

Artikel 11

21. In de Nederlandse tekst van artikel 11, 3°, dienen de woorden ", is er geen leeftijdsgrens" te worden vervangen door de woorden ", wordt de leeftijdsgrens".

22. In het ontworpen artikel 12, § 6, tweede lid, van het koninklijk besluit van 7 mei 1999 (artikel 11, 4°, van het ontwerp) moeten de woorden "Het in 1° van deze paragraaf bedoelde geschrift" worden vervangen door de woorden "Het in artikel 19 bedoelde geschrift".

Artikel 12

23. In het ontworpen artikel 12/1, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 7 mei 1999 dienen de woorden "artikel 12, § 1, eerste gedachtestreep" te worden vervangen door de woorden "artikel 12, § 1, eerste lid, eerste gedachtestreep".

24. In het ontworpen artikel 12/1, § 2, van het koninklijk besluit van 7 mei 1999 dienen de woorden "artikel 12, § 1, tweede gedachtestreep" te worden vervangen door de woorden "artikel 12, § 1, eerste lid, tweede gedachtestreep".

25. In het ontworpen artikel 12/1, § 3, van het koninklijk besluit van 7 mei 1999 dienen de woorden "artikel 12, § 1, vierde gedachtestreep" telkens te worden vervangen door de woorden "artikel 12, § 1, eerste lid, vierde gedachtestreep".

[2] Zie het ontworpen artikel 12/1, § 1, eerste en derde lid, en § 2, eerste en tweede lid, van het koninklijk besluit van 7 mei 1999 (artikel 12 van het ontwerp).

‡LW-AFHTPBIBH-GGCCDVT‡

26. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 12/1, § 3, eerste lid, van het koninklijk besluit van 7 mei 1999 dient het woord "werkgever" te worden vervangen door het woord "overheid".

Artikel 13

27. In de Nederlandse tekst van de inleidende zin van artikel 13 dient het woord "dezelfde" te worden vervangen door de woorden "de volgende".

28. In het ontworpen artikel 13, § 3, 2°, van het koninklijk besluit van 7 mei 1999 wordt het maandbedrag van de onderbrekingsuitkering voor de ambtenaren die de leeftijd van 50 jaar bereikt hebben en die hun arbeidsprestaties verminderen met 1/10de vastgesteld op 64,98 euro. De gemachtigde heeft verklaard dat dit bedrag moet worden vastgesteld op 64,74 euro (m.n. de helft van 129,48 euro, zijnde de helft van het vastgestelde maandbedrag van de onderbrekingsuitkering voor de ambtenaren die de leeftijd van 50 jaar bereikt hebben en die hun arbeidsprestaties verminderen met 1/5de). Hiermee kan worden ingestemd.

29. In het ontworpen artikel 13, § 4, van het koninklijk besluit van 7 mei 1999 worden de woorden "het recht op ouderschapverlof of verlof voor verzorging van een zwaar ziek gezins- of familielid" het best vervangen door de woorden "het recht op een onderbreking van de beroepsloopbaan in het kader van ouderschapsverlof of voor bijstand of verzorging van een zwaar ziek gezins- of familielid", overeenkomstig de bewoordingen die in artikel 105, § 1, vierde lid, 2°, van de herstelwet van 22 januari 1985 worden gebruikt.

Artikel 14

30. In het ontworpen artikel 32, § 2, vijfde lid, van het koninklijk besluit van 16 maart 2001 worden de woorden "het recht op ouderschapverlof of verlof voor verzorging van een zwaar ziek gezins- of familielid" het best vervangen door de woorden "het recht op een onderbreking van de beroepsloopbaan in het kader van ouderschapsverlof of voor bijstand of verzorging van een zwaar ziek gezins- of familielid", overeenkomstig de bewoordingen die in artikel 105, § 1, vierde lid, 2°, van de herstelwet van 22 januari 1985 worden gebruikt.

Artikel 15

31. Het ontworpen artikel 32/1, § 3, tweede lid, van het koninklijk besluit van 16 maart 2001 eindigt met de woorden "na de schriftelijke mededeling zoals gebeurd overeenkomstig hoofdstuk XI". De gemachtigde heeft verklaard dat deze woorden moeten worden vervangen door de woorden "na de schriftelijke mededeling zoals gebeurd overeenkomstig artikel 6/1". Hiermee kan worden ingestemd.

‡LW-AFHTPBIBH-GGCCDVT‡

Artikel 16

32. In het ontworpen artikel 65*ter*, tweede lid, van het koninklijk besluit van 16 maart 2001 moeten de woorden "het resterend gedeelte van de maximumperiode van onderbreking als bedoeld in artikel 65, § 2, eerste en negende lid," worden vervangen door de woorden "het resterend gedeelte van de maximumperiode van onderbreking als bedoeld in artikel 65, § 2, tweede en achtste lid,".

33. Het ontworpen artikel 65*ter*, derde lid, van het koninklijk besluit van 16 maart 2001 eindigt met de woorden "de schriftelijke mededeling zoals gebeurd overeenkomstig artikel 64". De gemachtigde heeft verklaard dat deze woorden moeten worden vervangen door de woorden "de schriftelijke mededeling zoals gebeurd overeenkomstig artikel 6/1". Hiermee kan worden ingestemd.

Artikel 17

34. In de Nederlandse tekst van de inleidende zin van artikel 17 van het ontwerp dienen de woorden "van besluit" te worden geschrapt.

35. In het ontworpen artikel 12*ter*, tweede lid, van het koninklijk besluit van 10 juni 2002 moeten de woorden "het resterend gedeelte van de maximumperiode van onderbreking als bedoeld in artikel 12, zevende en twaalfde lid," worden vervangen door de woorden "het resterend gedeelte van de maximumperiode van onderbreking als bedoeld in artikel 12, zevende en elfde lid,".

Artikel 19

36. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 13/1, § 1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 10 juni 2002 moeten de woorden ", na een gedeeltelijke opsplitsing in weken," worden ingevoegd tussen de woorden "bij een wijziging van opnamevorm" en de woorden "rekening worden gehouden".

Artikel 20

37. In het ontworpen artikel 14, § 4, van het koninklijk besluit van 10 juni 2002 worden de woorden "het recht op ouderschapverlof of verlof voor verzorging van een zwaar ziek gezins- of familielid" het best vervangen door de woorden "het recht op een onderbreking van de beroepsloopbaan in het kader van ouderschapsverlof of voor bijstand of verzorging van een zwaar ziek gezins- of familielid", overeenkomstig de bewoordingen die in artikel 105, § 1, vierde lid, 2°, van de herstelwet van 22 januari 1985 worden gebruikt.

‡LW-AFHTPBIBH-GGCCDVT‡

Artikel 21

38. In de Nederlandse tekst van de inleidende zin van artikel 21 van het ontwerp dienen de woorden "besluit van" te worden geschrapt.

Artikel 24

39. In het ontworpen artikel 3/1, § 1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 16 november 2009 moeten de woorden "Onverminderd artikel 2, § 1" worden vervangen door de woorden "Onverminderd artikel 2, § 2".

40. In de Franse tekst van het ontworpen artikel 3/1, § 2, van het koninklijk besluit van 16 november 2009 moeten de woorden "l'article 1er, § 1er, deuxième tiret" worden vervangen door de woorden "l'article 1er, alinéa 1er, deuxième tiret".

41. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 3/1, § 3, eerste lid, van het koninklijk besluit van 16 november 2009 moeten de woorden "De werkgever" worden vervangen door de woorden "Het BTC".

Artikel 25

42. In het ontworpen artikel 8*ter* van het koninklijk besluit van 16 november 2009 dienen de woorden "de werkgever" en "De werkgever" telkens te worden vervangen door de woorden "het BTC" resp. "Het BTC".

43. In het ontworpen artikel 8*ter*, eerste lid, van het koninklijk besluit van 16 november 2009 dient de verwijzing naar "artikel 6, § 1, eerste lid," te worden vervangen door een verwijzing naar "artikel 6, § 1,".

44. In het ontworpen artikel 8*ter*, tweede lid, van het koninklijk besluit van 16 november 2009 moeten de woorden "het resterend gedeelte van de maximumperiode van onderbreking als bedoeld in artikel 6, § 1, en artikel 7, tweede lid," worden vervangen door de woorden "het resterend gedeelte van de maximumperiode van onderbreking als bedoeld in artikel 6, § 1, en artikel 7, eerste lid,".

45. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 8*ter*, tweede lid, van het koninklijk besluit van 16 november 2009 dienen de woorden "voor een kortere periode" te worden weggelaten.

Artikel 26

46. De gemachtigde heeft verklaard dat in het ontworpen artikel 9, § 2, 4°, van het koninklijk besluit van 16 november 2009 het bedrag van "50,72 euro" telkens moet worden

‡LW-AFHTPBIBH-GGCCDVT‡

vervangen door het bedrag van "50,57 euro" (m.n. de helft van 101,14 euro, zijnde de helft van het vastgestelde maandbedrag van de onderbrekingsuitkering voor de personeelsleden die hun arbeidsprestaties verminderen met 1/5de). Hiermee kan worden ingestemd.

47. In het ontworpen artikel 9, § 4, van het koninklijk besluit van 16 november 2009 worden de woorden "het recht op ouderschapverlof of verlof voor verzorging van een zwaar ziek gezins- of familielid" het best vervangen door de woorden "het recht op een onderbreking van de beroepsloopbaan in het kader van ouderschapsverlof of voor bijstand of verzorging van een zwaar ziek gezins- of familielid", overeenkomstig de bewoordingen die in artikel 105, § 1, vierde lid, 2°, van de herstelwet van 22 januari 1985 worden gebruikt.

Artikel 29

48. In de Nederlandse tekst van artikel 29 dienen de woorden "in het tweede lid" te worden geschrapt.

Artikel 30

49. In het ontworpen artikel 3/1, § 1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 29 april 2013 moeten de woorden "Onverminderd artikel 2, § 1" worden vervangen door de woorden "Onverminderd artikel 2, § 2".

Artikel 31

50. In het ontworpen artikel 8*ter* van het koninklijk besluit van 29 april 2013 dienen de woorden "de werkgever" en "De werkgever" telkens te worden vervangen door de woorden "het CFI" resp. "Het CFI".

51. In het ontworpen artikel 8*ter*, eerste lid, van het koninklijk besluit van 29 april 2013 dient de verwijzing naar "artikel 6, § 1, eerste lid," te worden vervangen door een verwijzing naar "artikel 6, § 1,".

52. In het ontworpen artikel 8*ter*, tweede lid, van het koninklijk besluit van 29 april 2013 moeten de woorden "het resterend gedeelte van de maximumperiode van onderbreking als bedoeld in artikel 6, § 1, en artikel 7, tweede lid," worden vervangen door de woorden "het resterend gedeelte van de maximumperiode van onderbreking als bedoeld in artikel 6, § 1, en artikel 7, eerste lid,".

Artikel 32

53. De gemachtigde heeft verklaard dat in het ontworpen artikel 9, § 2, 4°, van het koninklijk besluit van 29 april 2013 het bedrag van "50,72 euro" telkens moet worden vervangen door het bedrag van "50,57 euro" (m.n. de helft van 101,14 euro, zijnde de helft van het

‡LW-AFHTPBIBH-GGCCDVT‡

vastgestelde maandbedrag van de onderbrekingsuitkering voor de personeelsleden die hun arbeidsprestaties verminderen met 1/5de). Hiermee kan worden ingestemd.

54. In het ontworpen artikel 9, § 4, van het koninklijk besluit van 29 april 2013 worden de woorden "het recht op ouderschapverlof of verlof voor verzorging van een zwaar ziek gezins- of familielid" het best vervangen door de woorden "het recht op een onderbreking van de beroepsloopbaan in het kader van ouderschapsverlof of voor bijstand of verzorging van een zwaar ziek gezins- of familielid", overeenkomstig de bewoordingen die in artikel 105, § 1, vierde lid, 2°, van de herstelwet van 22 januari 1985 worden gebruikt.

Artikel 36

55. In het ontworpen artikel 3/1, § 1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 12 mei 2014 moeten de woorden "Onverminderd artikel 2, § 1" worden vervangen door de woorden "Onverminderd artikel 2, § 2".

56. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 3/1, § 1, derde lid, van het koninklijk besluit van 12 mei 2014 dient het woord "eenmalig" te worden geschrapt.

57. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 3/1, § 2, tweede lid, van het koninklijk besluit van 12 mei 2014 dient het woord "eenmalig" te worden geschrapt.

Artikel 37

58. In het ontworpen artikel 10/1, eerste en tweede lid, van het koninklijk besluit van 12 mei 2014 dient de verwijzing naar "artikel 7, § 1, eerste lid," telkens te worden vervangen door een verwijzing naar "artikel 7, § 1,".

59. In het ontworpen artikel 10/1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 12 mei 2014 moeten de woorden "het resterend gedeelte van de maximumperiode van onderbreking als bedoeld in artikel 7, § 1, (…) en artikel 8, tweede lid," worden vervangen door de woorden "het resterend gedeelte van de maximumperiode van onderbreking als bedoeld in artikel 7, § 1, en artikel 8, eerste lid,".

60. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 10/1, derde lid, van het koninklijk besluit van 12 mei 2014 dient het woord "kennisgeving" te worden vervangen door het woord "mededeling".

‡LW-AFHTPBIBH-GGCCDVT‡

Artikel 38

61. De gemachtigde heeft verklaard dat in het ontworpen artikel 11, § 2, 4°, van het koninklijk besluit van 12 mei 2014 het bedrag van "50,72 euro" telkens moet worden vervangen door het bedrag van "50,57 euro" (m.n. de helft van 101,14 euro, zijnde de helft van het vastgestelde maandbedrag van de onderbrekingsuitkering voor de personeelsleden die hun arbeidsprestaties verminderen met 1/5de). Hiermee kan worden ingestemd.

62. In het ontworpen artikel 11, § 4, van het koninklijk besluit van 12 mei 2014 worden de woorden "het recht op ouderschapverlof of verlof voor verzorging van een zwaar ziek gezins- of familielid" het best vervangen door de woorden "het recht op een onderbreking van de beroepsloopbaan in het kader van ouderschapsverlof of voor bijstand of verzorging van een zwaar ziek gezins- of familielid", overeenkomstig de bewoordingen die in artikel 105, § 1, vierde lid, 2°, van de herstelwet van 22 januari 1985 worden gebruikt.

Inwerkingtreding

63. Het verdient aanbeveling om de inwerkingtreding van de artikelen 2, 2°, 7, 3°, 11, 3°, 14, 3°, 18, 3°, 23, 29 en 35 van het ontwerp af te stemmen op de datum van inwerkingtreding van de wetswijziging waarmee de bij die artikelen ontworpen wijzigingen verband houden (31 december 2018). Een bepaling in die zin kan toegevoegd worden aan het ontwerp.

*

‡LW-AFHTPBIBH-GGCCDVT‡

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a essentiellement pour objet de pourvoir à l'exécution de la loi du 2 septembre 2018 'modifiant la loi du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales en ce qui concerne le congé parental' et de la loi du 2 septembre 2018 'modifiant la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales, en ce qui concerne la flexibilisation de la prise des congés thématiques'.

Ces lois ont apporté quelques modifications à la loi de redressement du 22 janvier 1985 'contenant des dispositions sociales'. Le Roi s'est vu attribuer le pouvoir d'instaurer un congé parental d'1/10e temps et de rendre plus flexible la prise du congé parental à temps plein et à mi-temps ainsi que du congé à temps plein pour assistance médicale. Le projet comporte, d'une part, des dispositions relatives au droit au congé et, d'autre part, des dispositions relatives au droit aux allocations d'interruption.

En outre, le projet met un certain nombre d'arrêtés d'exécution en conformité avec une récente modification législative concernant l'élargissement de la notion d'« enfant en situation d'handicap » dans le cadre du droit au congé parental[1] (articles 2, 2°, 7, 3°, 11, 3°, 14, 3°, 18, 3°, 23, 29 et 35 du projet).

4. À l'exception de ses articles 2, 2°, 7, 3°, 11, 3°, 14, 3°, 18, 3°, 23, 29 et 35, le projet trouve un fondement juridique dans les articles 100, alinéa 3, 102, § 1er, alinéa 3, et 105, § 1er, de la loi de redressement du 22 janvier 1985.

[1] Voir les articles 3 et 4 de la loi du 14 décembre 2018 'portant des dispositions diverses relatives au travail', qui ont apporté des modifications à la loi du 13 avril 2011 'visant à supprimer les limites relatives à l'âge de l'enfant handicapé en matière de congé parental'. Ces articles sont entrés en vigueur le 31 décembre 2018.

‡LW-AFHTPBIBH-GGCCDVT‡

Les articles 2, 2°, 7, 3°, 11, 3°, 14, 3°, 18, 3°, 23, 29 et 35 du projet trouvent un fondement juridique dans l'article 3 de la loi du 13 avril 2011 'visant à supprimer les limites relatives à l'âge de l'enfant handicapé en matière de congé parental'.

EXAMEN DU TEXTE

Observation générale

5. Le projet doit être réexaminé en profondeur sur le plan rédactionnel et sur celui de la légistique. C'est ainsi que pour nombre de dispositions à modifier, l'historique n'est pas mentionné ou est incomplet. Les observations formulées ci-après à cet égard ne sont par conséquent pas exhaustives.

Préambule

6. Dans le premier alinéa du préambule, la référence à l'article « 100*bis*, § 4, alinéa 2, inséré par la loi du 21 décembre 1994 » doit être supprimée. Cette disposition ne procure en effet pas de fondement juridique au projet.

7. Au premier alinéa du préambule, la référence à « l'article 102, alinéa 3 » sera remplacée par une référence à « l'article 102, § 1er, alinéa 3 ».

8. Au premier alinéa du préambule, on insérera les mots « remplacé par l'arrêté royal n° 424 du 1er août 1986, » après les mots « articles 100, alinéa 3, », ainsi qu'après les mots « 102, § 1er, alinéa 3,".

En outre, au premier alinéa du préambule, on insérera les mots «, 30 décembre 2009 » entres les mots « 10 août 2001 » et les mots « et 2 septembre 2018 ».

9. Compte tenu des observations formulées ci-dessus à propos du fondement juridique du projet, on visera l'article 3 de la loi du 13 avril 2011 dans un deuxième alinéa, nouveau, du préambule.

10. Les formalités qui doivent obligatoirement être accomplies doivent être mentionnées dans le préambule du projet par ordre chronologique (en commençant par la plus ancienne).

Article 1er

11. À l'article 4*ter*/2, § 2, alinéa 2, en projet, de l'arrêté royal du 12 août 1991, les mots « la partie restante de la période maximale d'interruption visée à l'article 4*ter*, § 2 et § 4, alinéa 2, » seront remplacés par les mots « la partie restante de la période maximale d'interruption visée à l'article 4*ter*, § 2 et § 4, alinéa 1er, ».

‡LW-AFHTPBIBH-GGCCDVT‡

Article 4

12. À l'article 4*quinquies* § 5, en projet, de l'arrêté royal du 12 août 1991, mieux vaudrait remplacer les mots « le droit à un congé parental ou à un congé pour soins à un membre du ménage ou de la famille gravement malade » par les mots « le droit à une interruption de la carrière professionnelle dans le cadre du congé parental ou pour l'assistance ou l'octroi de soins à un membre du ménage ou de la famille gravement malade », conformément aux termes utilisés à l'article 105, § 1er, alinéa 4, 2°, de la loi de redressement du 22 janvier 1985.

Article 6

13. Dans la phrase liminaire de l'article 6, on insérera les mots « inséré par l'arrêté royal du 9 mars 2017, » entre les mots « même arrêté, » et les mots « les mots ».

Article 7

14. Dans la phrase liminaire de l'article 7, on fera référence à « l'article 35 » plutôt qu'à « l'article 35, § 1er » de l'arrêté royal du 19 novembre 1998. En outre, aux 1°, 2° et 3°, de l'article 7, on précisera chaque fois que les modifications en projet sont apportées respectivement au « paragraphe 1er, alinéa 1er », au « paragraphe 1er, alinéa 3 », et au « paragraphe 1er, alinéa 5 ».

15. À l'article 35, § 2, alinéa 5, en projet, de l'arrêté royal du 19 novembre 1998, mieux vaudrait remplacer les mots « le droit à un congé parental ou à un congé pour soins à un membre du ménage ou de la famille gravement malade » par les mots « le droit à une interruption de la carrière professionnelle dans le cadre du congé parental ou pour l'assistance ou l'octroi de soins à un membre du ménage ou de la famille gravement malade », conformément aux termes utilisés à l'article 105, § 1er, alinéa 4, 2°, de la loi de redressement du 22 janvier 1985.

Article 9

16. À l'article 117*ter*, alinéa 2, en projet, de l'arrêté royal du 19 novembre 1998, les mots « la partie restante de la période maximale d'interruption visée à l'article 117, § 2, alinéas 1er et 9, » seront remplacés par les mots « la partie restante de la période maximale d'interruption visée à l'article 117, § 2, alinéas 2 et 8 ».

17. Dans le texte néerlandais de l'article 117*ter*, alinéa 2, en projet, de l'arrêté royal du 19 novembre 1998, on omettra les mots « voor een kortere periode ».

Article 10

18. À l'article 11t*er*, alinéa 1er, en projet, de l'arrêté royal du 7 mai 1999, on remplacera les mots « Par dérogation à l'article 11, alinéas 6 et 7, » par les mots « Par dérogation à l'article 11, alinéas 6 et 11, ».

‡LW-AFHTPBIBH-GGCCDVT‡

19. Contrairement à certaines autres dispositions du projet [2], l'article 11*ter*, alinéa 1er, en projet, de l'arrêté royal du 7 mai 1999 ne fait pas état de l'accord ou de l'absence d'accord de l'autorité compétente. L'auteur du projet examinera si la disposition précitée ne doit pas également prévoir une réglementation expresse à cet égard.

20. À l'article 11*ter*, alinéa 2, en projet, de l'arrêté royal du 7 mai 1999, les mots « visée à l'article 11, alinéas 6 et 7, » seront remplacés par les mots « visée à l'article 11, alinéas 6 et 10, ».

Article 11

21. Dans le texte néerlandais de l'article 11, 3°, les mots «, is er geen leeftijdsgrens » seront remplacés par les mots « , wordt de leeftijdsgrens ».

22. À l'article 12, § 6, alinéa 2, en projet, de l'arrêté royal du 7 mai 1999 (article 11, 4°, du projet), on remplacera les mots « L'écrit visé au 1° de ce paragraphe » par les mots « L'écrit visé à l'article 19 ».

Article 12

23. À l'article 12/1, § 1er, alinéa 1er, en projet, de l'arrêté royal du 7 mai 1999, les mots « l'article 12, § 1er, premier tiret » seront remplacés par les mots « l'article 12, § 1er, alinéa 1er, premier tiret ».

24. À l'article 12/1, § 2, en projet, de l'arrêté royal du 7 mai 1999, les mots « l'article 12, § 1er, deuxième tiret » seront remplacés par les mots « l'article 12, § 1er, alinéa 1er, deuxième tiret ».

25. À l'article 12/1, § 3, en projet, de l'arrêté royal du 7 mai 1999, les mots « l'article 12, § 1er, quatrième tiret » seront chaque fois remplacés par les mots « l'article 12, § 1er, alinéa 1er, quatrième tiret ».

26. Dans le texte néerlandais de l'article 12/1, § 3, alinéa 1er, en projet, de l'arrêté royal du 7 mai 1999, on remplacera le mot «werkgever» par le mot « overheid ».

Article 13

27. Dans le texte néerlandais de la phrase liminaire de l'article 13, on remplacera le mot « dezelfde » par les mots « de volgende ».

[2] Voir l'article 12/1, § 1er, alinéas 1er et 3, et § 2, alinéas 1er et 2, en projet, de l'arrêté royal du 7 mai 1999 (article 12 du projet).

‡LW-AFHTPBIBH-GGCCDVT‡

28. À l'article 13, § 3, 2°, en projet, de l'arrêté royal du 7 mai 1999, le montant mensuel de l'allocation d'interruption pour les agents qui ont atteint l'âge de 50 ans et qui réduisent leurs prestations d'un dixième est fixé à 64,98 euros. Le délégué a déclaré que ce montant doit être fixé à 64,74 euros (à savoir la moitié de 129,48 euros, ce qui correspond à la moitié du montant mensuel de l'allocation d'interruption pour les agents qui ont atteint l'âge de 50 ans et qui réduisent leurs prestations d'un cinquième). On peut se rallier à cette proposition.

29. À l'article 13 § 4, en projet, de l'arrêté royal du 7 mai 1999, mieux vaudrait remplacer les mots « le droit à un congé parental ou à un congé pour soins à un membre du ménage ou de la famille gravement malade » par les mots « le droit à une interruption de la carrière professionnelle dans le cadre du congé parental ou pour l'assistance ou l'octroi de soins à un membre du ménage ou de la famille gravement malade », conformément aux termes utilisés à l'article 105, § 1er, alinéa 4, 2°, de la loi de redressement du 22 janvier 1985.

Article 14

30. À l'article 32, § 2, alinéa 5, en projet, de l'arrêté royal du 16 mars 2001, mieux vaudrait remplacer les mots « le droit à un congé parental ou à un congé pour soins à un membre du ménage ou de la famille gravement malade » par les mots « le droit à une interruption de la carrière professionnelle dans le cadre du congé parental ou pour l'assistance ou l'octroi de soins à un membre du ménage ou de la famille gravement malade », conformément aux termes utilisés à l'article 105, § 1er, alinéa 4, 2°, de la loi de redressement du 22 janvier 1985.

Article 15

31. L'article 32/1, § 3, alinéa 2, en projet, de l'arrêté royal du 16 mars 2001 se termine par les mots « qui suit la communication écrite effectuée conformément au chapitre XI ». Le délégué a déclaré que ces mots doivent être remplacés par les mots « qui suit la communication écrite effectuée conformément à l'article 6/1 ». On peut se rallier à cette proposition.

Article 16

32. À l'article 65*ter*, alinéa 2, en projet, de l'arrêté royal du 16 mars 2001, les mots « la partie restante de la période maximale d'interruption visée à l'article 65, § 2, alinéas 1er et 9, » seront remplacés par les mots « la partie restante de la période maximale d'interruption visée à l'article 65, § 2, alinéas 2 et 8 ».

33. L'article 65*ter*, alinéa 3, en projet, de l'arrêté royal du 16 mars 2001 se termine par les mots « la communication écrite effectuée conformément à l'article 64 ». Le délégué a déclaré que ces mots doivent être remplacés par les mots « la communication écrite effectuée conformément à l'article 6/1 ». On peut se rallier à cette proposition.

‡LW-AFHTPBIBH-GGCCDVT‡

Article 17

34. Dans le texte néerlandais de la phrase liminaire de l'article 17 du projet, les mots « van besluit » seront omis.

35. À l'article 12*ter*, alinéa 2, en projet, de l'arrêté royal du 10 juin 2002, les mots « la partie restante de la période maximale d'interruption visée à l'article 12, alinéas 7 et 12, » seront remplacés par les mots « la partie restante de la période maximale d'interruption visée à l'article 12, alinéas 7 et 11, ».

Article 19

36. Dans le texte néerlandais de l'article 13/1, § 1er, alinéa 2, en projet, de l'arrêté royal du 10 juin 2002, les mots « , na een gedeeltelijke opsplitsing in weken, » seront insérés entre les mots « bij een wijziging van opnamevorm » et les mots « rekening worden gehouden ».

Article 20

37. À l'article 14 § 4, en projet, de l'arrêté royal du 10 juin 2002, mieux vaudrait remplacer les mots « le droit à un congé parental ou à un congé pour soins à un membre du ménage ou de la famille gravement malade » par les mots « le droit à une interruption de la carrière professionnelle dans le cadre du congé parental ou pour l'assistance ou l'octroi de soins à un membre du ménage ou de la famille gravement malade », conformément aux termes utilisés à l'article 105, § 1er, alinéa 4, 2°, de la loi de redressement du 22 janvier 1985.

Article 21

38. Dans le texte néerlandais de la phrase liminaire de l'article 21 du projet, les mots « besluit van » seront omis.

Article 24

39. À l'article 3/1, § 1er, alinéa 2, en projet, de l'arrêté royal du 16 novembre 2009, on remplacera les mots « Sans préjudice de l'article 2, § 1er » par les mots « Sans préjudice de l'article 2, § 2 ».

40. Dans le texte français de l'article 3/1, § 2, en projet, de l'arrêté royal du 16 novembre 2009, on remplacera les mots « l'article 1er, § 1er, deuxième tiret » par les mots « l'article 1er, alinéa 1er, deuxième tiret ».

41. Dans le texte néerlandais de l'article 3/1, § 3, alinéa 1er, en projet, de l'arrêté royal du 16 novembre 2009, on remplacera les mots « De werkgever » par les mots « Het BTC ».

‡LW-AFHTPBIBH-GGCCDVT‡

Article 25

42. À l'article 8*ter*, en projet, de l'arrêté royal du 16 novembre 2009, on remplacera chaque fois les mots « l'employeur » et « L'employeur » par les mots « la CTB », respectivement « La CTB ».

43. À l'article 8*ter*, alinéa 1er, en projet, de l'arrêté royal du 16 novembre 2009, la référence à « l'article 6, § 1er, alinéa 1er, » sera remplacée par une référence à « l'article 6, § 1er,».

44. À l'article 8*ter*, alinéa 2, en projet, de l'arrêté royal du 16 novembre 2009, les mots « la partie restante de la période maximale d'interruption visée à l'article 6, § 1er, et à l'article 7, alinéa 2, » seront remplacés par les mots « la partie restante de la période maximale d'interruption visée à l'article 6, § 1er, et à l'article 7, alinéa 1er, ».

45. Dans le texte néerlandais de l'article 8*ter*, alinéa 2, en projet, de l'arrêté royal du 16 novembre 2009, on omettra les mots « voor een kortere periode ».

Article 26

46. Le délégué a déclaré qu'à l'article 9, § 2, 4°, en projet, de l'arrêté royal du 16 novembre 2009, le montant de « 50,72 euros » doit chaque fois être remplacé par le montant de « 50,57 euros » (à savoir la moitié de 101,14 euros, ce qui correspond à la moitié du montant mensuel de l'allocation d'interruption pour les agents qui réduisent leurs prestations d'un cinquième). On peut se rallier à cette proposition.

47. À l'article 9 § 4, en projet, de l'arrêté royal du 16 novembre 2009, mieux vaudrait remplacer les mots « le droit à un congé parental ou à un congé pour soins à un membre du ménage ou de la famille gravement malade » par les mots « le droit à une interruption de la carrière professionnelle dans le cadre du congé parental ou pour l'assistance ou l'octroi de soins à un membre du ménage ou de la famille gravement malade », conformément aux termes utilisés à l'article 105, § 1er, alinéa 4, 2°, de la loi de redressement du 22 janvier 1985.

Article 29

48. Dans le texte néerlandais de l'article 29, on omettra les mots « in het tweede lid ».

Article 30

49. À l'article 3/1, § 1er, alinéa 2, en projet, de l'arrêté royal du 29 avril 2013, on remplacera les mots « Sans préjudice de l'article 2, § 1er » par les mots « Sans préjudice de l'article 2, § 2 ».

‡LW-AFHTPBIBH-GGCCDVT‡

Article 31

50. À l'article 8*ter*, en projet, de l'arrêté royal du 29 avril 2013, on remplacera chaque fois les mots « l'employeur » et « L'employeur » par les mots « la CTIF », respectivement « La CTIF ».

51. À l'article 8*ter*, alinéa 1er, en projet, de l'arrêté royal du 29 avril 2013, la référence à « l'article 6, § 1er, alinéa 1er, » doit être remplacée par une référence à « l'article 6, § 1er, ».

52. À l'article 8*ter*, alinéa 2, en projet, de l'arrêté royal du 29 avril 2013, les mots « la partie restante de la période maximale d'interruption visée à l'article 6, § 1er, et à l'article 7, alinéa 2, » seront remplacés par les mots « la partie restante de la période maximale d'interruption visée à l'article 6, § 1er, et à l'article 7, alinéa 1er, ».

Article 32

53. Le délégué a déclaré qu'à l'article 9, § 2, 4°, en projet, de l'arrêté royal du 29 avril 2013, le montant de « 50,72 euros » doit chaque fois être remplacé par le montant de « 50,57 euros » (à savoir la moitié de 101,14 euros, ce qui correspond à la moitié du montant mensuel de l'allocation d'interruption pour les agents qui réduisent leurs prestations d'un cinquième). On peut se rallier à cette proposition.

54. À l'article 9 § 4, en projet, de l'arrêté royal du 29 avril 2013, mieux vaudrait remplacer les mots « le droit à un congé parental ou à un congé pour soins à un membre du ménage ou de la famille gravement malade » par les mots « le droit à une interruption de la carrière professionnelle dans le cadre du congé parental ou pour l'assistance ou l'octroi de soins à un membre du ménage ou de la famille gravement malade », conformément aux termes utilisés à l'article 105, § 1er, alinéa 4, 2°, de la loi de redressement du 22 janvier 1985.

Article 36

55. À l'article 3/1, § 1er, alinéa 2, en projet, de l'arrêté royal du 12 mai 2014, on remplacera les mots « Sans préjudice de l'article 2, § 1er » par les mots « Sans préjudice de l'article 2, § 2 ».

56. Dans le texte néerlandais de l'article 3/1, § 1er, alinéa 3, en projet, de l'arrêté royal du 12 mai 2014, on omettra le mot « eenmalig ».

57. Dans le texte néerlandais de l'article 3/1, § 2, alinéa 2, en projet, de l'arrêté royal du 12 mai 2014, on omettra le mot « eenmalig ».

‡LW-AFHTPBIBH-GGCCDVT‡

Article 37

58. À l'article 10/1, alinéas 1er et 2, en projet, de l'arrêté royal du 12 mai 2014, la référence à « l'article 7, § 1er, alinéa 1er, » sera chaque fois remplacée par une référence à « l'article 7, § 1er,».

59. À l'article 10/1, alinéa 2, en projet, de l'arrêté royal du 12 mai 2014, les mots « la partie restante de la période maximale d'interruption visée à l'article 7, § 1er, (...) et à l'article 8, alinéa 2, » seront remplacés par les mots « la partie restante de la période maximale d'interruption visée à l'article 7, § 1er, et à l'article 8, alinéa 1er, ».

60. Dans le texte néerlandais de l'article 10/1, alinéa 3, en projet, de l'arrêté royal du 12 mai 2014, on remplacera le mot « kennisgeving » par le mot « mededeling ».

Article 38

61. Le délégué a déclaré qu'à l'article 11, § 2, 4°, en projet, de l'arrêté royal du 12 mai 2014, le montant de « 50,72 euros » doit chaque fois être remplacé par le montant de « 50,57 euros » (à savoir la moitié de 101,14 euros, ce qui correspond à la moitié du montant mensuel de l'allocation d'interruption pour les agents qui réduisent leurs prestations d'un cinquième). On peut se rallier à cette proposition.

62. À l'article 11, § 4, en projet, de l'arrêté royal du 12 mai 2014, mieux vaudrait remplacer les mots « le droit à un congé parental ou à un congé pour soins à un membre du ménage ou de la famille gravement malade » par les mots « le droit à une interruption de la carrière professionnelle dans le cadre du congé parental ou pour l'assistance ou l'octroi de soins à un membre du ménage ou de la famille gravement malade », conformément aux termes utilisés à l'article 105, § 1er, alinéa 4, 2°, de la loi de redressement du 22 janvier 1985.

Entrée en vigueur

63. Il est recommandé d'aligner l'entrée en vigueur des articles 2, 2°, 7, 3°, 11, 3°, 14, 3°, 18, 3°, 23, 29 et 35 du projet sur la date d'entrée en vigueur de la modification législative à laquelle se rapportent les modifications prévues par ces articles (31 décembre 2018). Le projet peut être complété par une disposition en ce sens.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Helena KETS Wilfried VAN VAERENBERGH

‡LW-AFHTPBIBH-GGCCDVT‡