



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 66.198/4
du 11 juin 2019

sur

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
15 mars 1968 portant
règlement général sur les
conditions techniques
auxquelles doivent répondre
les véhicules automobiles et
leurs remorques, leurs éléments
ainsi que les accessoires de
sécurité et l'arrêté royal du
1^{er} décembre 1975 portant
règlement général sur la police
de la circulation routière et de
l'usage de la voie publique'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 66.198/4
van 11 juni 2019

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
15 maart 1968 houdende
algemeen reglement op de
technische eisen waaraan de
auto's, hun aanhangwagens,
hun onderdelen en hun
veiligheidstoebehoren moeten
voldoen en het koninklijk
[besluit] van 1 december 1975
houdende algemeen reglement
op de politie van het
wegverkeer en van het gebruik
van de openbare weg'

Le 15 mai 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Mobilité, chargé de Belgocontrol et de la Société nationale des chemins de fer belges à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 15 mars 1968 portant règlement général sur les conditions techniques auxquelles doivent répondre les véhicules automobiles et leurs remorques, leurs éléments ainsi que les accessoires de sécurité et l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 11 juin 2019. La chambre était composée de Jacques JAUMOTTE, président du Conseil d'État, Martine BAGUET, président de chambre, Wanda VOGEL, conseiller d'État, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda VOGEL.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 juin 2019.

*

Op 15 mei 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Mobiliteit, belast met Belgocontrol en de Nationale Maatschappij der Belgische spoorwegen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen en het koninklijk [besluit] van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 11 juni 2019. De kamer was samengesteld uit Jacques JAUMOTTE, voorzitter van de Raad van State, Martine BAGUET, kamervoorzitter, Wanda VOGEL, staatsraad, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda VOGEL.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 juni 2019.

*

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FONDEMENT LÉGAL ET FORMALITÉS PRÉALABLES

1. L'article 1^{er} du projet vise à modifier l'article 28 de l'arrêté royal du 15 mars 1968 'portant règlement général sur les conditions techniques auxquelles doivent répondre les véhicules automobiles et leurs remorques, leurs éléments ainsi que les accessoires de sécurité'.

Cette disposition trouve son fondement juridique dans l'article 1^{er}, § 1^{er}, de la loi du 21 juin 1985 'relative aux conditions techniques auxquelles doivent répondre tout véhicule de transport par terre, ses éléments ainsi que les accessoires de sécurité', lequel sera visé au préambule du projet avec la mention de ses modifications encore en vigueur.

2. Conformément à l'article 1^{er}, § 3, de la loi du 12 juin 1985, le projet doit être soumis à l'avis de la Commission consultative « Administration-Industrie ». L'accomplissement de cette formalité préalable sera également visé au préambule du projet.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. Le préambule du projet comporte un considérant relatif à l'arrêté royal du 21 août 1967 'réglementant les courses cyclistes et les épreuves de cyclo-cross', alors que les articles 1^{er} et 2 du projet font référence à l'arrêté royal destiné à le remplacer¹.

Cette incohérence sera corrigée.

¹ Arrêté royal 'réglementant les courses cyclistes et les épreuves tout-terrain' dont le projet a fait l'objet de l'avis de la section de législation n° 65.560/4 donné le 27 mars 2019, <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/65560.pdf>.

2. Le visa du présent avis sera complété afin d'y mentionner qu'il est donné en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973.

DISPOSITIF

Article 3

L'article 40^{quater}, alinéa 3, en projet de l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 'portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique' (article 3 du projet) constitue une auto-habilitation dépourvue de portée juridique.

Il sera dès lors omis.

*

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of het ontwerp onder die beperkte bevoegdheid valt, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van alle feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als zij moet beoordelen of het nodig is een verordening vast te stellen of te wijzigen.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

RECHTSGROND EN VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

1. Artikel 1 van het ontwerp strekt tot wijziging van artikel 28 van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 'houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen'.

Deze bepaling vindt rechtsgrond in artikel 1, § 1, van de wet van 21 juni 1985 'betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen'; naar dit artikel moet worden verwezen in de aanhef van het ontwerp met vermelding van de nog geldende wijzigingen ervan.

2. Overeenkomstig artikel 1, § 3, van de wet van 12 juni 1985 moet het ontwerp om advies voorgelegd worden aan de raadgevende commissie "administratie-nijverheid". Van het vervullen van dit voorafgaand vormvereiste dient eveneens melding gemaakt te worden in de aanhef van het ontwerp.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. De aanhef van het ontwerp bevat een overweging in verband met het koninklijk besluit van 21 augustus 1967 'tot reglementering van de wielervedstrijden en van de veldritten', terwijl in de artikelen 1 en 2 van het ontwerp verwezen wordt naar het koninklijk besluit dat dit besluit moet vervangen.¹

Die incoherentie moet weggewerkt worden.

2. De verwijzing naar dit advies moet aldus aangevuld worden dat daarin vermeld wordt dat het gegeven is met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973.

DISPOSITIEF

Artikel 3

Het ontworpen artikel 40^{quater}, derde lid, van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg (artikel 3 van het ontwerp) komt neer op een zelfmachtiging en heeft geen juridische strekking.

Dat artikel moet dan ook weggelaten worden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT DU CONSEIL D'ÉTAT –
DE VOORZITTER VAN DE RAAD VAN STATE

Charles-Henri VAN HOVE

Jacques JAUMOTTE

¹ Koninklijk besluit 'tot reglementering van de wielervedstrijden en van de alle-terreinwedstrijden' over het ontwerp waarvan de afdeling Wetgeving op 27 maart 2019 advies 65.560/4 gegeven heeft, <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/65560.pdf>.