RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 66.214/3
van 17 juni 2019

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw ‘houdende het verbod op de pulsvisserij in de Belgische twaalfmijlszone’

‡LW-BHGTNGIAJ-GGCBEQW‡

Op 17 mei 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘houdende het verbod op de pulsvisserij in de Belgische twaalfmijlszone’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 4 juni 2019. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Peter SOURBRON, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 juni 2019.

*

‡LW-BHGTNCIAJ-GGCBEQW‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de verkiezingen van 26 mei 2019 tot gevolg hebben dat de regering sedert die datum en totdat een nieuwe regering is verkozen, niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw strekt ertoe het gebruik van elektrische pulskorren te verbieden in de zone van twaalf zeemijl van de kust.[1]

In het vierde lid van de aanhef van het ontwerp wordt ter zake verwezen naar de "Verordening (EU) nr …/2019 van het Europees Parlement en de Raad inzake de instandhouding van visbestanden en de bescherming van mariene ecosystemen door middel van technische maatregelen, tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 1967/2006, (EG) nr. 1098/2007 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en Verordeningen (EU) nr. 1343/2011 en (EU) nr. 1380/2013 van de Raad en tot intrekking van verordeningen van de Raad (EG) nr. 894/97, 850/98, 2549/2000, 254/2002, 812/2004 en 2187/2005, bijlage V, deel E, punt 4".[2]

Naar luid van bijlage V, deel D[3], punt 1, van het op 16 april 2019 in eerste lezing vastgestelde standpunt van het Europees Parlement over het voorstel van verordening, wordt het vissen met een elektrische pulskor vanaf 1 juli 2021 verboden in alle Uniewateren. Punt 4 van dezelfde bijlage V, deel D, bepaalt:

> "Tot en met 30 juni 2021 mogen de lidstaten in de wateren tot 12 zeemijl vanaf basislijnen die onder hun soevereiniteit of jurisdictie vallen, niet-discriminerende maatregelen nemen om het gebruik van elektrische pulskorren te beperken of te verbieden. De lidstaten stellen de Commissie en de betrokken lidstaten in kennis van de overeenkomstig dit punt ingevoerde maatregelen."

[1] Deze zone wordt gemeten vanaf de basislijn vanwaar de territoriale zee van België wordt bepaald.

[2] De gemachtigde verklaarde dat de verordening nog dient aangenomen te worden door de Raad, vermoedelijk in de loop van de maand juni 2019.

[3] Dus niet het in het vierde lid van de aanhef van het ontwerp aangehaalde deel E.

‡LW-BHGTNCIAJ-GGCBEQW‡

Het te nemen besluit treedt in werking op de datum van inwerkingtreding van de voormelde verordening en houdt op uitwerking te hebben op 1 juli 2021.

4. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 18 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005 ‘tot de instelling van een visvergunning en houdende tijdelijke maatregelen voor de uitvoering van de communautaire regeling inzake de instandhouding en de duurzame exploitatie van de visbestanden’, op grond waarvan de Vlaamse minister bevoegd voor het landbouwbeleid en de zeevisserij alle aanvullende tijdelijke maatregelen kan nemen voor de uitvoering van de communautaire regeling inzake de instandhouding en de duurzame exploitatie van de visbestanden. Inzonderheid kan de minister de visserijmethoden beperken.

Die bepaling vindt op haar beurt rechtsgrond in artikel 24 van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’. In die bepaling wordt de Vlaamse Regering onder meer gemachtigd om voor de zeevisserij de instandhouding, het beheer en de exploitatie van levende aquatische organismen te regelen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

5. Overeenkomstig artikel 2, tweede lid, van het ontwerp houdt het te nemen besluit op van kracht te zijn op 1 juli 2021. Aangezien de buitenwerkingtreding gebeurt op de vermelde dag om 24 uur (en niet om 0 uur)[4] en het de bedoeling is dat de laatste volledige dag van de geldingsduur van het te nemen besluit 30 juni 2021 is, schrijve men dat het te nemen besluit buiten werking treedt op 30 juni 2021.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS Jo BAERT

[4] Zie *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling 160, te raadplegen op www.raadvst-consetat.be, alsook de Gemeenschappelijke praktische handleiding van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie ten behoeve van eenieder die bij de opstelling van wetgevingsteksten van de Europese Unie is betrokken, 2015, richtsnoer 20.18, te raadplegen op https://eur-lex.europa.eu/content/techleg/KB0213228NLN.pdf.

‡LW-BHGTNGIAJ-GGCBEQW‡