



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 66.218/3
van 18 juni 2019

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Begroting,
Financiën en Energie ‘met betrekking tot de vaststelling van de
nadere voorwaarden aangaande de noodzaak van het
in-homedisplay bij het activeren van de budgetmetermodus op
de digitale meter’

Op 17 mei 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘met betrekking tot de vaststelling van de nadere voorwaarden aangaande de noodzaak van het in-homedisplay bij het activeren van de budgetmetermodus op de digitale meter’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 4 juni 2019. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Peter SOURBRON, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 juni 2019.

*

VOORAFGAANDE OPMERKINGEN

1. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de minister op het feit dat de verkiezingen van 26 mei 2019 tot gevolg hebben dat de regering sedert die datum en totdat een nieuwe regering is verkozen, niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

2. Bij een adviesaanvraag aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, moet een dossier worden ingediend dat onder andere een aantal kopieën van de ontwerptekst dient te bevatten. De adviesaanvrager dient er over te waken dat de kopieën overeenstemmen met het ondertekende exemplaar van het ontwerp. In dit geval verschillen de kopieën van het ondertekende ontwerp.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie strekt ertoe om, in uitvoering van de artikelen 5.3.1, § 3, tweede lid, en 5.4.1, § 3, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 ‘houdende algemene bepalingen over het energiebeleid’ (hierna: het Energiebesluit), de gevallen te bepalen waarin de elektriciteitsdistributienetbeheerder of aardgasdistributienetbeheerder moet voorzien in een in-homedisplay bij de activering van de budgetmodus van een digitale meter.

4. Terwijl de primaire rechtsgrond voor het ontworpen besluit dus geboden wordt door de artikelen 5.3.1, § 3, tweede lid, en 5.4.1, § 3, derde lid, van het Energiebesluit, is de secundaire rechtsgrond te vinden in artikel 4.1.22, eerste lid, 4°, van het decreet van 8 mei 2009 ‘houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid’ (hierna: het Energiedecreet), dat de Vlaamse Regering de bevoegdheid geeft om de netbeheerders extra openbardienstverplichtingen op te leggen met betrekking tot maatregelen van sociale aard, zoals de plaatsing en de exploitatie van budgetmeters voor elektriciteit en voor aardgas.

Er wordt als secundaire rechtsgrond daarenboven melding gemaakt van artikel 4.1.22/3, derde lid, van het Energiedecreet, dat de Vlaamse Regering de bevoegdheid geeft om de nadere voorwaarden te bepalen waaraan de digitale meters dienen te voldoen. Die bepaling zou eventueel als aanvullende rechtsgrond vermeld kunnen worden, maar ze is vooralsnog niet in werking gesteld door de Vlaamse Regering.¹ Op voorwaarde dat, op het ogenblik dat de minister

¹ Artikel 4.1.22/3 is aan het Energiedecreet toegevoegd bij artikel 18 van het decreet van 26 april 2019 ‘tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft de uitrol van digitale meters en tot wijziging van artikel 7.1.1,

het ontworpen besluit aanneemt, het voormelde artikel van het Energiedecreet in werking is getreden, kan die bijkomende rechtsgrondvermelding worden behouden. In het andere geval dient ze te worden geschrapt. Ze is immers niet strikt noodzakelijk als rechtsgrond.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikelen 1 en 2

5. In beide artikelen van het ontwerp vervange men het woord “waar” beter door de woorden “bij wie”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Jo BAERT