



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 66.213/1
van 18 juni 2019

avis 66.213/1
du 18 juin 2019

over

sur

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'betreffende de steun
voor industriële omschakeling'

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'relatif à
l'aide à la reconversion
industrielle'

Op 17 mei 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Economie en Tewerkstelling verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘betreffende de steun voor industriële omschakeling’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 13 juni 2019. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 juni 2019.

*

Le 17 mai 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Économie et de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ‘relatif à l'aide à la reconversion industrielle’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 13 juin 2019. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État, président, Chantal BAMPS et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Dries VAN EECKHOUTTE, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 18 juin 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering op het feit dat de verkiezingen van 26 mei 2019 tot gevolg hebben dat deze laatste sedert die datum en totdat een nieuwe regering is verkozen, niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de Brusselse Hoofdstedelijke Regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

*

STREKKING EN RECHTSGROND

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering voorziet in een steunregeling aan industriële ondernemingen voor de opleiding van hun werknemers in het kader van een omschakelingsproject, in uitvoering van artikel 21 van de ordonnantie van 3 mei 2018 ‘betreffende de steun voor de economische ontwikkeling van ondernemingen’.

Het ontwerp vindt rechtsgrond in het vermelde artikel 21, alsook in de artikelen 30 en 49 van de ordonnantie van 3 mei 2018.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

4. De gemachtigde verduidelijkt dat de in het ontwerp opgenomen steunregeling beschouwd wordt als opleidingssteun in de zin van artikel 31 van verordening (EU) nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 ‘waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar wordt verklaard’. Aldus is de steun verenigbaar met de interne markt in de zin van artikel 107, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en is ze van de aanmeldingsverplichting van artikel 108, lid 3, van dat Verdrag vrijgesteld.

Het verdient bijgevolg aanbeveling om in de aanhef een nieuw negende lid in te voegen dat luidt:

“Overwegende verordening (EU) nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar wordt verklaard, artikel 31;”.

Bovendien dient de steller van het ontwerpbesluit er rekening mee te houden dat de verordening 651/2014 slechts van toepassing is tot en met 31 december 2020 (artikel 59, alinea 2). Na het verstrijken van de geldigheidsduur van deze verordening blijven alle krachtens deze verordening vrijgestelde steunregelingen nog gedurende een aanpassingsperiode van zes maanden vrijgesteld (artikel 58, § 4). Bijgevolg zal onder de vrijstellingsregeling geen steun meer kunnen worden uitbetaald vanaf 1 juli 2021, tenzij de Europese Commissie intussen in een nieuwe vrijstellingsregeling voor de thans voorliggende steun heeft voorzien.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

5. In artikel 1, 4°, *in fine* van het ontwerp kunnen de woorden “, bekend gemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie L187 van 26 juni 2014” worden geschrapt.

Artikel 3

6. Hieromtrent om nadere toelichting gevraagd, verduidelijkte de gemachtigde dat de volgende twee types opleidingen gevisieerd worden: enerzijds niet-kwalificerende opleidingen op maat en anderzijds kwalificerende opleidingen waarvoor de voorwaarde “op maat” niet geldt. De gemachtigde stelde tevens voor om de draagwijdte van artikel 3, 3°, d), ii), van het ontwerp te verduidelijken door dit als volgt te formuleren: “de organisatie van niet-kwalificerende opleidingen op maat of kwalificerende opleidingen”. Hiermee kan worden ingestemd.

Artikel 10

7. In artikel 10, tweede lid, van het ontwerp dient het woord “ordonnantie” te worden vervangen door “ordonnantie van 3 mei 2018 betreffende de steun voor de economische ontwikkeling van ondernemingen”.

Artikel 11

8. In de Nederlandse tekst van artikel 11 van het ontwerp moeten in het eerste lid de woorden “dient de” worden vervangen door “dient”, en in het tweede lid de woorden “BEW ontvangt” door “ontvangt”.

9. Omwille van de rechtszekerheid wordt het laatste zinsdeel van artikel 11, tweede lid, van het ontwerp het best vervangen door een nieuwe zin die luidt als volgt: “De uitgaven die verbonden zijn aan de voorafgaande studies en plannen bedoeld in artikel 3, 3°, mogen wel al hebben plaatsgevonden”.

Artikel 12

10. In artikel 12, § 1, van het ontwerp moeten na de woorden “indien de voorafgaande aanvraag om toelating volledig” de woorden “en ontvankelijk” worden ingevoegd.

Artikel 16

11. De gemachtigde verduidelijkte dat het de bedoeling is dat het besluit in werking treedt op 16 september 2019. Artikel 16 van het ontwerp zal in die zin moeten worden aangevuld.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale sur le fait que les élections du 26 mai 2019 ont pour conséquence que ce dernier, depuis cette date et jusqu'à l'élection d'un nouveau Gouvernement, ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE

3. Le projet d'arrêté royal du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale soumis pour avis prévoit un régime d'aides aux entreprises industrielles en vue de la formation de leurs travailleurs dans le cadre d'un projet de reconversion, et ce en exécution de l'article 21 de l'ordonnance du 3 mai 2018 'relative aux aides pour le développement économique des entreprises'.

Le projet trouve un fondement juridique dans l'article 21 précité, ainsi que dans les articles 30 et 49 de l'ordonnance du 3 mai 2018.

FORMALITÉS PRÉALABLES

4. Le délégué précise que le régime prévu par le projet est considéré comme un régime d'aides à la formation au sens de l'article 31 du règlement (UE) n° 651/2014 de la Commission du 17 juin 2014 'déclarant certaines catégories d'aides compatibles avec le marché intérieur en application des articles 107 et 108 du traité'. Ces aides sont ainsi compatibles avec le marché intérieur au sens de l'article 107, paragraphe 3, du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne et sont exemptées de l'obligation de notification prévue à l'article 108, paragraphe 3, du traité.

Il est par conséquent recommandé d'insérer dans le préambule un neuvième alinéa, nouveau, rédigé comme suit :

« Considérant le règlement (UE) n° 651/2014 de la Commission du 17 juin 2014 déclarant certaines catégories d'aides compatibles avec le marché intérieur en application des articles 107 et 108 du traité, l'article 31; ».

Par ailleurs, l'auteur du projet d'arrêté doit tenir compte du fait que le règlement 651/2014 ne s'applique que jusqu'au 31 décembre 2020 inclus (article 59, alinéa 2). À l'expiration de la période de validité de ce règlement, les régimes d'aides qu'il exempté continuent de bénéficier de cette exemption durant une période d'adaptation de six mois (article 58, § 4). Par conséquent, plus aucune aide ne pourra être versée dans le cadre du régime d'exemption à partir du 1^{er} juillet 2021, sauf si la Commission européenne a entre-temps prévu un nouveau régime d'exemption pour les aides actuellement à l'examen.

EXAMEN DU TEXTE

Article 1^{er}

5. À la fin de l'article 1^{er}, 4°, du projet, on supprimera les mots « , publié au Journal officiel de l'Union européenne L187 du 26 juin 2014 ».

Article 3

6. Invité à apporter des éclaircissements à ce sujet, le délégué a déclaré que les deux types de formation suivants sont visés : d'une part, les formations sur mesure non qualifiantes, et d'autre part, les formations qualifiantes auxquelles la condition « sur mesure » ne s'applique pas. Le délégué a en outre proposé de préciser la portée de l'article 3, 3°, d), ii), du projet en le formulant comme suit : « l'organisation de formations sur mesure non qualifiantes ou de formations qualifiantes ». On peut se rallier à cette proposition.

Article 10

7. À l'article 10, alinéa 2, du projet, on remplacera le mot « ordonnance » par « ordonnance du 3 mai 2018 relative aux aides pour le développement économique des entreprises ».

Article 11

8. Dans le texte néerlandais de l'article 11 du projet, il convient de remplacer, à l'alinéa 1^{er}, les mots « dient de » par « dient », et, à l'alinéa 2, les mots « BEW ontvangt » par « ontvangt ».

9. Dans un souci de sécurité juridique, mieux vaudrait remplacer le dernier segment de phrase de l'article 11, alinéa 2, du projet par une nouvelle phrase s'énonçant comme suit : « Les dépenses liées aux études et plans préalables visés à l'article 3, 3°, peuvent toutefois avoir déjà été opérées ».

Article 12

10. À l'article 12, § 1^{er}, du projet, il y a lieu d'insérer les mots « et recevable » après les mots « Si la demande d'autorisation préalable est complète ».

Article 16

11. Le délégué a précisé que l'intention est que l'arrêté entre en vigueur le 16 septembre 2019. Il y aura lieu de compléter l'article 16 du projet en ce sens.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Wilfried VAN VAERENBERGH